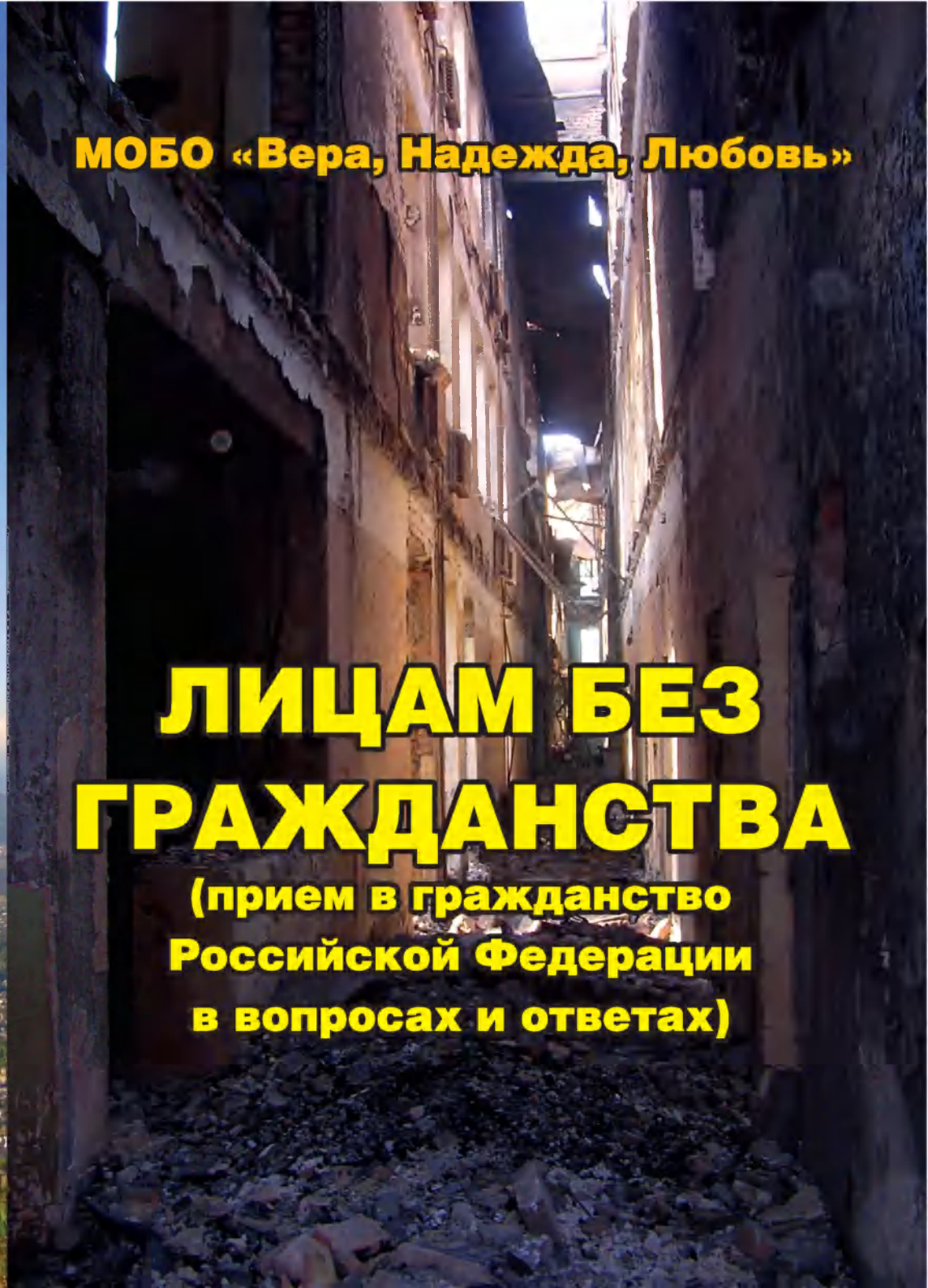




**МОБО «Вера, Надежда, Любовь»**

# **ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

**(прием в гражданство  
Российской Федерации  
в вопросах и ответах)**



МОБО «Вера, Надежда, Любовь»

## **Лицам без гражданства** **(прием в гражданство Российской Федерации** **в вопросах и ответах)**

*Лицо без гражданства (ЛБГ) - физическое лицо,  
не являющееся гражданином Российской Федерации и не  
имеющее доказательств наличия гражданства (подданства)  
иностранного государства.<sup>(1)</sup>*

**Пятигорск**  
**2013**

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	3
<i>Кто имеет право обратиться по вопросу приема в гражданство Российской Федерации без предварительного получения разрешения на временное проживание и вида на жительство?</i>	4
<i>Куда следует обратиться по вопросу приема в гражданство Российской Федерации и какие необходимо предоставить документы?</i>	5
<i>Как происходит процедура установления личности?</i>	7
<i>Что представляет собой процедура опознания?</i>	8
<i>Какие действия необходимо предпринять, если после обращения в миграционный орган по вопросу приема в гражданство РФ получена рекомендация обратиться в суд с заявлением об установлении факта проживания на территории РФ?</i>	9
<i>Контактные данные ФМС РФ</i>	10
<i>Ссылки на нормативные документы</i>	11

## **ВВЕДЕНИЕ**

*В конце 2012 года МОБО «ВНЛ» опубликовала сборник «Лицам без гражданства», освещающий основные принципы легализации ЛБГ на территории РФ путем приема в гражданство РФ и путем получения вида на жительство и содержащий иную полезную информацию.*

*Данная брошюра является дополнением к опубликованному в 2012 году сборнику и содержит дополненную и измененную информацию о приеме в гражданство Российской Федерации лиц без гражданства, которая основывается на изменениях в нормативно-правовых актах, касающихся легализации ЛБГ, принятых и вступивших в действие с начала 2013 года, а также на опыте и новой практике работы МОБО «Вера, Надежда, Любовь» в указанном направлении.*

*Данная публикация составлена для лиц без гражданства, лиц без определенного правового статуса и организаций, оказывающих им помощь.*

## КТО ИМЕЕТ ПРАВО?

**Кто имеет право обратиться по вопросу приема в гражданство РФ без предварительного получения разрешения на временное проживание и вида на жительство?**

Законное право урегулировать свой правовой статус на территории России путем приема в гражданство РФ имеют 4 категории лиц без гражданства.<sup>(2)</sup>

### Требования к первой категории:

- дееспособность;
- нахождение в гражданстве СССР по состоянию на 5 сентября 1991 г.;
- прибытие в Россию для проживания до 1 ноября 2002 г.;
- неприобретение ранее в установленном порядке гражданства РФ;
- отсутствие гражданства другого государства;
- отсутствие действительного документа, который подтверждает право на проживание в другом государстве.

**Вторая и третья категории - исключительно дети лиц, относящихся к первой категории.**

### Требования ко второй категории:

- дееспособность;
- достижение 18-летнего возраста;
- отсутствие гражданства другого государства;
- отсутствие действительного документа, который подтверждает право на проживание в другом государстве.

### Требования к третьей категории:

- недостижение 18-летнего возраста;
- отсутствие гражданства другого государства;
- отсутствие действительного документа, который подтверждает право на проживание в другом государстве.

**Четвёртая категория - исключительно находящиеся под опекой лиц, относящихся к первой категории.**

### Требования к четвёртой категории:

- недееспособность;
- совершеннолетие;
- отсутствие гражданства другого государства;
- отсутствие действительного документа, который подтверждает право на проживание в другом государстве.

**Внимание!** Для обращения с соответствующим заявлением нет необходимости предварительно получать разрешение на временной проживании и вид на жительство. Кроме этого, не требуются документы, подтверждающие наличие у заявителя законного источника средств к существованию на территории страны и владение русским языком.

## КУДА ОБРАТИТЬСЯ?

**Куда следует обратиться по вопросу приема в гражданство Российской Федерации и какие необходимо предоставить документы?**

Для приема в гражданство Российской Федерации необходимо лично обратиться с письменным заявлением об этом на бланке установленной формы в подразделение Федеральной миграционной службы России по месту жительства или по месту пребывания либо по месту фактического проживания.<sup>(3)</sup>

Вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации представляются:<sup>(4)</sup>

- документ, удостоверяющий личность заявителя. *Данный документ будет получен после прохождения процедуры установления личности, при приеме заявления о приеме в гражданство РФ;*

- свидетельство о рождении заявителя;

- свидетельства о рождении несовершеннолетних детей заявителя (в случае приема их в гражданство Российской Федерации одновременно с заявителем);

- согласие каждого ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на прием его в гражданство Российской Федерации;

- свидетельство о рождении недееспособного лица, его паспорт (при наличии), акт органов опеки и попечительства о назначении заявителя опекуном или попечителем недееспособного лица, решение суда о признании лица недееспособным (в случае приема его в гражданство Российской Федерации одновременно с заявителем);

- документ, который подтверждает прибытие заявителя в Российскую Федерацию до 1 ноября 2002 г. для проживания и его нахождение на территории Российской Федерации до дня обращения с заявлением. *Таким документом может являться один из ниже перечисленных документов: домовая книга; паспорт гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о дате регистрации; свидетельство о регистрации по месту жительства, выданное к удостоверению личности либо иные документы и сведения, подтверждающие факт прибытия в Российскую Федерацию до 01.11.2002 года и до дня обращения с заявлением.*

Косвенными доказательствами являются:

документы, подтверждающие осуществление трудовой деятельности, обучение на территории РФ, обращение за медицинской помощью и т. п.

В случае отсутствия указанных документов, либо если по косвенным доказательствам не прослеживается постоянное проживание на территории РФ, миграционный орган рекомендует обратиться в суд с заявлением об установлении факта проживания на территории РФ. Наличие судебного решения с установленным юридическим фактом будет являться подтверждением прибытия в Российскую Федерацию до 1 ноября 2002 г. для проживания и нахождения на территории Российской Федерации до дня обращения с заявлением.

– один из документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом. Это подтверждают следующие документы: свидетельство о рождении, выданное органом записи актов гражданского состояния на территории СССР либо дипломатическим представительством или консульским учреждением СССР на территории иностранного государства. В случае если свидетельство о рождении выдано органом иностранного

государства, документами, подтверждающими, что заявитель состоял в гражданстве СССР в прошлом, могут служить соответствующие официальные данные полномочного органа либо справка полномочного органа иного государства, входившего в состав СССР, об обмене паспорта гражданина СССР на документ лица без гражданства.

Паспорт гражданина СССР также является доказательством наличия в прошлом гражданства СССР.

О принятии к рассмотрению поданного заявления будет выдана справка на бланке установленной формы вместе с описью принятых документов.

Рассмотрение заявления о приеме в гражданство России осуществляется в срок, не превышающий 6-ти месяцев.

**Внимание!** При наличии необходимости в установлении личности заявителя указанный срок может быть продлен (на не более, чем на три месяца). В том случае, если заявитель не имеет действительного документа, который удостоверяет его личность, необходимо пройти процедуру установления личности.<sup>(6)</sup>

## УСТАНОВЛЕНИЕ ЛИЧНОСТИ

### Как происходит процедура установления личности?

Заявление об установлении личности подается в ФМС России или его территориальный орган в письменной форме. Указанное заявление является бланковым, т.е. уполномоченный орган сформировал специальный бланк заявления, который включает в себя весь комплекс необходимых для

принятия решений и проведения проверки сведений о заявителе.

Совместно с заявлением предоставляются документы, на основании которых может быть сделан однозначный вывод о данном лице.

*Вы можете предоставить следующие документы, содержащие ваши персональные данные: просроченное удостоверение личности, свидетельство о рождении, документ, свидетельствующий о перемене фамилии, имени и (или) отчества либо иных персональных данных, документ о заключении (расторжении) брака, документ об образовании, военный билет, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, водительское удостоверение, справка из места лишения свободы об освобождении, иные документы, содержащие персональные данные заявителя. Указанные документы представляются в оригиналах.*

О принятии к рассмотрению заявления об установлении личности лица без гражданства сотрудник выдает справку установленной формы вместе с описью приложенных к заявлению документов. Указанная справка необходима, поскольку в течение всей процедуры рассмотрения заявления заявитель фактически лишен любых документов, подтверждающих его личность.

Таким образом, указанная справка может рассматриваться в

качестве обоснования временного отсутствия удостоверения личности и иных документов, причем наличие справки свидетельствует о легитимности нахождения заявителя на территории РФ в течение всего периода установления его личности.

В ходе процедуры установления личности происходит опрос лиц, указанных заявителем в качестве свидетелей, опознание и дактилоскопирование.



## ОПОЗНАНИЕ

### Что представляет собой процедура опознания?

При проведении опознания свидетель должен выбрать из нескольких представленных кандидатур, имеющих внешнее сходство, то лицо, которое соответствует заявленному имени и с которым свидетель знаком. Опознающий должен указать признаки, по которым он опознал того или иного субъекта - родинки, родимые пятна и иные отличительные особенности. Опознание может производиться как лично - путем представления опознающему нескольких лиц, либо по фотографиям - заочное опознание.

Результаты проведенного опознания заносятся в протокол с обязательным указанием идентификационных сведений об опознающем лице. Участникам опознания предоставляется право внесения изменений и дополнений в протокол опознания.

Если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания подтвердится достоверность персональных данных заявителя, то миграционным органом составляется заключение об установлении личности, которое подписывается

руководителем территориального органа и производится возврат подлинников представленных документов.

Заключение подлежит хранению в соответствующем уполномоченном органе, но в отдельных случаях его копия может выдаваться и лицу, личность которого устанавливалась. Обратите внимание, что выдача копии заключения производится исключительно по просьбе заявителя, направленной в соответствующий уполномоченный орган.

Закон не придает данному заключению статуса документа, удостоверяющего личность. Но на практике оно может выступать в качестве основания для выдачи такого документа, т.е. носит предварительный характер и направлено на сбор и исследование доказательств, подтверждающих личность лица без гражданства.

Срок проведения процедуры установления личности лица без гражданства не должен превышать трех месяцев.

## ОБРАЩЕНИЕ В СУД

*Какие действия необходимо предпринять, если после обращения в миграционный орган по вопросу приема в гражданство РФ получена рекомендация обратиться в суд с заявлением об установлении факта проживания на территории РФ?*

*Суд устанавливает юридические факты, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан.<sup>(6)</sup>*

*Заявление об установлении юридического факта — факта прибытия в Российскую Федерацию до 01 ноября 2002 года и факта проживания на территории РФ - подается в суд по месту фактического проживания. Заявление необходимо составить в 2-х экземплярах и приложить к нему копии документов.*

В заявлении следует указать, что заявитель постоянно проживал на территории Российской Федерации. Описывая обстоятельства проживания, в заявлении необходимо указывать адреса, по которым проживал заявитель. Для подтверждения факта проживания необходимо предъявить доказательства проживания на указанной в заявлении территории, а также сопутствующие документы (медицинские справки, справку с места работы, трудовая книжка, дипломы о полученном образовании, письма, акты и другие документы, которые заявитель получил в период проживания на данной территории).

В заявлении также необходимо

указать не менее двух свидетелей, подтверждающих факт проживания на территории РФ. Ф.И.О. свидетелей следует писать полностью, указать их место жительства.

Также в заявлении необходимо указать, для чего требуется установление юридического факта: «установление судом факта постоянного проживания на территории РФ порождает для заявителя юридические последствия, так как позволяет заявителю обрести право на подачу заявления о приеме в гражданство Российской Федерации на основании ст. 41.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

Кроме того, следует указать, что другими способами установление данного факта невозможно, так как в соответствии со ст.265 ГПК РФ суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

К заявлению прилагаются его копии, а также копии приобщенных к нему документов в соответствии с количеством участников процесса (так, к примеру, если в деле

участвует заявитель и 1 заинтересованное лицо (всего 2 участника), то необходимо приложить по 2 копии каждого документа, кроме квитанции об уплате государственной пошлины, которая прилагается в подлиннике и в единственном экземпляре).<sup>(7)</sup>

Подача заявления оплачивается государственной пошлиной в размере 200 рублей.<sup>(8)</sup>

Решение суда по заявлению является документом, подтверждающим факт прибытия до 1 ноября 2002 г. и факт проживания на территории РФ.

## **КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ФМС РФ**

***В случае несогласия с действиями сотрудников территориального органа ФМС России лица без гражданства могут обращаться в Федеральную миграционную службу РФ.***

### **Приемная ФМС России и Управление по работе с обращениями**

**Адрес:** 109240, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 4, стр. 1, каб. 107

**Телефоны:** Приемная: (495) 698-00-78; Управление по работе с обращениями (495) 636-94-34 (информация о ходе рассмотрения обращений).

**Факс:** (495) 623-66-60

### **Управление по вопросам гражданства**

**Адрес:** 107078, г. Москва, Боярский переулок, д. 4

**Телефон:** (495) 636-93-32. **Факс:** (495) 636-95-25

### **Управление по организации визовой и регистрационной работы**

**Адрес:** 101000, г. Москва, Чистопрудный бульвар, д. 12А, стр. 1

**Телефон:** (495) 636-98-78. **Факс:** (495) 636-92-90

**Сайт:** <http://www.fms.gov.ru/>

## **НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

- (1) Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ст. 2
- (2) Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", ст. 41.1
- (3) Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", ст. 41.4
- (4) Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. N 1325, п. 22.4
- (5) Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", ст. 10.1
- (6) Гражданский процессуальный кодекс РФ, п. 10 ст. 264
- (7) Гражданский процессуальный кодекс РФ, ст. 132
- (8) Налоговый кодекс РФ, п.п. 8 п. 1 ст. 333.19

Составитель: Самарская Е.А.

Распространяется бесплатно

Тираж 2000 экземпляров

---

**МОБО «ВНЛ»**

357500, Ставропольский край,  
г. Пятигорск, пр. Кирова, 27А  
Тел. (8793) 97-43-24, (8793) 39-38-08

**Московское представительство МОБО «ВНЛ»**

109451, Москва, Мячковский бульвар, 11  
Тел. (495) 346-18-00, (495) 346-18-01

e-mail: [vnl@kmv.ru](mailto:vnl@kmv.ru), [idp@kmv.ru](mailto:idp@kmv.ru)  
[www.vnl-migrant.ru](http://www.vnl-migrant.ru)