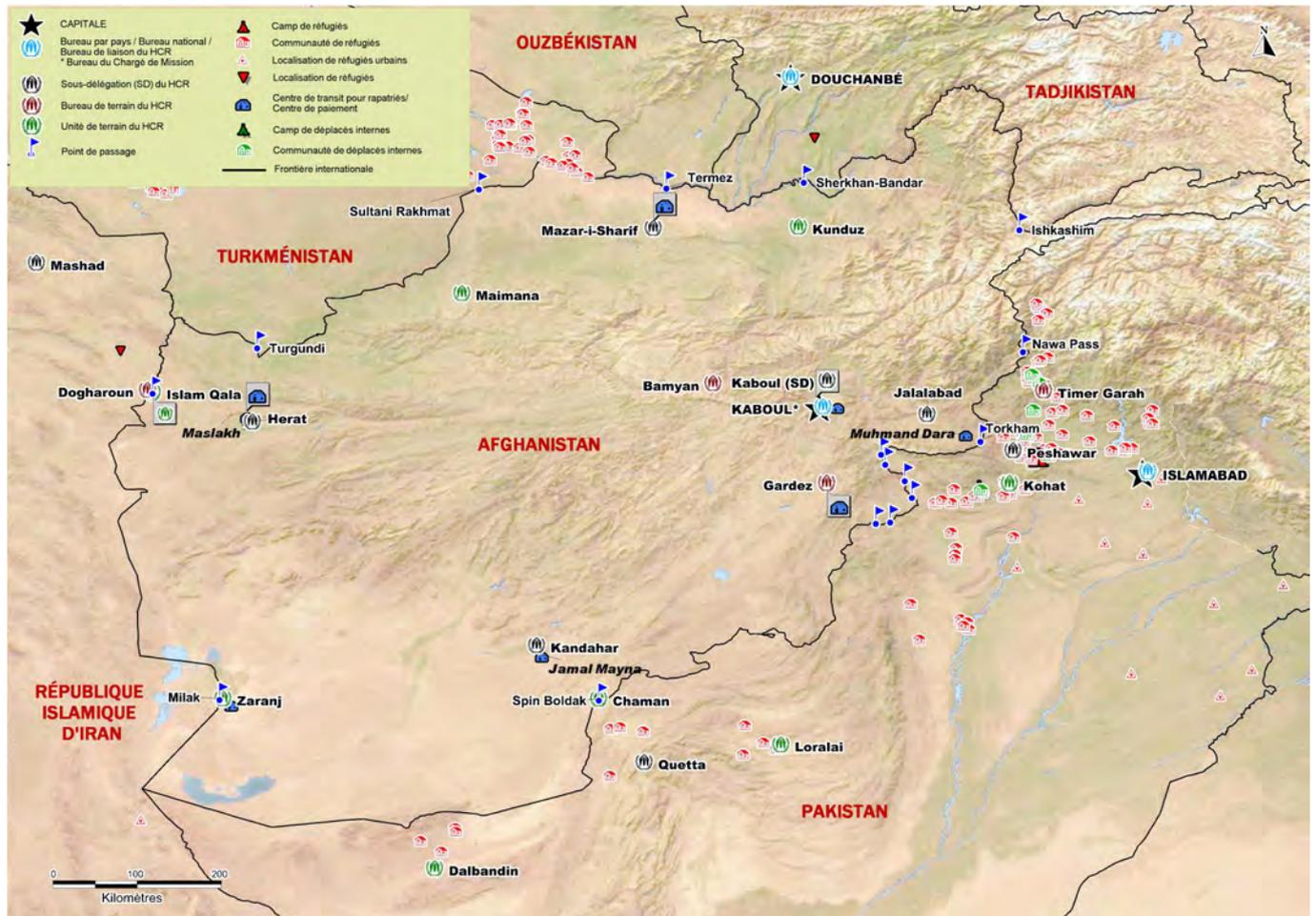


AFGHANISTAN



Environnement opérationnel

Contexte

Ces dix dernières années, plus de 5,7 millions de réfugiés ont regagné volontairement l'Afghanistan, dont plus de 4,6 millions avec l'aide du HCR. Néanmoins, près de 2,7 millions d'Afghans continuent de vivre en exil dans les pays voisins. Une conférence internationale organisée à Genève en mai 2012 a rassemblé les Gouvernements de l'Afghanistan, de la République islamique d'Iran et du Pakistan, le HCR et des donateurs afin d'approuver une Stratégie de solutions pour les réfugiés

afghans, qui vise à poursuivre le rapatriement librement consenti, la réintégration durable et l'assistance aux pays hôtes.

La situation en matière de sécurité en Afghanistan est toujours précaire et, dans beaucoup de régions, il demeure impossible d'obtenir un accès humanitaire. L'insécurité reste la principale cause de déplacement. Le HCR estime qu'à la mi-2012, près de 425 000 Afghans étaient déplacés à l'intérieur du pays. Le HCR applique des pratiques novatrices pour avoir accès aux personnes relevant de sa compétence ; ainsi, il suit les mouvements de population et prodigue une assistance aux personnes vulnérables par un réseau de partenaires dans l'ensemble du pays.

Chiffres prévisionnels pour l'Afghanistan

TYPE DE POPULATION	ORIGINE	JAN. 2013		DÉC. 2013	
		TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR	TOTAL DANS LE PAYS	NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR
Refugiés	République islamique d'Iran	40	40	40	40
	Iraq	10	10	10	10
	Pakistan	40	40	40	40
Apparentés réfugiés	Pakistan	4 940	4 940	7 440	7 440
Demandeurs d'asile	République islamique d'Iran	20	20	20	20
	Pakistan	40	40	40	40
Réfugiés rapatriés	Afghanistan	162 000	162 000	172 000	172 000
Déplacés internes	Afghanistan	547 550	547 550	697 550	697 550
Déplacés de retour	Afghanistan	50 000	50 000	50 000	50 000
Autres personnes relevant de la compétence du HCR	Afghanistan	1 113 170	1 113 170	1 285 170	1 285 170
Total		1 877 810	1 877 810	2 212 310	2 212 310

○ Besoins

Les réfugiés rapatriés luttent pour parvenir à une réintégration durable, qui est définie comme une situation de parité avec les membres de la communauté locale. Le HCR mène actuellement des enquêtes communautaires dans les régions où les retours ont été les plus nombreux. Les résultats initiaux de ces enquêtes révèlent que les rapatriés présentent des vulnérabilités particulières. Il est également capital de surveiller la protection pour comprendre l'environnement des retours et confirmer que le rapatriement est librement consenti.

Ces trois dernières années, les déplacements internes ont sensiblement augmenté en Afghanistan. Garantir l'accès et apporter une assistance humanitaire d'urgence aux déplacés internes est un objectif majeur du HCR, conformément à sa fonction de chef de file des modules de la protection, des abris d'urgence et des articles non alimentaires. Le HCR collabore avec les participants des modules pour répondre aux besoins immédiats, continuer le plaidoyer pour réduire les déplacements et soutenir des solutions durables.

| Stratégie et activités |

Pour 2013, le HCR table sur un chiffre de 172 000 rapatriements librement consentis en Afghanistan, avec 150 000 rapatriés du Pakistan, 20 000 de la République islamique d'Iran et 2 000 d'autres pays. Ces prévisions tiennent compte de la « lassitude vis-à-vis de l'asile » qui s'accroît en République islamique d'Iran et au Pakistan, où les autorités ont déclaré que le rapatriement librement consenti était la principale solution pour les quelque 2,7 millions de réfugiés afghans se trouvant dans ces pays.

Les réfugiés rapatriés recevront une allocation de rapatriement de 150 dollars E.-U. par personne. Cinq centres d'encaissement distribueront les allocations, ainsi que des conseils en matière de santé, de questions juridiques et sociales. Les rapatriés recevront aussi des informations sur les dangers liés aux mines et autres engins explosifs. Après leur retour dans leur lieu d'origine, les rapatriés les plus vulnérables seront recensés et ils bénéficieront d'une aide avec des allocations en espèces ou en nature. Un réseau de centres d'information leur prodiguera des conseils juridiques et un soutien.

Le HCR, en coordination avec d'autres parties prenantes, continuera de viser la réintégration pour combler le fossé entre l'aide humanitaire et l'assistance au développement dans des régions sélectionnées qui accueillent un grand nombre de rapatriés. De concert avec les

Rapatriés attendant de recevoir l'allocation de transport fournie par le HCR.



ministères concernés, les institutions des Nations Unies et les ONG nationales et internationales, le HCR fera campagne pour que ces régions à fort taux de rapatriés soient incluses dans les programmes nationaux prioritaires du Gouvernement afghan. Des sites seront identifiés pour une assistance à la réintégration, qui ciblera les lieux accessibles avec une forte proportion de rapatriés. Ces interventions seront menées en partenariat avec le PNUD, d'autres institutions des Nations Unies pouvant être également associées. Une aide et des compétences techniques seront sollicitées pour veiller à ce que les interventions soient stratégiques, et d'une conception et d'une mise en œuvre efficaces.

Le HCR estime qu'il y a actuellement près de 450 000 Afghans déplacés à l'intérieur du pays. Pour 2013, il prévoit d'élargir ses interventions aux déplacés internes en raison du conflit. Une meilleure coordination est requise pour surveiller les mouvements de population ainsi que pour comprendre et traiter les causes à l'origine des déplacements, tout en améliorant les mécanismes de réponse aux situations d'urgence. Le HCR soutiendra une approche interinstitutions pour concevoir un cadre de solutions durables pour les déplacés internes ; à cette fin, il travaillera également avec le Ministère des réfugiés et du rapatriement.

Les déplacements urbains se produisent essentiellement comme une forme de déplacement secondaire motivé par l'absence de protection de base, de services essentiels et/ou de moyens d'existence, ainsi que par les catastrophes naturelles et le manque de sécurité alimentaire. Le HCR continuera d'améliorer sa réponse aux situations d'urgence lors de nouveaux déplacements causés par le

Objectifs et cibles prioritaires en 2013

Processus de protection et documents adéquats

- Améliorer et maintenir la qualité de l'enregistrement et du profilage.
 - ☞ Des données ventilées par sexe et âge sont disponibles pour 62 pour cent des déplacés internes.

Besoins de base et services essentiels

- Créer, améliorer et entretenir des abris et des infrastructures pour les personnes relevant de la compétence du HCR.
 - ☞ Quelque 48 pour cent des ménages de réfugiés rapatriés les plus vulnérables peuvent vivre dans un logement décent.

Autonomisation et autogestion communautaires

- Améliorer l'autosuffisance et les moyens d'existence.
 - ☞ Près de 22 pour cent des réfugiés rapatriés ont accès à des activités d'autosuffisance et de subsistance.

Solutions durables

- Réaliser le potentiel du rapatriement librement consenti en Afghanistan.
 - ☞ Tous les réfugiés sont rapatriés de leur plein gré et bénéficient d'allocations du HCR.
 - ☞ Environ 75 pour cent des rapatriés ont le même accès aux droits que d'autres citoyens.

Présence du HCR en 2013

□ Nombre de bureaux **8**

□ Effectifs totaux **304**

Internationaux **34**

Nationaux **263**

JEA **2**

VNU **5**

PARTENAIRES

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux

Ministère de l'agriculture, de l'irrigation et de l'élevage

Ministère de la condition féminine

Ministère de la santé publique

Ministère des réfugiés et du rapatriement

ONG

Afghan Community Rehabilitation Unit

Afghan General Help Coordination Office

Afghan Planning Agency

Afghan Public Welfare Organization

Afghan Unique Development Organization

Agence d'aide à la coopération technique et au développement (ACTED)

Agency for Afghanistan integrated Development

Agency for Farming Support

Agency of Consultancy for Training

Blind Association Nangarhar

Bureau norvégien de projets - Association de réhabilitation rurale pour l'Afghanistan

Central Afghanistan Welfare Committee

Comité international de secours

Conseil danois pour les réfugiés

Conseil norvégien pour les réfugiés

Cooperation Center for Afghanistan

Coordination of Humanitarian Assistance

Coordination of Rehabilitation and Development Services for Afghanistan

Development of Afghan Women Organization

Engineering and Rehabilitation Services for Afghanistan

Gruppo Volontariato Civile

Human Dignity Society

Humanitarian Action for the People of Afghanistan

Humanitarian Organization for Local Development

Justice and Civil Society Support Organization

Mediatek Afghanistan

National Consultancy and Relief Association

New Noor Rehabilitation Organization

Organization for Relief Development

Reconstruction and Employment Unit for Afghan Refugees

Reshad Reconstruction Association

Sanayee Development Organization

SERVE-Afghanistan

Shafaq Reconstruction Organization

Social Service Organization for Afghan Returnees

Society for Afghanistan Development and Assistance in Technologies

United Methodist Committee on Relief

Voluntary Association for the Rehabilitation of Afghanistan

Watan Social and Technical Services Association

Zardozi - Markets for Afghan Artisans

conflit. Une assistance sera apportée aux déplacés internes suite au conflit, la priorité étant accordée à la recherche de solutions, notamment le retour et la réintégration. Un soutien et des conseils juridiques seront aussi dispensés aux déplacés internes.

Le nombre de demandeurs d'asile et de réfugiés en Afghanistan est modeste (moins de 130). En outre, plus de 3 000 personnes se trouvent dans une situation assimilable à celle des réfugiés, car elles ont été déplacées au-delà de frontières internationales. Le HCR s'engage de plus en plus dans l'élaboration d'une législation nationale sur l'asile et travaille avec les autorités compétentes pour améliorer les conditions d'accueil et garantir des politiques de contrôle aux frontières qui tiennent compte des besoins de protection. Alors que le nombre de réfugiés et de demandeurs d'asile devrait peu changer en 2013, le nombre des populations assimilées à des réfugiés augmentera probablement de 3 000 personnes, en raison de l'instabilité de certaines régions frontalières.

○ Contraintes

Un ensemble complexe de facteurs socio-économiques, politiques et sécuritaires qui opèrent en Afghanistan ont contribué à diminuer progressivement le nombre de réfugiés revenant chez eux depuis des pays voisins. L'hypothèse la plus importante concernant le déplacement interne en Afghanistan est l'augmentation probable des déplacés internes du fait du conflit. Ce phénomène pourrait s'expliquer par les problèmes de sécurité après le retrait des forces internationales de l'Afghanistan et leur transfert des responsabilités aux jeunes forces de sécurité afghanes.

On suppose que l'accès humanitaire continuera d'être limité et qu'il diminuera même peut-être en 2013. Il est possible que les forces militaires internationales ainsi que les organisations perçues comme de nature étrangère continuent d'être la cible d'attaques. Même si le HCR fait des progrès pour obtenir un accès humanitaire directement et par le biais de ses partenaires, la dynamique

opérationnelle est gênée par les limites à la liberté de mouvement. Cela entrave les discussions directes avec les personnes relevant de la compétence de l'Organisation et ses visites dans les zones concernées et rend difficile de coordonner l'assistance avec d'autres acteurs.

| Organisation et mise en œuvre |

○ Coordination

Le HCR travaille activement avec les Ministères des affaires étrangères, du développement et du logement dans les zones rurales et du développement urbain. Son principal interlocuteur gouvernemental, le Ministère des réfugiés et du rapatriement, sera aidé à renforcer sa gestion. Des responsabilités élargies en matière de rapatriement, de suivi et d'identification rapide des déplacés internes seront confiées aux bureaux de district du Ministère des réfugiés et du rapatriement. Le HCR cherchera aussi à recruter activement d'autres partenaires clés. En 2012, il a soutenu le travail de plus de 70 ONG nationales.

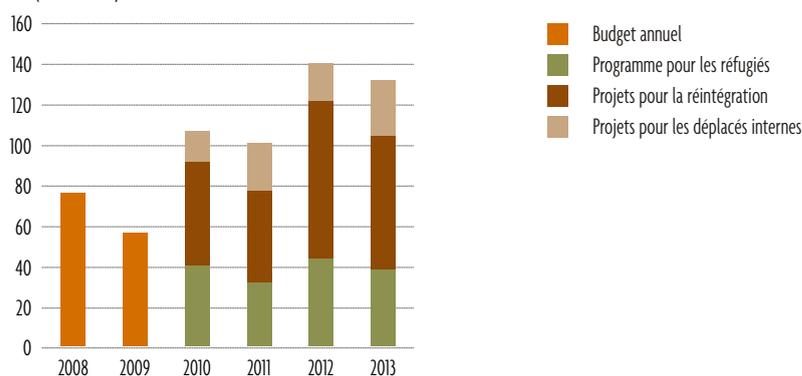
En tant que membre de l'Équipe des Nations Unies dans le pays, le HCR travaille avec le Coordonnateur résident/humanitaire ainsi qu'avec la MANUA, le PNUD, ONU-Habitat, le PAM, l'OIT, l'OMS et l'UNICEF. Il continuera à jouer son rôle de chef de file des modules de la protection et des abris ainsi que de coprésident des équipes spéciales nationales et régionales sur les déplacés internes. La coordination et la coopération avec les principales institutions des Nations Unies, les départements administratifs compétents et d'autres acteurs dans des communautés et sites sélectionnés seront renforcées pour assurer des interventions globales de réintégration.

| Informations financières |

En 2013, le budget pour l'Afghanistan est essentiellement le même qu'en 2012 et montre combien il est important de parvenir à réintégrer durablement les rapatriés ainsi que

Budget du HCR en Afghanistan 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



de répondre aux besoins immédiats et à long terme des déplacés internes. Ces dernières années, les tendances révèlent que le soutien financier apporté à l'Afghanistan est demeuré stable, reflétant une riposte solide aux formidables défis que le pays doit relever. Il faudra cependant davantage d'activités pour lier étroitement l'aide humanitaire aux efforts de développement, qui sont habituellement plus sur le long terme et exigent des ressources accrues.

Conséquences d'un manque de financement

- Un manque de financement entraverait la capacité du HCR à soutenir des interventions globales de réintégration des réfugiés rapatriés. Il pourrait aussi avoir

des conséquences négatives sur les possibilités de retour des réfugiés, tout en minant la crédibilité de l'Organisation.

- Le manque de projets visibles avec les principaux homologues gouvernementaux (les Ministères des affaires étrangères, de la réhabilitation rurale, du logement et du développement des zones rurales, et des réfugiés et rapatriés), ainsi que les organisations de la société civile, pourrait compromettre l'environnement de protection favorable qui a été établi pour les rapatriés et empêcher l'accès des rapatriés aux services publics.
- Avec une réduction des ressources disponibles pour le programme de réponse aux situations d'urgence, la satisfaction des besoins d'un nombre croissant de déplacés internes serait affectée.

Budget 2013 du HCR pour l'Afghanistan (dollars E.-U.)

RÉPARTITION BUDGÉTAIRE	PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1	PROJETS POUR LA RÉINTÉGRATION PILIER 3	PROJETS POUR LES DÉPLACÉS INTERNES PILIER 4	TOTAL
Environnement de protection favorable				
Assistance juridique et recours	114 968	3 362 447	1 683 279	5 160 694
Sous-total	114 968	3 362 447	1 683 279	5 160 694
Processus de protection et documents adéquats				
Enregistrement et établissement de profils	0	0	3 810 127	3 810 127
Détermination du statut de réfugié	309 968	0	0	309 968
Sous-total	309 968	0	3 810 127	4 120 095
Sécurité face à la violence et à l'exploitation				
Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse)	119 968	660 729	341 640	1 122 336
Sous-total	119 968	660 729	341 640	1 122 336
Besoins de base et services essentiels				
Santé	2 425 360	1 879 614	591 640	4 896 613
Eau	0	4 682 834	1 591 640	6 274 473
Abris et infrastructure	0	16 862 447	3 683 279	20 545 727
Articles ménagers de base	1 225 180	3 179 614	2 310 127	6 714 921
Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques	1 225 180	3 048 466	2 310 127	6 583 773
Éducation	129 968	2 179 614	591 640	2 901 221
Sous-total	5 005 688	31 832 588	11 078 453	47 916 729
Autonomisation et autogestion communautaires				
Autosuffisance et moyens d'existence	0	21 592 942	4 024 919	25 617 860
Sous-total	0	21 592 942	4 024 919	25 617 860
Solutions durables				
Retour volontaire	32 566 228	0	0	32 566 228
Réintégration	0	7 962 447	0	7 962 447
Réinstallation	109 968	0	0	109 968
Sous-total	32 676 196	7 962 447	0	40 638 644
Appui à la logistique et aux opérations				
Logistique et chaîne d'approvisionnement	0	0	6 414 257	6 414 257
Gestion des opérations, coordination et appui	0	329 614	0	329 614
Sous-total	0	329 614	6 414 257	6 743 871
Total	38 226 788	65 740 767	27 352 675	131 320 230
Budget 2012 révisé (au 30 juin 2012)	43 425 747	77 616 776	18 622 582	139 665 105

Autres

Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets
Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes Organisation internationale du Travail
Maastricht Graduate School of Governance
PNUD
Programme des VNU

Partenaires opérationnels

Organismes gouvernementaux

Ministère de l'agriculture, de l'irrigation et de l'élevage
Ministère de la condition féminine
Ministère de la santé publique
Ministère des réfugiés et du rapatriement
Office national afghan pour la gestion des catastrophes

ONG

Équipe spéciale sur les déplacés internes
Membres de l'Équipe spéciale sur le logement, les terres et les propriétés
Membres des modules des abris d'urgence et des articles non alimentaires aux niveaux national et régional
Module national et régional de la protection

Autres

Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan
Organisation internationale pour les migrations
Programme des Nations Unies pour le développement