

DJIBOUTI



Environnement opérationnel

Contexte

Djibouti occupe une position stratégique dans la région de l'Afrique de l'Est et de la Corne de l'Afrique. Stable politiquement, le pays accueille une présence militaire internationale. Il sert de plaque tournante aux forces navales qui luttent contre la piraterie sur l'une des voies de navigation les plus fréquentées du monde, à la jonction entre la mer Rouge, le golfe d'Aden et l'océan Indien. Djibouti se situe également au carrefour des routes qui relient l'Afrique au Moyen-Orient.

Conflits armés, insécurité, violences, pauvreté et catastrophes naturelles en Afrique de l'Est et dans la Corne ont fait de Djibouti un

pays de passage important pour les mouvements migratoires. Des milliers de demandeurs d'asile et de migrants économiques entrent dans le pays ou y passent régulièrement. Identifier les populations qui ont des besoins de protection est une mission difficile pour le HCR et les pouvoirs publics.

Les combats sans trêve qui opposent les insurgés islamistes et le Gouvernement fédéral de transition dans le sud et le centre de la Somalie, ainsi que la sécheresse et la famine qui touchent plusieurs régions de la Corne de l'Afrique, ont entraîné une très forte augmentation du nombre de Somaliens arrivant dans la région, ceux-ci affluant au rythme d'environ 800 par mois.

Par le passé, la plupart des nouveaux réfugiés étaient accueillis dans le camp d'Ali-Addeh, qui avait atteint sa capacité maximale. En 2011, le Gouvernement de Djibouti a autorisé la réouverture de

Chiffres prévisionnels pour Djibouti

| TYPE DE POPULATION | ORIGINE | JAN. 2012 | | DÉC. 2012 – JAN. 2013 | | DÉC. 2013 | |
|--------------------|-------------|--------------------|-------------------------------|-----------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| | | TOTAL DANS LE PAYS | NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR | TOTAL DANS LE PAYS | NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR | TOTAL DANS LE PAYS | NB PERS. ASSISTÉES PAR LE HCR |
| Réfugiés | Érythrée | 300 | 300 | 650 | 650 | 850 | 850 |
| | Éthiopie | 650 | 650 | 880 | 880 | 1 100 | 1 100 |
| | Somalie | 19 600 | 19 600 | 23 000 | 23 000 | 27 000 | 27 000 |
| | Pays divers | 30 | 30 | 40 | 40 | 40 | 40 |
| Demandeurs d'asile | Érythrée | 600 | 600 | 750 | 750 | 500 | 500 |
| | Éthiopie | 1 200 | 1 200 | 1 000 | 1 000 | 750 | 750 |
| Total | | 22 380 | 22 380 | 26 320 | 26 320 | 30 240 | 30 240 |

l'ancien site de Holl-Holl. L'objectif est de décongestionner le camp d'Ali Addeh, et d'accueillir le flux de nouveaux arrivants, en constante hausse. De ce fait, ce nouveau site offre de meilleures conditions de vie et dispose de meilleures ressources en eau.

● Besoins

Le HCR et le Gouvernement de Djibouti s'emploient à assurer l'enregistrement en bonne et due forme des réfugiés somaliens, dont la plupart sont reconnus d'emblée (prima facie). Les demandeurs d'asile non somaliens (érythréens et éthiopiens pour la plupart) auront accès aux procédures de détermination du statut de réfugié avec la réactivation de la Commission nationale d'éligibilité. Le HCR coopérera étroitement avec les autorités pour relancer la Commission. Il continuera d'enregistrer les réfugiés somaliens à la frontière de Loyada, où se trouve un centre d'accueil. Au total, les cas de 400 personnes originaires d'Éthiopie et d'Érythrée seront examinés aux fins de la détermination de leur statut. Pour préserver une coopération efficace avec les autorités nationales, il sera nécessaire d'organiser régulièrement des ateliers de formation et de renforcement des capacités à l'intention des agents des forces de l'ordre et les gardes-frontières.

L'approvisionnement en eau potable reste problématique. À l'heure actuelle, les réfugiés ne disposent que de 13 litres d'eau par jour et par personne. L'objectif est qu'en 2012 tous les réfugiés bénéficient d'au moins 18 litres d'eau par jour et par personne.

En raison de la sécheresse qui sévit en Afrique de l'Est et dans la Corne, la nappe phréatique qui alimente les camps d'Ali Addeh et de Holl-Holl risque de se réduire, ce qui pourrait entraîner une grave pénurie d'eau. Pour préserver l'approvisionnement en eau, le HCR va acquérir deux camions-citernes et trois unités de désalinisation.

En outre, le Haut Commissariat collaborera étroitement avec ses partenaires pour maintenir des services de santé, de nutrition et d'assainissement adaptés sur le camp d'Ali Addeh tout en améliorant ces mêmes services sur le nouveau site de Holl-Holl.

Le taux de chômage élevé à Djibouti et le conflit dans le centre et le sud de la Somalie limitant les possibilités de solutions, le HCR orientera ses efforts sur la réinstallation comme une alternative au rapatriement librement consenti et à l'intégration sur place. En 2012, le Haut Commissariat prévoit de soumettre 350 dossiers, concernant 1 200 personnes, à des pays de réinstallation. L'augmentation des besoins est due à l'afflux de nouveaux arrivants, provenant pour la plupart du sud et du centre de la Somalie, qui ont fait croître la population réfugiée.

Stratégie et activités

Des activités destinées à améliorer les conditions de vie des réfugiés seront exécutées en fonction des besoins et dans le cadre des priorités stratégiques globales du HCR. L'accès aux procédures d'asile est une priorité pour les nouveaux arrivants en provenance de Somalie, ainsi que pour les demandeurs d'asile érythréens et



Un groupe de réfugiés somaliens originaires de Mogadiscio, qui vient d'arriver à Djibouti, attend d'être enregistré par le HCR dans un centre d'accueil de Loyada.

HCR / R. RUSSO

Objectifs et cibles prioritaires en 2012

Besoins et services essentiels

- Améliorer le bien-être nutritionnel des personnes relevant de la compétence du HCR.
 - ➔ *Le taux de malnutrition aiguë globale chez les enfants âgés de six mois à cinq ans est ramené de 16,3 à 10 pour cent.*
- Offrir un accès optimal à l'éducation aux populations relevant de la compétence du HCR.
 - ➔ *Tous les enfants de six à onze ans relevant de la compétence du HCR sont scolarisés dans le primaire.*
- Construire, améliorer et entretenir des abris et des infrastructures.
 - ➔ *Un millier d'abris à l'épreuve des intempéries sont construits.*
- Améliorer ou maintenir l'approvisionnement en eau potable.
 - ➔ *Les réfugiés disposent de plus de 18 litres d'eau par personne et par jour.*

Solutions durables

- Réaliser tout le potentiel en matière de réinstallation.
 - ➔ *Tous les individus auxquels une place a été attribuée partent se réinstaller dans leur nouveau pays.*

éthiopiens non enregistrés. Le HCR plaidera pour que les personnes relevant de sa compétence aient librement accès au territoire, tout en s'efforçant de réactiver la Commission nationale d'éligibilité en coopération avec les autorités. Il lancera et consolidera des projets en faveur des réfugiés urbains et s'attachera à promouvoir la réinstallation de plusieurs groupes de réfugiés ayant des besoins

Présence du HCR en 2012

| | |
|---------------------|----|
| □ Nombre de bureaux | 3 |
| □ Effectifs totaux | 65 |
| Internationaux | 10 |
| Nationaux | 38 |
| VNU | 15 |
| Autres | 2 |

spécifiques. Les services d'éducation, de santé et de sécurité seront améliorés, au bénéfice des personnes relevant de la compétence du HCR.

Sous réserve de disposer de fonds suffisants, le HCR et ses partenaires construiront 2 800 latrines familiales et 200 fosses à déchets à Ali Addeh et Holl-Holl. Les réfugiés bénéficieront de campagnes de sensibilisation à l'hygiène, suivies par un nettoyage des camps au moins une fois par mois. Le HCR et ses partenaires entendent maintenir des services de santé publique de base sur les camps d'Ali Addeh et de Holl-Holl, conformément aux normes de l'OMS et du ministère djiboutien de la Santé. Ils dispenseront des soins de santé primaires, accompagnés d'un système adéquat d'orientation vers les hôpitaux nationaux de niveau secondaire, à tous les réfugiés accueillis dans les camps.

Dans le cadre de la stratégie de gestion des mouvements migratoires mixtes, l'Organisation veillera à ce que le bureau de terrain d'Obock soit totalement opérationnel en 2012. L'Équipe spéciale sur les mouvements migratoires mixtes et le Centre de gestion des mouvements migratoires mixtes d'Obock, mis sur pied en partenariat avec l'OIM et le Gouvernement, chercheront à gérer les mouvements migratoires à travers le pays et à réduire la traite et le trafic des êtres humains. Le HCR va renforcer sa présence et son assistance à Obock et intensifier ses activités de formation auprès du personnel frontalier, des services d'immigration et des forces de sécurité.

○ Contraintes

En 2012, la sécheresse devrait persister et avoir un impact sur le niveau des nappes phréatiques, ce qui posera de graves problèmes pour l'approvisionnement en eau potable des personnes relevant de la

compétence du HCR. Le Haut Commissariat devra trouver des solutions innovantes pour parer à cette situation difficile.

Compte tenu de la dynamique sociale, politique et sécuritaire complexe de la région, Djibouti devrait rester relativement calme et continuer à accueillir des demandeurs d'asile et des migrants originaires des pays voisins. En raison de considérations liées à la sécurité nationale et, si la Commission nationale d'éligibilité n'est pas opérationnelle, beaucoup risquent toutefois d'être arrêtés ou de poursuivre leur chemin vers d'autres pays.

| Organisation et mise en œuvre |

○ Coordination

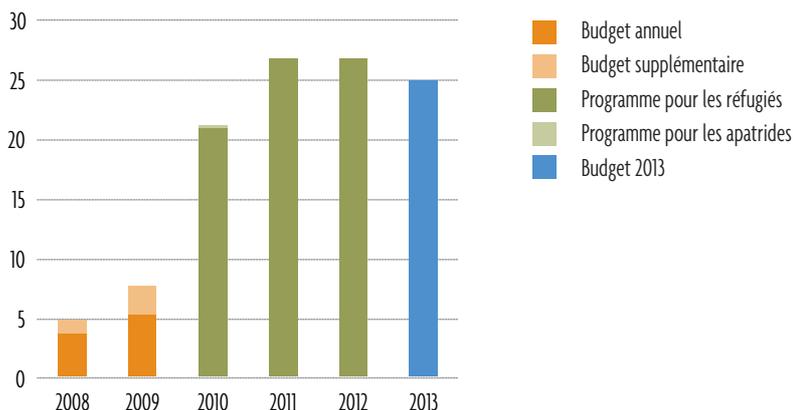
L'Office national d'assistance aux réfugiés et sinistrés est le principal partenaire du HCR à Djibouti. Par ailleurs, le Haut Commissariat coopère avec les ministères des Affaires sociales, de l'Environnement, de l'Intérieur et de la Santé. Il participe également au Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement à Djibouti, aux côtés du Gouvernement, du PNUD et d'autres organismes onusiens.

| Informations financières |

Le budget pour les opérations à Djibouti a augmenté pour faire face à la croissance du nombre de personnes relevant de la compétence du HCR et à celle de leurs besoins. De 2007 à 2012, le budget a connu une hausse considérable, due à la nécessité d'accroître l'approvisionnement en eau, d'améliorer les infrastructures de santé, de recruter du personnel et de consolider la capacité des partenaires, notamment des responsables gouvernementaux. Les besoins budgétaires pour 2012 s'élèvent à 26,7 millions de dollars E.-U., et sont estimés à 25 millions de dollars E.-U. pour 2013.

Budget du HCR à Djibouti 2008 – 2013

Millions (dollars E.-U.)



Budget 2012 pour Djibouti (dollars E.-U.)

| RÉPARTITION BUDGÉTAIRE | PROGRAMME POUR LES RÉFUGIÉS PILIER 1 | PROGRAMME POUR LES APATRIDES PILIER 2 | TOTAL |
|--|--|---|-------------------|
| Environnement de protection favorable | | | |
| Accès au territoire et non-refoulement | 1 970 428 | 0 | 1 970 428 |
| Sous-total | 1 970 428 | 0 | 1 970 428 |
| Procédures de protection équitables | | | |
| Enregistrement et documents d'état civil | 313 619 | 0 | 313 619 |
| Sous-total | 313 619 | 0 | 313 619 |
| Protection contre la violence et l'exploitation | | | |
| Violences fondées sur l'appartenance sexuelle (prévention et réponse) | 338 619 | 0 | 338 619 |
| Protection des enfants | 640 619 | 0 | 640 619 |
| Sous-total | 979 237 | 0 | 979 237 |
| Besoins élémentaires et services essentiels | | | |
| Santé | 3 028 172 | 0 | 3 028 172 |
| Nutrition | 1 870 428 | 0 | 1 870 428 |
| Eau | 1 723 619 | 0 | 1 723 619 |
| Assainissement et hygiène | 1 992 428 | 0 | 1 992 428 |
| Abris et infrastructure | 2 473 619 | 0 | 2 473 619 |
| Articles ménagers et d'hygiène de base | 1 781 619 | 0 | 1 781 619 |
| Services destinés aux groupes ayant des besoins spécifiques | 1 713 619 | 0 | 1 713 619 |
| Éducation | 2 333 013 | 0 | 2 333 013 |
| Sous-total | 16 916 516 | 0 | 16 916 516 |
| Autonomisation et autosuffisance communautaires | | | |
| Ressources naturelles et environnement commun | 856 809 | 0 | 856 809 |
| Autosuffisance et moyens d'existence | 1 805 777 | 0 | 1 805 777 |
| Sous-total | 2 662 586 | 0 | 2 662 586 |
| Solutions durables | | | |
| Réinstallation | 463 619 | 0 | 463 619 |
| Sous-total | 463 619 | 0 | 463 619 |
| Logistique et appui aux opérations | | | |
| Logistique et chaîne d'approvisionnement | 1 717 237 | 0 | 1 717 237 |
| Gestion des opérations, coordination et appui | 1 660 428 | 0 | 1 660 428 |
| Sous-total | 3 377 665 | 0 | 3 377 665 |
| Total | 26 683 669 | 0 | 26 683 669 |
| Budget 2011 révisé | 26 657 519 | 141 150 | 26 798 669 |

PARTENAIRE

Partenaires d'exécution

Organismes gouvernementaux

Ministère de l'Intérieur
Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de
l'Environnement
Office national d'assistance aux réfugiés et sinistrés
(ONARS)

ONG

Association pour la protection et l'épanouissement
de la famille
Association des médecins d'Asie
Fédération luthérienne mondiale
Union nationale des femmes djiboutiennes

Autres

Université de Djibouti

Partenaires opérationnels

Autres

FNUAP
IGAD
OIM
PAM
UNICEF