

# مصر



مفوضية اللاجئين

النداء العالمي 2014 2015



## استعراض عام

### بيئة العمل

سبتمبر/أيلول 2013. سجلت المفوضية ما يزيد عن 120,000 سوري يقطنون في المناطق الحضرية في أنحاء مصر. ومن المقدر أن يصل عدد السوريين المحتاجين إلى المساعدات إلى 180,000 شخص بنهاية عام 2013.

● يتأثر وضع اللاجئين وملتزمسي اللجوء في مصر بالظروف الاجتماعية والاقتصادية الصعبة. وتشمل الارتفاع الكبير في الأسعار والتضخم، وقلّة فرص التوظيف، والنظرة السلبية لجنسيات معينة، وتدهور البيئة الأمنية بصفة عامة جراء عدم الاستقرار السياسي. إضافة إلى ذلك، لا يزال الإجار باللاجئين وملتزمسي اللجوء وتهريبهم من مصر وعن طريقها أحد تحديات الحماية البالغة الأهمية.

● يحصل اللاجئون السوريون والسودانيون على الرعاية الصحية في المرافق الصحية العامة في مصر. ويسمح لهم بالالتحاق بالمرافق التعليمية والحصول على الخدمات

● جمهورية مصر العربية هي أحد البلدان الموقعة على اتفاقية اللاجئين لعام 1951، وبروتوكولها لعام 1967، وأيضاً اتفاقية منظمة الوحدة الإفريقية لعام 1969. وحيث أنها - على الرغم من ذلك - لم تضع بعد إجراءات وطنية للجوء، فإن مسؤوليات مثل هذه المهام المتعلقة بكافة جوانب التسجيل والتوثيق وتحديد صفة اللاجئ، تقع على عاتق المفوضية وفقاً لمذكرة التفاهم الموقعة عام 1954 مع الحكومة المصرية.

● لا تزال مصر بلد عبور للاجئين وملتزمسي اللجوء ووجهة يقصدونها أيضاً، وخاصة اللاجئين الإريتريين، والإثيوبيين، والعراقيين والصوماليين، والسودانيين، والسوريين، وكذلك اللاجئون الفلسطينيون الفارون من الجمهورية العربية السورية.

● نتج عن الأزمة الجارية في سوريا منذ عام 2011 وصول أعداد كبيرة من السوريين إلى مصر. فمع نهاية شهر

## المفوضية في عام 2014

عدد المكاتب	4
عدد الموظفين	281
موظف دولي	38
موظف وطني	93
متطوع بالأأم المتحدة	60
آخرون	90

## الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية

تمثل مجموعات الأشخاص المعنيين الأساسية الذين حُطت من أجلهم هذه الأنشطة لعام 2014 في إطار العمليات الجارية في مصر في: اللاجئيين السوريين الفارين من الصراع في سوريا، واللاجئيين السودانيين الفارين من القتال الدائر بين الحركة الشعبية لتحرير السودان - الشمال والقوات المسلحة السودانية

في ولاية النيل الأزرق وجنوب كردفان ومنطقة أبيي (السودان) أو من العنف السائد في دارفور (السودان). واللاجئيين من جنوب السودان المقيمين في مصر لعقود ولا يعدون الوضع في السودان مشجعاً على العودة إلى الوطن. واللاجئيين الصوماليين الفارين جراء الوضع الأمني في بلادهم، واللاجئيين الإريتريين الذين التمسوا اللجوء نتيجة لانتهاكات حقوق الإنسان أو التجنيد القسري. واللاجئيين العراقيين الفارين من انتشار أعمال العنف في العراق.

## أرقام التخطيط

ديسمبر/ كانون الأول 2015		ديسمبر/ كانون الأول 2014		ديسمبر/ كانون الأول 2013		المواطن الأصلي	فئة السكان
من تساعدهم	إجمالي العدد في البلاد	من تساعدهم	إجمالي العدد في البلاد	من تساعدهم	إجمالي العدد في البلاد		
9,000	9,000	8,000	8,000	7,000	7,000	الصومال	اللاجئون
23,000	23,000	20,000	20,000	18,000	18,000	السودان	
160,000	160,000	150,000	150,000	100,000	100,000	سوريا	
18,000	18,000	15,000	15,000	12,000	12,000	بلدان مختلفة	
3,700	3,700	2,700	2,700	1,700	1,700	إثيوبيا	ملتسمو اللجوء
4,000	4,000	3,000	3,000	2,000	2,000	الصومال	
8,000	8,000	14,000	14,000	11,000	11,000	السودان	
4,000	4,000	5,000	5,000	6,000	6,000	بلدان مختلفة	
229,700	229,700	217,700	217,700	157,000	157,000		الإجمالي

## الاستجابة

### الاحتياجات والإستراتيجيات

وضمن تطبيق القانون لصالح الجني عليهم من اللاجئيين. كما تواصل المفوضية برنامج بناء القدرات بالتعاون مع الحكومة مع التركيز على مناقشات السياسة.

على الرغم من حق اللاجئيين السوريين والسودانيين في الحصول على الرعاية الصحية العامة والتعليم العام، إلا أن تكاليف الرعاية الصحية العامة الثانوية والثالثية الجيدة تبقى تمثل تحدياً. إضافة إلى ذلك، بلغت الطاقة الاستيعابية للمدارس الحكومية، وخاصة في المناطق الحضرية، أقصى طاقتها نظراً لفصول الدراسية المكتظة وقلّة المعلمين. لذلك، فسوف تواصل المفوضية خلال عام 2014 العمل مع الشركاء الحاليين والمحتملين لتلبية الحد الأدنى من احتياجات الحماية والمساعدات لجموع اللاجئيين المتزايد. وسوف يقوم مكتب المفوضية بتقديم الدعم لوزارتي الصحة والتعليم، وتركز بالتعاون مع شركائها على مساعدة الأفراد الأكثر ضعفاً عن طريق المساعدات المالية ودعم التعليم والصحة. كما ستركز المفوضية وشركاؤها أيضاً على أنشطة كسب العيش ونظم التمويل البالغة الصغر التي تستهدف الحالات الأكثر ضعفاً.

من المتوقع أن يستمر تأثير عدم الاستقرار الحالي على بيئة حماية اللاجئيين وملتسمي اللجوء في مصر. سوف تركز المفوضية في عام 2014 في المقام الأول على توفير الحماية وذلك عن طريق إجراء التسجيل على أساس فردي، وتحديد صفة اللاجئ، وسوف تسعى لإيجاد حلول دائمة مناسبة. وسوف تظل حماية اللاجئيين من العنف والاستغلال في الخيم، وخاصة العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس، بالتعاون مع الشركاء القانونيين إحدى الأولويات. وسوف يكون للمفوضية تدخلات مع الحكومة والسلطات المعنية لمنع الإعادة القسرية للاجئيين، ومواجهة الاحتجاز التعسفي.

## الأهداف الأساسية لعام 2014

التنفيذية (الفجوة المحتملة). ويوضع تقدير الفجوة المحتملة على أساس التقييم الخاص للتأثير المحتمل على العمليات في البلد في حالة نقص التمويل العالمي. وتقوم الحسابات على أساس معايير مختلفة. تشمل السياق الخاص. والأولويات الإستراتيجية. وتجربة توفر الموارد لمنطقة أنشطة بعينها خلال الأعوام السابقة.

يتضمن الجدول الآتي أمثلة لبعض الأنشطة الأساسية المخطط لها لعام 2014. باستخدام مختارات من الأهداف من خطط برامج المفوضية للعامين 2014-2015. صممت البرامج لتوضيح:

وتعد الأنشطة التي تشمل أهداف حماية الطفل (ومنها تحديد المصالح الفضلى). والتعليم. ومنع العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس والاستجابة له مجالات أساسية تُعطى لها الأولوية عند تخصيص التمويل (مجال له أولوية). ومن أجل كفاءة المرونة اللازمة عند تخصيص التمويل. تعتمد المفوضية على أن تكون تبرعات جهاتها المانحة غير مقيدة.

● ماتم تخطيطه -في إطار عملية تخطيط تقييم الاحتياجات العالمية وعملية وضع الأولويات (الأنشطة المخططة) لمجموعات محددة من الأشخاص المعنيين (الأشخاص المعنيين):

ينبغي أن يكون مفهوماً أنه في بعض الحالات. يستهدف. قد لا تحقق أهداف الأنشطة أو تقديم الخدمات لأسباب أخرى خلاف نقص التمويل. مثل تعذر الوصول إلى الأشخاص المعنيين. والحالات غير المبلّغ عنها. والظروف المتغيرة. والمشكلات الأمنية. وعدم كفاية القدرة على تنفيذ كافة البرامج المخططة. وغيرها. وسوف يضم التقرير العالمي 2014 أيضاً لأسباب احتمال عدم تحقيق أي هدف.

● الاحتياجات المحددة التي يمكن تغطيتها إذا توفر تمويل مرّن بالكامل (أهداف 2014 الشاملة):

● الاحتياجات التي قد لا تُستوفى في حالة نقص تمويل الميزانية المعتمدة من اللجنة

### عمليات الحماية العادلة والتوثيق

#### تحسين جودة التسجيل وتحديد السمات الشخصية والمحافظة عليها

تواصل المفوضية في عام 2014 تسجيل كافة الأشخاص المعنيين الذين يتوجهون إلى المكتب وإصدار الوثائق لكل من تتجاوز أعمارهم 12 عاماً. وسوف يتمكن المسجلون من الحصول على تصاريح إقامة قانونية صالحة لمدة ستة أشهر قابلة للتجديد. وسوف تتيح حيازتهم لوثائق رسمية الحصول على المساعدات الإنسانية والسفر داخل مصر.

1,500	9,000	اللاجئون وملتمسو اللجوء في المناطق الحضرية
20,000	70,000	اللاجئون وملتمسو اللجوء من سوريا

#### عدد الأشخاص المعنيين المسجلين على أساس فردي وفقاً للحد الأدنى المطلوب من البيانات

#### تحسين القيام بإجراءات تحديد مركز اللاجئ وتحسين جودتها

خلال عام 2014، تقوم المفوضية بكافة المسؤوليات الوظيفية لكل جوانب التسجيل، والتوثيق وتحديد مركز اللاجئ في مصر. إضافة إلى ذلك، يعين موظفون إضافيون عام 2014 لإجراء مقابلات تحديد مركز اللاجئ لتقليل فترة الانتظار والتعجيل بالمقابلات المنتظرة.

10,000	12,000	اللاجئون وملتمسو اللجوء في المناطق الحضرية
--------	--------	--

#### عدد الأشخاص المعنيين الذين أُجريت معهم مقابلات على مدار العام

### بيئة مواتية للحماية

#### تحسين الحصول على المساعدات القانونية والمعالجات القانونية

تواصل المفوضية خلال عام 2014 العمل مع الشركاء القانونيين والنظرء الحكوميين لتقديم الدعم القانوني للأشخاص المعنيين الذين كانوا ضحايا للعنف والاستغلال، واتخاذ تدابير استجابة مباشرة لحالات العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس، تتضمن توفير مسكن آمن. كما تقوم المفوضية بإحالة كل الحالات المحتجزة إلى المساعدات القانونية.

10	60	اللاجئون وملتمسو اللجوء من سوريا
----	----	----------------------------------

#### عدد الأشخاص المعنيين الذين يحصلون على المساعدات القانونية

## الحماية من العنف وسوء الاستغلال

### الحد من خطر العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس وتحسين جودة الاستجابة

تخطط المفوضية وشركاؤها لزيادة التدريب وتدابير منع العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس والاستجابة له والمساعدات القانونية ذات الصلة وذلك لتعزيز قدرة المفوضية بصفة عامة على معالجة حالات العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس. ويشمل ذلك زيادة قدر حصول الناجين على الدعم إلى نسبة 90 بالمائة خلال عام 2014.

عدد موظفي الشركاء والحكومة والمفوضية الذين تلقوا تدريباً حول منع العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس والاستجابة له	50	ولتمسو	اللاجئون اللجوء في المناطق الحضرية	مجال له أولوية
عدد حوادث العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس المبلغ عنها التي يحصل الناجون منها على مساعدات قانونية	150	ولتمسو	اللاجئون اللجوء من سوريا	مجال له أولوية
عدد حوادث العنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس المبلغ عنها التي يحصل الناجون منها على مساعدات قانونية	150	ولتمسو	اللاجئون اللجوء في المناطق الحضرية	مجال له أولوية

## الاحتياجات الأساسية والخدمات الضرورية

### لكتفاء الجموع من اللوازم الأساسية والمنزلية

تخطط المفوضية وشركاؤها في عام 2014 لمساعدة الأفراد الضعفاء وذلك بتقديم مساعدات مالية، وهم يمثلون نحو 50 بالمائة من الجموع الإجمالية المعنية، في بلد يعاني من نسبة تضخم تقدر بـ16 بالمائة على الأقل في أسعار معظم السلع الغذائية فضلاً عن التراجع الاقتصادي بصفة عامة.

عدد الأسر التي تحصل على المنح النقدية	15,000	ولتمسو	اللاجئون اللجوء في المناطق الحضرية	4,000
عدد الأسر التي تحصل على المنح النقدية	30,000	ولتمسو	اللاجئون اللجوء من سوريا	15,000

## القدرة المثلّي للجموع للحصول على التعليم

تخطط المفوضية عن طريق شريكاتها خدمات الإغاثة الكاثوليكية لدعم الأطفال اللاجئين الضعفاء ولتمسي اللجوء المحتاجين إلى دعم تعليمي للالتحاق بالمدارس الابتدائية والثانوية خلال عام 2014.

عدد الأطفال الملتحقين بالتعليم الابتدائي	6,800	ولتمسو	اللاجئون اللجوء في المناطق الحضرية	مجال له أولوية
عدد الأطفال الملتحقين بالتعليم الابتدائي	20,000	ولتمسو	اللاجئون اللجوء من سوريا	مجال له أولوية

## تحسين الحالة الصحية للسكان

تقدم المفوضية خلال عام 2014 مساعدات الرعاية الصحية الأولية للاجئين ولتمسي اللجوء عن طريق شريكاتها في المجال الصحي: منظمة كاريتاس، ومؤسسة مصر ملجأ وجمعية مسجد محمود. وسوف يحصل الأشخاص المعنيون الذين يعانون من أمراض مزمنة على مساعدات شهرية تشمل الأدوية المطلوبة. أما اللاجئون الذين يحتاجون إلى رعاية صحية ثالثة ويتجاوزون سقف ميزانية محددًا، تتم إحالتهم إلى لجنة الرعاية الاستثنائية لمراجعة حالتهم وتقديم تقرير مستوى المساعدات.

عدد الأشخاص المحالين إلى الرعاية الثانوية والثالثية	30,000	ولتمسو	اللاجئون اللجوء في المناطق الحضرية	5,000
---	--------	--------	--	-------

## الحلول الدائمة

### إمكانية تحقيق العودة الطوعية

يقدر مكتب المفوضية في القاهرة عدد اللاجئين العازمين على العودة إلى العراق وجنوب السودان بـ720 فرداً. وسوف تساعد المفوضية اللاجئين وذلك عن طريق المشورة والمتابعة مع السلطات المصرية والمساعدات النقدية وحجز تذاكر الطيران إلى الخرطوم وجوبا والعراق.

100

720 اللاجئون وملتمسو اللجوء في المناطق الحضرية

عدد الأشخاص المعنيين الذين حصلوا على مساعدات في صورة منح نقدية للعودة إلى أوطانهم

### تمكين المجتمع والاعتماد على الذات

#### تعزيز التعبئة المجتمعية وتوسيع نطاقها

تواصل المفوضية وشركاؤها خلال عام 2014 دعم نحو 15 منظمة مجتمعية وذلك بتقديم منح متواضعة لإنشاء مشروعات صغيرة يستفيد منها مجتمع اللاجئين. وينصب التركيز الأساسي على تمكين المرأة، وبناء القدرات، ورفع الوعي الصحي، وتعزيز الاعتماد على الذات، والتعايش وبناء السلام. كما يدعم مكتب المفوضية أيضاً عشرة مراكز مجتمعية في القاهرة الكبرى ومحافظات أخرى مضيئة للاجئين.

5

20 اللاجئون وملتمسو اللجوء في المناطق الحضرية

عدد الفرق المجتمعية المتلقية للدعم

5

20 اللاجئون وملتمسو اللجوء من سوريا

### إمكانية تحقيق إعادة التوطين

يقدر أن نحو 2,000 فرد من جنسيات مختلفة سوف يحتاجون إلى إعادة التوطين خلال عام 2014، بالإضافة إلى 1,200 سوري.

200

2,000 اللاجئون وملتمسو اللجوء في المناطق الحضرية

عدد نماذج إعادة التوطين المقدمة

## الشركاء الشركاء المنفذون

### الجهات الحكومية

وزارة التربية والتعليم، وزارة الصحة والسكان

### المنظمات غير الحكومية

المجلس العربي لدعم المحاكمة العادلة، منظمة كير الدولية، مؤسسة كاريتاس، خدمات الإغاثة الكاثوليكية، الرابطة المركزية للمشرفين على رياض الأطفال، الهلال الأحمر المصري، هيئة الإغاثة الإسلامية العالمية، جمعية محمود، مؤسسة مصر ملجأ، جمعية رسالة، منظمة إنقاذ الطفولة، منظمة أرض الإنسان.

### جهات أخرى

معهد التدريب النفسي الاجتماعي بالقاهرة، مؤسسة تضامن

## الشركاء في العمليات

### الجهات الحكومية:

وزارة الخارجية (إدارة شؤون اللاجئين)، وزارة الداخلية، وزارة التضامن

### الاجتماعي

### المنظمات غير الحكومية

المساعدات القانونية لمنظمة أفريقيا والشرق الأوسط لمساعدة

اللاجئين، المؤسسة المصرية لحقوق اللاجئين

### جهات أخرى

المنظمة الدولية للهجرة، كنيسة القلب المقدس، سانت أندرو لخدمات اللاجئين، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، صندوق الأمم المتحدة للسكان، مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، متطوعو الأمم المتحدة، برنامج الأغذية العالمي، منظمة الصحة العالمية

## استعراض عام

### التنسيق

خافظ المفوضية على علاقة عمل وثيقة مع إدارة شؤون اللاجئين التابعة لوزارة الخارجية، ووزارة الداخلية ووزارات أخرى.

وتواصل المفوضية شراكاتها مع المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية، وتبذل جهوداً لعقد شراكات مختلفة مع شركاء محليين.

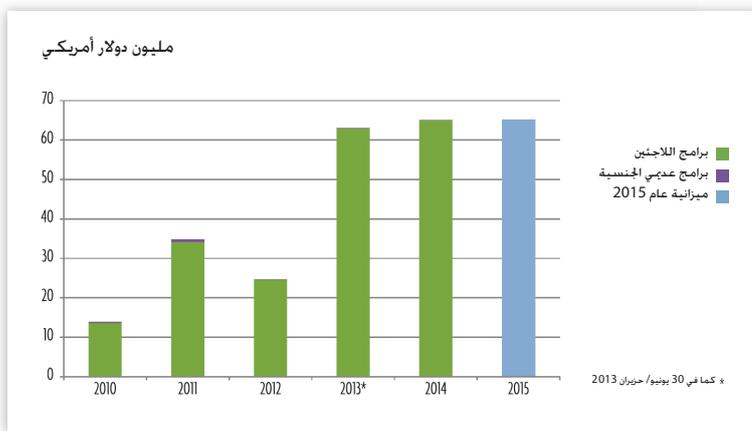
كما تعمل على توسيع نطاق التعاون مع الجامعات الأساسية في القاهرة، وتواصل التعاون الوثيق مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمة الدولية للهجرة، وجامعة الدول العربية.

## معلومات مالية

خلال السنوات الأخيرة، شهدت المتطلبات المالية لعمليات المفوضية في مصر زيادة كبيرة، حيث ارتفعت من 13.9 مليون دولار أمريكي عام 2010 إلى 63 مليون دولار أمريكي في الميزانية المنقحة لعام 2013، في أعقاب تدفق اللاجئين السوريين منذ عام 2012.

الميزانية العامة لمصر لعام 2014 تبلغ 65.1 مليون دولار أمريكي، خصصت معظمها للاستجابة الطارئة للاجئين السوريين، وقد وضعت هذه المتطلبات المالية على أساس أفضل التقديرات لعام 2014 باستخدام المعلومات المتوفرة في منتصف عام 2013، وفي ضوء الوضع المتطور في سوريا، تُدرج أي متطلبات إضافية في خطة الاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين (RRP6)، مع مراجعة الوضع مرة ثانية خلال عام 2014.

## ميزانيات مصر من عام 2010 إلى عام 2015



## ميزانية عام 2014 لمصر/ بالدولار الأمريكي

الإجمالي	الركيزة الثانية برامج عديمي الجنسية	الركيزة الأولى برامج اللاجئين	تفصيل مصنف للميزانية
63,048,620	102,472	62,946,148	الميزانية المنقحة لعام 2013 (كما في 30 يونيو/ حزيران 2013)
<b>بيئة مواتية للحماية</b>			
441,338	0	441,338	الحصول على المساعدات القانونية والمعالجات
385,966	0	385,966	موقف العامة من الأشخاص المعننين
827,304	0	827,304	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>عمليات الحماية العادلة والتوثيق</b>			
1,263,503	0	1,263,503	التسجيل وتحديد السمات الشخصية
2,225,383	0	2,225,383	إجراءات تحديد مركز اللاجئ
178,937		178,937	التسجيل المدني وتوثيق الحالة
3,667,823	0	3,667,823	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>التأمين من العنف وسوء الاستغلال</b>			
741,620	0	741,620	منع العنف الجنسي والجنساني والاستجابة له
195,647	0	195,647	حرية التحرك والحد من مخاطر الاحتجاز
790,899	0	790,899	حماية الأطفال
1,728,166	0	1,728,166	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>الاحتياجات الأساسية والخدمات الضرورية</b>			
6,691,185	29,879	6,661,307	الصحة
1,232,000	0	1,232,000	الصحة الإنجابية ورعاية المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية
641,905	0	641,905	التغذية
815,751	0	815,751	الأمن الغذائي
180,642	0	180,642	المياه
187,964	0	187,964	الصرف الصحي والنظافة الصحية
290,450	0	290,450	المأوى والبنية التحتية
27,203,529	40,083	27,163,446	اللوازم الأساسية والمنزلية
807,106	0	807,106	خدمات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة
17,584,933	0	17,584,933	التعليم
55,455,468	69,962	55,383,505	<b>المجموع الفرعي</b>

التمكن المجتمعي والاعتماد على الذات			
452,198	0	452,198	التعبئة المجتمعية
1,220,749	0	1,220,749	أنشطة الاعتماد على الذات وكسب العيش
<b>1,672,947</b>	<b>0</b>	<b>1,672,947</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
الطول الدائمة			
682,480	0	682,480	العودة الطوعية
296,913	0	296,913	إعادة التوطين
<b>979,393</b>	<b>0</b>	<b>979,393</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
العمليات اللوجستية ودعم عمليات التشغيل			
423,847	0	423,847	إدارة العمليات والتنسيق والدعم
<b>423,847</b>	<b>0</b>	<b>423,847</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
المقر الرئيسي والدعم الإقليمي			
175,000	0	175,000	مشورات الحماية والدعم
175,000	0	175,000	تنمية القدرات والمهارات والمعرفة
<b>350,000</b>	<b>0</b>	<b>350,000</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>65,104,948</b>	<b>69,962</b>	<b>65,034,985</b>	<b>إجمالي ميزانية عام 2014</b>