

---

**Comité exécutif du Programme  
du Haut-Commissaire**

Distr. restreinte  
14 février 2023  
Français  
Original : anglais et français

**Comité permanent**  
Quatre-vingt-sixième réunion

---

**Programmes globaux, inclusion et résilience**

*Résumé*

Le présent document donne un aperçu des développements dans les programmes globaux du HCR depuis la dernière mise à jour faite en février 2022 à la quatre-vingt-troisième réunion du Comité permanent (EC/73/SC/CRP.3). Il traite des interventions et de la mise en œuvre dans les principaux domaines suivants : i) moyens d'existence et inclusion économique ; ii) interventions en espèces ; iii) éducation ; iv) sécurité alimentaire et nutrition ; v) santé publique (y compris la santé mentale et la prise en charge psychosociale) ; vi) abris et zones d'installation ; vii) eau, assainissement et hygiène ; et viii) énergie et environnement.

## I. Introduction

1. En 2022, les conflits et les persécutions ont continué d'avoir des effets dévastateurs sur les populations les plus vulnérables du monde, notamment les réfugiés, les déplacés internes, les apatrides et les personnes retournées, qui représentent aujourd'hui plus d'un pour cent de la population mondiale. Malgré les nombreux défis, dont les effets persistants de la pandémie de la maladie à coronavirus (COVID-19) et du changement climatique, le HCR a pu soutenir, grâce à ses programmes globaux, des millions de femmes, d'hommes et d'enfants déplacés.

2. Ces programmes couvrent les domaines suivants : i) moyens d'existence et inclusion économique ; ii) interventions en espèces ; iii) éducation ; iv) sécurité alimentaire et nutrition ; v) santé publique (y compris la santé mentale et la prise en charge psychosociale) ; vi) abris et zones d'installation ; vii) eau, assainissement et hygiène ; et viii) énergie et environnement. Le HCR a continué de codiriger le Groupe mondial chargé des abris et le Groupe mondial chargé de la coordination et de la gestion des camps. Le présent document fait une mise à jour sur les progrès accomplis en 2022 grâce aux programmes globaux du HCR, mis en œuvre d'une manière favorable aux objectifs du Pacte mondial sur les réfugiés.

## II. Mise à jour sur les secteurs techniques

### A. Moyens d'existence et inclusion économique

3. Améliorer les moyens d'existence des populations déplacées demeure une priorité pour le HCR. En partenariat avec la Banque mondiale, le HCR a entrepris l'élevage des insectes pour répandre les approches innovantes, écologiques et à faible coût d'amélioration de la sécurité alimentaire, des possibilités d'emploi et des activités génératrices de revenus pour les réfugiés et leur communauté d'accueil dans trois endroits en Afrique.

4. Pour améliorer l'inclusion économique, le HCR travaille constamment pour favoriser l'accès des réfugiés aux services financiers. En Ouganda, il a travaillé en collaboration avec l'Agence suédoise de coopération internationale au développement et la fondation Grameen Crédit agricole pour promouvoir l'accès au crédit pour les réfugiés et les communautés d'accueil, grâce à une facilité de financement mixte, mise en place avec une combinaison de fonds publics et privés pour soutenir l'inclusion des réfugiés dans ces services. De plus, la Coalition pour la réduction de la pauvreté aide à sortir de la pauvreté 74 000 ménages réfugiés et membres de communautés d'accueil dans 22 pays. Avec la Société financière internationale, le HCR a identifié les possibilités d'accroître l'accès à divers services financiers pour les populations déplacées, en particulier en Amérique latine et dans le contexte de la situation en Ukraine.

5. La promotion de l'autonomie est au centre des programmes du HCR. Pour ce faire, il a lancé avec *Impact Hub* une feuille de route mondiale pour l'entrepreneuriat chez les réfugiés<sup>1</sup>, traitant des meilleures pratiques d'entrepreneuriat et d'inclusion fondées sur la recherche dans 21 pays. Dans le cadre du Partenariat pour l'amélioration des perspectives pour les personnes déplacées de force et les communautés d'accueil, aussi connu sous le nom de *PROSPECTS Partnership*, le HCR et l'Organisation internationale du travail (OIT) ont entrepris une étude des approches de marché dans le contexte de déplacement forcé, afin d'évaluer leur efficacité, leur durabilité et leur impact.

6. Pour une meilleure sécurité de sa base de données et une amélioration de ses performances, le HCR a mis à jour en 2022 son système d'information sur les moyens d'existence, avec l'aide du Centre international de calcul des Nations Unies et de Cart'ONG, organisation non gouvernementale spécialisée en gestion de l'information. Le système est désormais mieux aligné sur COMPASS, outil de gestion axée sur les résultats pour la planification stratégique, la budgétisation, le contrôle et l'établissement de rapports au HCR.

<sup>1</sup> <https://www.unhcr.org/publications/brochures/63565bc94/global-roadmap-refugee-entrepreneurship.html>.

7. MADE51, initiative du HCR qui fait la promotion des produits fabriqués par des réfugiés, est maintenant opérationnel dans 23 pays, avec 35 entreprises sociales partenaires, employant environ 3 500 personnes. MADE51 a fourni aux entreprises sociales partenaires des orientations techniques, de marketing et de conception, ainsi que des financements de départ, afin d'accroître de façon durable leur collaboration avec des groupes d'artisans réfugiés et leur capacité à mener des activités génératrices de revenus.

## B. Interventions en espèces

8. En 2022, le HCR a fourni de l'assistance en espèces chiffrée à 977 millions de dollars E.-U. à environ 10 millions de personnes dans 100 pays. Il ressort de l'analyse préliminaire des données et enquêtes de 2022 qu'environ 90 % des bénéficiaires de l'assistance en espèces estiment que ce type d'intervention améliore leurs conditions de vie et leur bien-être, et que les espèces constituent leur mode préféré d'assistance. Toutefois, 74 % ont affirmé que cette assistance ne leur permettait pas de satisfaire plus de la moitié de leurs besoins essentiels, tandis que 72 % ont indiqué s'être engagés dans des mécanismes néfastes d'adaptation.

9. Le HCR a publié une nouvelle politique sur l'assistance en espèces pour la période 2022-2026, énonçant les principales priorités dans ce domaine pour les cinq prochaines années. La politique engage l'organisation à user des interventions en espèces pour renforcer l'objectif consistant à ne pas faire de laissés-pour-compte, grâce à l'inclusion des réfugiés dans les systèmes nationaux, les services de protection et d'autres services.

10. En vue de l'inclusion financière, environ 80 % des bénéficiaires ont reçu en 2022 des espèces par des moyens numériques, dont environ 32 % dans leur propre compte bancaire ou compte de paiement mobile. Les réfugiés et d'autres personnes relevant de la compétence du HCR ont aussi utilisé les espèces pour avoir accès aux services nationaux. À cet égard, le HCR a documenté de bonnes pratiques<sup>2</sup> en matière d'eau, d'assainissement et d'hygiène ; d'éducation ; de moyens d'existence et d'inclusion économique ; de soins de santé, avec des exemples positifs au Burkina Faso, au Tchad, au Costa Rica, en République démocratique du Congo, en Égypte, en Iraq, au Kenya, au Mexique, au Maroc, au Pérou et en Türkiye.

11. En 2022, le HCR a été désigné responsable de la coordination de l'assistance en espèces dans les situations de réfugiés. Avec le Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies, il a codirigé le Groupe consultatif mondial pour l'assistance en espèces. Quarante opérations-pays ont mis au point des plans de transition vers le nouveau modèle de coordination pour l'assistance en espèces. Des approches communes en la matière ont été appliquées dans 30 pays.

12. À l'avenir, le HCR continuera d'utiliser les espèces comme moyens d'inclusion financière et de protection, lui permettant de répondre plus efficacement aux situations d'urgence.

## C. Éducation

13. L'année dernière marquait le 30<sup>e</sup> anniversaire du programme de bourses de l'Initiative académique allemande Albert Einstein pour les réfugiés (DAFI). Le HCR a lancé de nouveaux programmes de pays DAFI en Colombie, à Djibouti, au Kirghizistan et en Slovaquie, et plus de 8 300 étudiant réfugiés et rapatriés y ont été inscrits à travers le monde.

14. Le HCR a organisé des sessions mondiales de formation en plaidoyer et leadership de jeunes réfugiés, dont ont bénéficié 80 jeunes, ainsi que des sessions régionales dans le cadre de *PROSPECTS Partnership* en Afrique de l'Est, auxquelles plus de 100 jeunes ont pris part. Le HCR a aussi permis à plus de 40 étudiants et jeunes dirigeants réfugiés de prendre part à des événements mondiaux de haut niveau, afin d'exprimer leur point de vue lors d'importants débats en matière de politique. Au Sommet sur la transformation de l'éducation, un rapport préparé par plusieurs organisations, dont l'OIT sur les compétences et la transition vers le marché du travail pour les réfugiés et les communautés d'accueil, a été présenté<sup>3</sup>. Le HCR a

<sup>2</sup> <https://www.unhcr.org/631854e14>.

<sup>3</sup> <https://www.skillsforemployment.org/skpEng/knowledge-product-detail/5194>.

organisé un atelier pour partager les leçons apprises et les bonnes pratiques du Programme *Educate A Child*. Quarante experts nationaux et régionaux de l'éducation, de la protection et de programme ont pris part à cet atelier.

15. Le programme *Instant Network Schools*, financé par la fondation Vodafone, a été élargi à 84 centres couvrant six pays. Depuis son lancement, il a permis d'atteindre plus de 224 700 enfants et 4 000 enseignants. En outre, le programme d'enseignement en ligne, parrainé par ProFuturo, a été élargi à deux autres pays, à savoir le Nigeria et le Zimbabwe.

16. Pendant l'année, le HCR a travaillé étroitement avec ses partenaires dans les pays d'accueil pour veiller à ce que les enfants réfugiés d'Ukraine soient en mesure de reprendre rapidement leurs études, notamment afin d'éviter d'importants écarts du fait de la pandémie.

17. Le HCR a renforcé la capacité des bureaux régionaux et des opérations-pays à rendre plus disponibles les données et les preuves sur l'éducation pour les réfugiés, et à concevoir des programmes de haute qualité en la matière.

## D. Sécurité alimentaire et nutrition

18. La collaboration avec le Programme alimentaire mondial (PAM) sur la sécurité alimentaire, l'autonomie et l'inclusion s'est renforcée en 2022, notamment grâce au Centre de ciblage et d'excellence pour les programmes conjoints. Ce centre facilite l'opérationnalisation et la collaboration des cadres HCR-PAM aux plans régional et mondial, afin de mieux comprendre et satisfaire les besoins essentiels des réfugiés et de promouvoir l'inclusion dans les systèmes nationaux. Depuis 2020, le centre a soutenu 13 opérations<sup>4</sup>.

19. En Mauritanie, le ciblage en commun de la vulnérabilité a été conçu et adopté, avec l'appui du Centre, pour l'assistance humanitaire fournie par le HCR et le PAM, ainsi que pour les programmes nationaux de protection sociale, ce qui permet de veiller à ce que les besoins essentiels des réfugiés soient satisfaits et que les plus vulnérables soient inclus dans les systèmes nationaux. L'évaluation conjointe, faite par le HCR et le PAM dans 10 pays, a permis d'améliorer la qualité et l'utilisation des données pour éclairer les décisions de programme et aider les populations affectées. En Ouganda, le HCR et le PAM ont assuré avec l'aide du centre, un engagement communautaire solide, avant que la priorité ne soit accordée à l'assistance alimentaire, afin d'identifier les risques éventuels et les stratégies d'atténuation, ainsi que les canaux préférés de communication.

20. En 2022, le HCR a renforcé les programmes de prévention et de traitement de la sous-alimentation, incluant la gestion communautaire de la malnutrition aiguë (plus de 200 000 enfants ont été admis pour le traitement en 2022 dans 14 pays) ; les programmes d'alimentation du nourrisson et de jeunes enfants ; l'évaluation nutritionnelle ; le soutien psychologique ; et l'assistance aux groupes vulnérables identifiés, notamment aux femmes enceintes et allaitantes, aux personnes vivant avec des maladies chroniques comme celle liée au virus d'immunodéficience humaine (VIH). Des enquêtes élargies et normalisées sur la nutrition ont été effectuées dans 10 pays, ce qui a permis au HCR de suivre l'état nutritionnel et d'évaluer les divers programmes.

21. Le HCR a collaboré avec des partenaires des Nations Unies pour soutenir les efforts menés dans le cadre du Plan d'action mondial contre l'émaciation des enfants. Ces efforts ont porté sur le plaidoyer politique fait aux plans national et mondial pour plus d'engagement financier ; la prévention de la malnutrition, la généralisation du traitement ; la mise au point en temps voulu de politiques et d'orientations appropriées ; la mise à disposition de fournitures moins coûteuses pour la prise en charge de l'émaciation.

<sup>4</sup> Les opérations suivantes sont soutenues par le Centre de ciblage et d'excellence pour les programmes conjoints : Cameroun, République démocratique du Congo, Djibouti, Jordanie, Mauritanie, Mozambique, Niger, Rwanda, Soudan du Sud, Soudan, Ouganda, République-Unie de Tanzanie et Zambie.

## E. Santé publique (y compris la santé mentale et la prise en charge psychosociale)

22. En 2022, plus de 5,5 millions de consultations auraient eu lieu dans 18 pays où le système d'information du HCR sur la santé a été déployé. Les cinq premières causes de morbidité due à de graves problèmes de santé étaient les infections des voies respiratoires supérieures (24 %), le paludisme (13 %), les infections des voies respiratoires inférieures (8 %), les maladies de la peau (6 %) et la diarrhée aqueuse (6 %).

23. Suite à la pandémie de la COVID-19, le plaidoyer pour l'inclusion dans les programmes nationaux de vaccination contre la COVID-19 a permis aux réfugiés d'être vaccinés dans 153 pays. Selon les rapports reçus de 72 pays, au total 10,7 millions de doses de vaccin avaient été administrés à fin 2022 à environ 6,2 millions de personnes relevant de la compétence du HCR.

24. Des documents techniques ont été mis au point pour guider la réponse du HCR lors des épidémies de maladies contagieuses comme l'Ebola ou la variole du singe. Le HCR a facilité la réponse en matière de santé publique dans le contexte de la situation ukrainienne, grâce au déploiement régional interinstitutions à Cracovie en Pologne de spécialistes en santé publique et en santé mentale pour évaluer les défaillances des services de santé, fournir des orientations techniques et effectuer des missions d'appui aux pays voisins.

25. Le HCR a collaboré avec la Fondation des Nations Unies pour suivre l'inclusion des réfugiés dans les applications au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. D'importants progrès ont été accomplis avec un certain nombre de propositions incluant des activités spécifiques pour les réfugiés pendant le cycle de financement 2020-2022 concernant : le paludisme (81 % des propositions contre 36 % en 2017-2019), VIH (60 % contre 15 % auparavant) et la tuberculose (69 % contre 50 % auparavant).

26. Le HCR a collaboré avec la Banque mondiale et des partenaires académiques pour élargir la base de preuves sur les défis et les bonnes pratiques liés à la santé publique en situation de déplacement. Cette collaboration a abouti à la publication d'un rapport intitulé : « *The Big Questions in Forced Displacement and Health* »<sup>5</sup>. Le HCR a également collaboré avec l'Organisation mondiale de la santé sur le rapport mondial sur la santé des réfugiés et des migrants<sup>6</sup>.

27. Le HCR a mené des initiatives de renforcement des capacités pour améliorer les soins pour les personnes atteintes de maladie non contagieuses parmi les réfugiés et les communautés d'accueil. Avec la Fondation mondiale contre le diabète, il est entré en partenariat afin de renforcer le système de santé pour améliorer les soins liés aux maladies non transmissibles au Burundi, au Soudan et en République-Unie de Tanzanie.

28. Un paquet minimum de services pour la santé mentale et la prise en charge psychosociale<sup>7</sup>, décrivant les actions prioritaires dans divers secteurs et entre ceux-ci, a été finalisé pour quatre entités des Nations Unies dont le HCR, et approuvé par le Comité permanent interinstitutions. Le HCR a entamé la recherche opérationnelle sur les interventions psychologiques extensibles, en contribuant notamment à la finalisation d'un rapport sur un projet quinquennal financé par la Commission européenne montrant l'efficacité de brèves interventions psychologiques faites par des réfugiés syriens. Il a publié une étude sur la santé mentale et le bien-être psychosocial des réfugiés et des déplacés internes sud-soudanais afin d'orienter les personnels travaillant pour ces populations<sup>8</sup>.

29. Le HCR collabore avec les femmes et les hommes pour veiller à ce que leurs besoins particuliers de santé soient satisfaits d'une manière appropriée. Actuellement, le HCR et ses partenaires travaillent avec près de 9 200 agents communautaires de la santé, dont 52 % de

<sup>5</sup> <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099001106212246276/p1669090e0c4010b0adfa050973837275a>.

<sup>6</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240054462>.

<sup>7</sup> <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-reference-group-mental-health-and-psychosocial-support-emergency-settings/iasc-mental-health-and-psychosocial-support-minimum-service-package>.

<sup>8</sup> Les études mentionnées dans ce paragraphe sont disponibles à <https://www.unhcr.org/mental-health-psychosocial-support.html>.

femmes. Il a mis au point des directives opérationnelles sur la santé communautaire dans les situations de réfugiés, afin de renforcer l'engagement communautaire, conformément à la Stratégie globale du HCR pour la santé publique couvrant la période 2021-2025.

30. En 2022, un projet triennal pour la santé et le bien-être des adolescents a été mis en place. Ce projet a opérationnalisé un ensemble d'outils de l'organisation pour la santé sexuelle et génésique des adolescents, notamment au Rwanda et en Ouganda.

## **G. Organisation des zones d'installation ; abris et logement ; eau, assainissement et hygiène ; et énergie**

31. Conformément à Stratégie opérationnelle pour la résilience climatique et la préservation de l'environnement, le HCR améliore de plus en plus l'intégrité technique des réponses humanitaires, en matière de planification des zones d'installation ; d'abri et de logement ; d'eau, d'assainissement et d'hygiène ; et d'énergie. L'objectif est d'atténuer les effets dévastateurs du changement climatique, comme les inondations, les glissements de terrain et la rareté de l'eau dans les camps de déplacés les plus exposés aux risques. Dans le même temps, le HCR cherche à limiter l'impact environnemental des opérations humanitaires, à cultiver la résilience et à trouver des solutions durables.

32. En collaboration avec le Centre satellitaire des Nations Unies, le HCR a facilité l'analyse géospatiale et hydrologique de 30 camps existant dans les 15 pays les plus affectés par les chocs climatiques.

33. En matière de logement, le HCR a amélioré le recyclage de matériels d'abri provisoire et d'urgence, en encourageant l'utilisation d'approches et de composantes locales et durables. En partenariat avec le Comité international de la Croix-Rouge et la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, il a continué de soutenir le projet de recherche et de développement lancé en 2021 pour finaliser la conception de nouvelles bâches ayant un impact écologique plus faible.

34. Même si le HCR a jusqu'ici équipé de panneaux solaires environ 46 % de ses près de 500 pompes à eau, des centaines de systèmes d'adduction d'eau continuent de fonctionner au diesel. Il a lancé une nouvelle initiative écologique, appelée « *Project Flow* » utilisant des mécanismes de financement innovants pour accélérer la solarisation. Des études de faisabilité basée sur le terrain, pour faire fonctionner 40 systèmes d'eau, ont débuté dans six pays (Éthiopie, Mauritanie, Rwanda, Soudan du Sud, Soudan et Zambie), pour l'utilisation de l'énergie solaire à partir de 2023.

35. Le HCR mis au point un plan d'action et des directives techniques pour l'approvisionnement de lanternes solaires afin d'améliorer la gestion électronique des déchets en situation humanitaire. À cet égard, des projets pilotes de réparation et de recyclage ont débuté dans deux pays (Bangladesh et Ouganda).

### *Groupe mondial chargé des abris*

36. En 2022, le HCR a dirigé 20 des 32 groupes sectoriels pour les abris et mécanismes de coordination. Pendant l'année, le Groupe mondial chargé des abris a mobilisé les efforts collectifs en faveur d'approches plus écologiques et respectueuses du climat pour les programmes d'abris et d'installations humanitaires. Le groupe chargé des abris a été considérablement renforcé en Ukraine dans le cadre de l'opération d'urgence à l'échelle du système. Il a immédiatement déployé dans le pays une équipe de coordination constamment soutenue par l'équipe mondiale. Ce groupe sectoriel a été aussi activé à El Salvador, et a été renforcé en Somalie<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> Pour plus d'informations sur le travail du HCR au sein du groupe mondial chargé des abris et sur la collaboration avec ses partenaires, voir le document EC/74/SC/CRP.7 sur le partenariat stratégique, y compris la coordination.

*Groupe mondial chargé de la coordination et de la gestion des camps*

37. En 2022, deux nouveaux groupes sectoriels pour la coordination et la gestion des camps ont été activés en République démocratique du Congo et en Ukraine, sous la direction du HCR. Ainsi, le groupe est actuellement actif dans 24 pays. Dans ces pays, le HCR dirige 15 groupes sectoriels et quatre groupes de travail dans les opérations impliquant 14 millions de déplacés internes vivant dans des sites formels et informels.

38. Entre septembre 2020 et juin 2022, le HCR a augmenté ses effectifs pour les groupes sectoriels locaux et mondiaux, avec le recrutement de 46 fonctionnaires. Avec cette capacité accrue, les groupes sectoriels chargés de la coordination et de la gestion des camps ainsi que des abris ont été en mesure de déployer plus d'efforts pour lutter contre les violences liées au genre en situation de déplacement. Les matériels de formation opérationnelle pour la coordination et la gestion des camps ont été revus en août 2022 afin d'intégrer les programmes de prévention des violences liées au genre et d'atténuation des risques y relatifs.

39. L'initiative de collecte d'études de cas sur la coordination et la gestion des camps est maintenant entrée dans sa septième année, avec plus de 70 études de cas effectuées sur diverses questions<sup>10</sup>. Les thèmes de cette année comprennent l'assistance aux personnes en situation de handicap, les mesures de lutte contre la dégradation de l'environnement et les pratiques écologiques dans les camps et les sites semblables<sup>11</sup>.

---

---

<sup>10</sup> <https://cccmcluster.org/resources>

<sup>11</sup> Pour plus d'informations sur le travail du HCR au sein du groupe mondial chargé de la coordination et de la gestion des camps et sur la collaboration avec ses partenaires, voir le document C/74/SC/CRP.7 sur le partenariat stratégique, y compris la coordination.