

ASIE DU SUD-OUEST



UNHCR

2014 - 2015
APPEL GLOBAL

Afghanistan
Iran (République islamique d')
Pakistan



Distribution de colis de
préparation à l'hiver à
des déplacés internes et à
des rapatriés à Kaboul, en
Afghanistan (janvier 2013)

HCR / S. SISOMSACK





Environnement opérationnel

Des rapatriements librement consentis ont lieu vers l'Afghanistan depuis 2002 et les 5,7 millions de rapatriés afghans forment un quart de la population du pays. Néanmoins, à l'heure actuelle, les Afghans en exil continuent de représenter la plus forte population relevant de la compétence du HCR dans le monde. Près de 1,6 million de réfugiés afghans enregistrés vivent encore au Pakistan et 840 000 autres en République islamique d'Iran. En plus des réfugiés enregistrés, on estime à un million le nombre d'Afghans sans papiers qui se trouvent au Pakistan et environ 1,4 million en République islamique d'Iran.

La réintégration durable des réfugiés qui ont regagné l'Afghanistan reste précaire, malgré tous les efforts du HCR et d'autres

acteurs humanitaires et du développement. Les principaux écueils à la réintégration sont le manque d'installations essentielles et de possibilités de trouver des moyens d'existence, ainsi que la situation sécuritaire imprévisible.

2014 sera une année de transition pour l'Afghanistan, avec des élections prévues en avril et le retrait des forces de sécurité internationales planifié pour la fin de l'année. Les incertitudes politiques et économiques et l'instabilité de l'environnement sécuritaire accroîtront probablement les déplacements internes en Afghanistan. Ces facteurs risquent aussi de déclencher de nouveaux mouvements de réfugiés vers le Pakistan et la République islamique d'Iran, alors que la détérioration de la sécurité

pourrait réduire l'accès du HCR aux populations dans le besoin.

Néanmoins, les nouveaux Gouvernements de la République islamique d'Iran et du Pakistan ont pris une position pragmatique et se sont engagés à maintenir l'espace d'asile et les solutions durables. Pour garantir une approche coordonnée et cohérente de la situation des réfugiés afghans, la Stratégie pluriannuelle de solutions pour les réfugiés afghans, qui a été approuvée par la communauté internationale et les trois Gouvernements concernés lors d'une conférence internationale organisée par le HCR à Genève en mai 2012, encouragera le rapatriement librement consenti, la réintégration durable et l'octroi d'une assistance aux pays hôtes.

Stratégies

- Pendant la prochaine période biennale, la principale stratégie du HCR dans la sous-région de l'Asie du Sud-Ouest sera axée sur la mise en œuvre de la Stratégie de solutions globales pour les réfugiés afghans et ses objectifs d'appui au rapatriement librement consenti, à la réintégration durable et à l'assistance aux pays hôtes.
- En Afghanistan, le HCR travaillera étroitement avec les ministères, les institutions des Nations Unies et les ONG internationales et nationales pour cibler des villages accessibles dans les régions où les retours sont nombreux, notamment les zones urbaines, pour faciliter la réintégration durable. Le Haut Commissariat préconisera d'inclure la stratégie de solutions dans les programmes prioritaires nationaux du Gouvernement afghan et de la soutenir par le biais des programmes nationaux de solidarité. Il exhortera aussi les acteurs du développement à donner la priorité aux investissements dans les zones où les retours sont nombreux.
- Au Pakistan, l'accent sera principalement mis sur le projet RAHA (*Refugee-Affected and -Hosting Areas*) destiné aux régions qui accueillent ou ont accueilli des populations réfugiées, et qui soutient des activités bénéficiant aussi bien aux réfugiés qu'aux communautés hôtes, ce qui facilite la coexistence et protège l'espace d'asile.

- En République islamique d'Iran, la priorité sera donnée à l'assistance sectorielle aux réfugiés afghans. En particulier, des programmes de promotion de l'éducation, de lutte contre la pauvreté et des activités relatives aux moyens d'existence aideront les réfugiés à se réintégrer à leur retour en Afghanistan.

Défis

Le nombre de réfugiés rapatriés de leur plein gré depuis des pays voisins a progressivement diminué, du fait d'un ensemble complexe de facteurs sécuritaires, politiques et socio-économiques et d'obstacles à la réintégration durable en Afghanistan. En République islamique d'Iran, dans le même temps, les réfugiés ont été touchés de plein fouet par les sanctions internationales qui réduisent leurs moyens d'existence. Le coût de la vie pour les réfugiés a augmenté et les frais de fonctionnement du HCR dans le pays ont été majorés en raison de l'hyperinflation.

Les transitions politiques et sécuritaires complexes que l'Afghanistan connaîtra en 2014 et le risque d'une réduction de l'espace humanitaire peuvent influencer la mise en œuvre du programme du HCR dans le pays. Toute nouvelle détérioration de la situation de sécurité augmenterait le nombre de déplacés internes et provoquerait sans doute un exode de réfugiés.

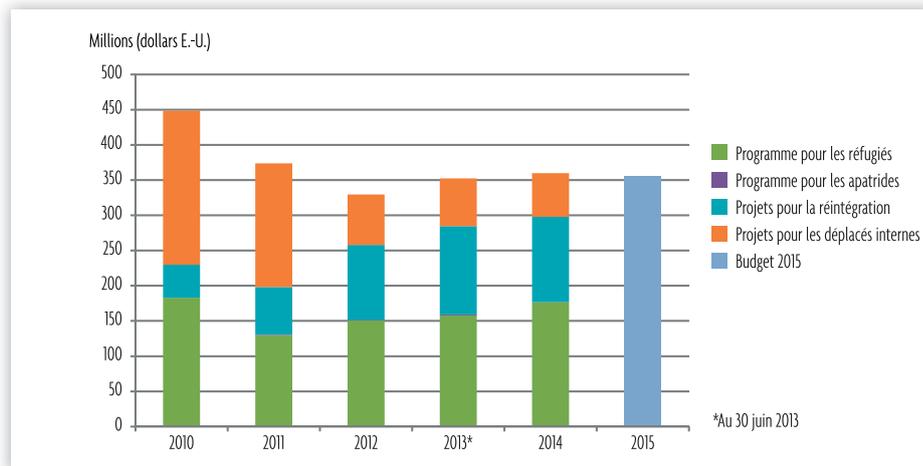
| Mise en œuvre |

Opérations

Les opérations du HCR en **Afghanistan**, en **République islamique d'Iran** et au **Pakistan** sont décrites dans des chapitres distincts.

Les besoins budgétaires pour l'Asie du Sud-Ouest sont demeurés relativement stables ces dernières années, avec des hausses relatives aux nouvelles initiatives et en réponse à des catastrophes naturelles ou provoquées par l'homme. En République islamique d'Iran, les besoins budgétaires ont été majorés en 2010, avec l'introduction du régime d'assurance maladie pour les réfugiés afghans. Au Pakistan, le programme a connu une progression spectaculaire des besoins budgétaires en 2010 et 2011 en raison des inondations dévastatrices qui ont ravagé de grandes parties du pays et touché près de 20 millions de personnes, y compris des réfugiés, des demandeurs d'asile et des migrants. Avec la mise en œuvre de la Stratégie de solutions pour les réfugiés afghans, il est probable que les besoins budgétaires de ces prochaines années augmenteront, traduisant ainsi les investissements requis pour favoriser des solutions durables et une réponse plus collective aux immenses défis créés par les réfugiés, les rapatriés et les personnes déplacées dans les trois pays touchés. Pour 2014, les besoins financiers pour la sous-région ont été évalués à 359,9 millions de dollars E.-U.

Budgets pour l'Asie du Sud-Ouest | 2010–2015



Budgets pour l'Asie du Sud-Ouest | dollars E.-U.

Opération	BUDGET 2013 RÉVISÉ (30 juin 2013)	2014				TOTAL	2015
		PILIER 1 Programme pour les réfugiés	PILIER 2 Programme pour les apatrides	PILIER 3 Projets pour la réintégration	PILIER 4 Projets pour les déplacés internes		
Afghanistan	131 375 226	49 622 827	0	60 084 704	33 441 595	143 149 126	143 642 446
République islamique d'Iran	59 563 289	69 000 442	0	0	0	69 000 442	75 548 617
Pakistan	161 354 322	58 121 443	160 420	60 849 014	28 616 056	147 746 934	137 134 632
Total	352 292 837	176 744 712	160 420	120 933 719	62 057 651	359 896 502	356 325 694