



STATELESSNESSES

БЕЗГРАЖДАНСТВО

*Стратегия
УВКБ ООН
в сфере
безгражданства*

Концептуальная записка

Отделение международной защиты
март 2010 года



Фотография на обложке: среди тех, кто потерял гражданство после распада СССР, были таджикские беженцы, оказавшиеся в Кыргызстане в начале 1990-х годов. В результате законодательных изменений и помощи со стороны УВКБ ООН почти 10,000 этих беженцев приобрели кыргызское гражданство, среди них – этот бывший таджикский беженец и его внук. Он – гордый владелец множества покрывал ручной работы – символа зажиточности в Центральной Азии.
УВКБ ООН / А. ПЛОТНИКОВ

Фотография на последней странице обложки: Нгуен Тхи Диет Чи с дочерью в своем доме в Хошимине, Вьетнам. Как и тысячи других вьетнамских женщин, Чи вышла замуж за гражданина Тайваня и отказалась от своего вьетнамского гражданства, с целью получения гражданства Тайваня. Брак распался до того, как Чи смогла получить тайваньское гражданство, и она оказалась апатридом. УВКБ ООН обсудило этот вопрос с правительством Вьетнама. Новый закон "О гражданстве Вьетнама" в настоящее время не допускает отказ вьетнамских граждан от своего гражданства до приобретения ими гражданства другого государства. Такие женщины, как Чи, сейчас могут также обратиться с просьбой о восстановлении вьетнамского гражданства.
УВКБ ООН / К.МАККИНСИ

Оглавление

I.	Введение.....	4
II.	Мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства.....	4
III.	Международные правовые рамки.....	5
IV.	Реализация мандата УВКБ ООН в сфере безгражданства.....	6
	А. ВЫЯВЛЕНИЕ	
	“КАРТОГРАФИРОВАНИЕ” НАСЕЛЕНИЯ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ЕГО ПОЛОЖЕНИЯ.....	6
	В. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ	
	УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН БЕЗГРАЖДАНСТВА	8
	С. СОКРАЩЕНИЕ	
	ПОИСК РЕШЕНИЙ ДЛЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	11
	Д. ЗАЩИТА	
	ДЕЙСТВИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	12
	Е. РЕШЕНИЕ ДЕЛИКАТНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРОБЛЕМЫ НЕДОСТАТОЧНОЙ ИНФОРМИРОВАННОСТИ.....	15
V.	Решение вопросов по индивидуальным делам.....	16
VI.	Определение приоритетов.....	17
VII.	Развитие партнерских отношений.....	18
	А. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО.....	18
	В. СИСТЕМА ООН	19
	С. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ.....	19
VIII.	Продвижение вперед.....	20
	Приложения	20
	ПРИЛОЖЕНИЕ I:	
	СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О ЛИЦАХ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ ДОКЛАДА УВКБ ООН О ГЛОБАЛЬНЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ	21
	ПРИЛОЖЕНИЕ II:	
	ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ КОНВЕНЦИИ 1954 Г. О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ.....	24
	ПРИЛОЖЕНИЕ III:	
	ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ КОНВЕНЦИИ 1961 Г. О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА.....	26
	ПРИЛОЖЕНИЕ IV:	
	КАРТА "ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ КОНВЕНЦИЙ 1954 И 1961 ГГ.".....	27
	ПРИЛОЖЕНИЕ V:	
	ГОСУДАРСТВА, КОТОРЫЕ ИМЕЮТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ГРАЖДАНСТВО ДЕТЯМ, РОЖДЕННЫМ НА ИХ ТЕРРИТОРИИ, КОТОРЫЕ ИНАЧЕ БЫЛИ БЫ АПАТРИДАМИ/ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	28

I. Введение

1. С момента своего создания Организация Объединенных Наций посвящает свои усилия устранению и решению широкого круга вопросов глобального характера, включая проблему безгражданства. В настоящее время около 12 миллионов¹ человек в мире являются лицами без гражданства: они не рассматриваются гражданами какой-либо государства в силу его закона. Безгражданство зачастую ограничивает возможность доступа к регистрации рождений, приобретения документов, удостоверяющих личность, получения образования, доступа к здравоохранению, официального трудоустройства, владения имуществом, участия в политической жизни и свободы передвижения. Отказ в этих правах отражается не только на самих этих лицах в отдельности, но и на обществе в целом, в частности, по той причине, что исключение целой категории населения может создавать социальную напряженность и существенно снижать результативность усилий, направленных на экономическое и социальное развитие. Более того, безгражданство может привести к ситуации вынужденного перемещения, в частности, в тех случаях, когда его причиной является произвольное лишение гражданства. В связи с этими причинами УВКБ ООН должно удвоить свои усилия по решению проблемы безгражданства вместе с государствами, согласовывая свою работу с другими агентствами ООН, региональными организациями, НПО и гражданским обществом в целом.

2. В данной "Концептуальной записке" представлены рамки действий по решению проблем безгражданства. Эффективное реагирование на ситуацию безгражданства требует партнерского подхода. Поэтому "Записка" публикуется в надежде на то, что она окажется полезной для партнеров из правительств, агентств ООН и гражданского общества, а также региональных организаций. В "Записке" освещаются основные вопросы, которые необходимо решать на местном уровне, при этом она не предлагает исчерпывающую информацию и будет дополнена дальнейшими руководящими документами по конкретным доктринальным и стратегическим вопросам. Одной из областей, в которых требуются дополнительные руководства, является ситуация безгражданства *де-факто*. Поэтому вопросы, касающиеся определения безгражданства *де-факто* и решения этой проблемы, будут рассматриваться в последующем руководстве. Внимание в данной "Концептуальной записке" в целом направлено на проблему безгражданства *де-юре*, т.е., безгражданства согласно определению, установленному Конвенцией 1954 г. о статусе апатридов и международным обычным правом².

II. Мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства

3. Обязательства УВКБ ООН относительно лиц без гражданства начинаются с беженцев, которые являются апатридами согласно параграфу 6(A)(II) его Устава и статьей 1(A)(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев (Конвенция 1951 г.); в обоих этих документах говорится о лицах без гражданства, которые соответствуют критериям определения беженца. Компетенция УВКБ ООН в соответствии с его мандатом в отношении безгражданства была расширена с принятием Конвенции 1954 г. о статусе апатридов (Конвенция 1954 г.) и Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства (Конвенция 1961 г.). Резолюции Генеральной Ассамблеи 3274 (XXIV) и 31/36 назначили УВКБ ООН в качестве органа, уполномоченного рассматривать дела лиц, притязающих на права по Конвенции 1961 г., и оказывать им помощь при представлении этих требований надлежащим национальным органам власти. Впоследствии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предоставила УВКБ ООН глобальный мандат на выявление, предотвращение и сокращение безгражданства и международную защиту лиц без гражданства³. Содержание этого мандата изменялось по мере принятия Генеральной Ассамблеей заключений Исполнительного комитета, в частности, Заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 за 2006 год о "Выявлении, предотвращении и сокращении безгражданства и защите лиц без гражданства"⁴.

4. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, определившие мандат УВКБ ООН в области безгражданства являются универсальными по применению и не ограничивают деятельность УВКБ ООН государствами-участниками Конвенции 1954 г. или Конвенции 1961 г.

5. Мандат предусматривает *предотвращение* безгражданства. Поэтому он не ограничен работой над теми случаями безгражданства, которые уже произошли. Это означает, что УВКБ ООН работает над выявлением и решением рисков возникновения безгражданства, которые могут затрагивать широкие слои населения.

6. Мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства охватывает все ситуации безгражданства. Существует определенное совпадение мандата УВКБ ООН в области безгражданства и его мандата в отношении беженцев, так как беженцы, являющиеся апатридами/лицами без гражданства, находятся под защитой согласно положениям Конвенции 1951 г. В тех случаях, когда прекращается действие статуса беженца, но при этом люди могут по-прежнему оставаться лицами без гражданства и, таким образом, подпадать под компетенцию УВКБ ООН. Мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства также может применяться к внутренне перемещенным лицам.

¹ См. доступные статистические данные о населении, приведенные в Приложении I. Следует отметить, что УВКБ ООН пока не обладает возможностью предоставить полную статистическую информацию о лицах без гражданства в мире. В результате существуют расхождения между доступными в настоящее время достоверными данными по странам (которые к концу 2008 г. относились приблизительно к 6,6 миллиона человек) и ориентировочным числом лиц без гражданства в мире, которое составляет около 12 миллионов человек.

² В статье 1 Конвенции лицо без гражданства определяется как "лицо, которое не рассматривается как гражданин какого-либо государства в силу его закона". Комиссия международного права заявила, что это определение сейчас является частью международного обычного права. См. доклад Комиссии международного права, Текст проекта статей о дипломатической защите, принятый Комиссией в первом чтении: комментарии к статье 8, Генеральная Ассамблея, пятьдесят девятая сессия, дополнение № 10 (A/59/10), 2004 г., стр. 46.

³ См. Резолюции ГА ООН A/RES/49/169 от 23 декабря 1994 г. и A/RES/50/152 от 21 декабря 1995 г. Последний документ признает Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 78 (XLVI) – 1995 г.

⁴ См. Резолюцию ГА ООН A/RES/61/137 от 19 декабря 2006 г.

III. Международные правовые рамки

7. Согласно общим положениям международного права, государства устанавливают правила приобретения, изменения и утраты гражданства в рамках своих суверенных полномочий. В то же время, дискреционное право государств в отношении гражданства ограничено их обязательствами согласно международным соглашениям, участниками которых они являются, а также положений международного обычного права и общим принципам права⁵.

8. Международные соглашения устанавливают обязательства государств в отношении приобретения и утраты гражданства, а также стандарты обращения с лицами без гражданства. Конкретные обязательства, связанные с предотвращением и сокращением безгражданства, определяются согласно Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства и региональным соглашениям. Конвенция 1961 г. требует от государств принятия законодательных мер гарантирующих предотвращение безгражданства, как при рождении, так и в дальнейшей жизни человека. Конвенция также устанавливает обязательства государств в случае их правопреемства. Эти нормы дополнены исчерпывающими положениями проекта статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, принятого Комиссией международного права. Содержание Конвенции более детально разъясняется в последующей информационной брошюре "Предотвращение и сокращение безгражданства: Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства". Несмотря на то, что Конвенция была принята относительно небольшим числом стран, УВКБ ООН использует содержащиеся в ней принципы в качестве мерила для анализа и рекомендаций изменений в национальные законы о гражданстве и практику их применения. Список государств-участников Конвенции 1961 г. приведен в Приложении III.

9. Конвенция 1954 г. о статусе апатридов является краеугольным камнем режима международной защиты лиц без гражданства. Конвенция 1954 г. во многих отношениях напоминает Конвенцию 1951 г. о беженцах. Конвенция 1954 г. дает определение лица без гражданства (*де-юре*), устанавливает международно признанный статус лица без гражданства, который предоставляет им определенные права, например, связанные с выдачей удостоверений личности и проездных документов. Дополнительное руководство относительно содержания Конвенции 1954 года предложено в последующей информационной брошюре "Защита прав лиц без гражданства: Конвенция 1954 г. о статусе апатридов". Список государств-участников Конвенции 1954 г. приведен в Приложении II; кроме того, в Приложении IV предлагается карта государств-участников обеих конвенций.

10. Конвенции о безгражданстве 1954 и 1961 гг. дополняются нормами региональных соглашений. Региональные соглашения стран Африки⁶, Америки⁷ и Европы⁸ признают право на гражданство и устанавливают дополнительные обязательства государств-участников в плане предотвращения безгражданства, помимо прочего, требуя предоставления гражданства детям, рожденным на территории государства, если они иначе были бы апатридами/лицами без гражданства. В Европе приняты более детальные нормы. В частности, Европейская конвенция 1997 г. о гражданстве регулирует вопросы приобретения и утраты гражданства и, помимо прочего, включает ряд гарантий против возникновения безгражданства, большинство которых отражают соответствующие положения Конвенции 1961 г. Впоследствии Советом Европы была принята Конвенция 2006 г. об избежании безгражданства в связи с правопреемством государств, которая содержит наиболее подробные из всех международных соглашений положения, касающиеся обязательств государств по предотвращению и сокращению безгражданства в контексте правопреемства государств. Тексты этих соглашений доступны на сайтах www.unhcr.org/statelessness и www.refworld.org.

11. На глобальном уровне право на гражданство признается в ряде актов, хотя с различными формулировками. К ним относятся следующие документы:

- Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Конвенция о правах ребенка (КПР);
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ); а также
- Конвенция о правах инвалидов (КПИ).

Обзор значимых международных стандартов представлен в докладе *Генерального Секретаря за 2009 г. "Права человека и произвольное лишение гражданства"*⁹.

12. В более общем плане соглашения о правах человека определяют, что лица без гражданства должны пользоваться широким спектром прав человека. На государствах, в пределах их юрисдикции, лежит первоочередная ответственность за соблюдение, защиту и обеспечение прав лиц без гражданства. Конвенция 1954 г., наряду с МПГПП, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, КЛРД, КПР, КЛДЖ, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, КПИ и другими актами ООН и региональными соглашениями являются частью международного режима, обеспечивающего минимальные стандарты обращения с лицами без гражданства.

⁵ См. в этом отношении статью I Гаагской конвенции 1930 г., регулирующей некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, а также решение Постоянной палаты международного права по делу о Декретах Туниса и Марокко о гражданстве.

⁶ Африканская Хартия о правах и благосостоянии ребенка, статья 6.

⁷ Американская конвенция о правах человека, статья 20.

⁸ Европейская конвенция о гражданстве, статья 6.

⁹ Совет по правам человека, "Права человека и произвольное лишение гражданства: доклад Генерального секретаря", 14 декабря 2009 г., A/HRC/13/34, документ доступен на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b83a9cb2.html>.

13. Международные соглашения о правах человека дополняют конвенции о безгражданстве, так как они имеют большее число государств-участников¹⁰. Более того, органы, созданные в целях надзора за их реализацией, могут изучать вопросы, касающиеся безгражданства, в той степени, в которой эти вопросы подпадают под компетенцию соответствующего соглашения, таким образом, дополняя обязанности УВКБ ООН по надзору.

14. Определенные нормы по правам человека составляют часть международного обычного права и по этой причине они применимы в отношении всех государств, независимо от обязательств того или иного государства согласно конкретным соглашениям. В частности, запрет на расовую дискриминацию является ключевой обычной нормой, применимой как по отношению к приобретению и (или) утрате гражданства, так и к обращению с лицами без гражданства.



Сотрудники УВКБ ООН обсуждают процедуру получения удостоверений личности с лицами без гражданства, работающими на чайной плантации в Шри-Ланке.

IV. Реализация мандата УВКБ ООН в сфере безгражданства

15. УВКБ ООН может вмешиваться в ситуацию, когда существуют признаки того, что отдельное лицо или группа населения могут оказаться лицами без гражданства. К таким признакам относятся следующие: (1) законодательства соответствующих государств; (2) информация о его применении, в том числе в отношении выдачи документов, составляющих доказательство гражданства; (3) заявления правительства относительно гражданства лиц, о которых идет речь. УВКБ ООН, как правило, также должно вмешаться в тех случаях, когда существует риск безгражданства в будущем в связи с такими факторами, как пробелы в законодательстве, административные барьеры для приобретения или подтверждения гражданства, либо правопреемство государства.

16. В соответствии с подходом, принятым в Заключении Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106, в следующих разделах определяются основные виды мер реагирования, которые могут предприниматься в связи с выявлением, предотвращением и сокращением безгражданства, а также защитой лиц без гражданства. В заключительном разделе описываются меры реагирования, которые УВКБ ООН обычно предпринимает при решении деликатных вопросов и недостаточной информированности.

а. Выявление – «картографирование» населения без гражданства и его положения

17. Исполнительный комитет открыто призвал УВКБ ООН проводить исследования и предоставлять доступ к исследованиям "с тем, чтобы содействовать более глубокому пониманию характера и масштабов проблемы безгражданства, выявлению апатридов и пониманию причин, приведших к безгражданству" и "разработать более формальную, систематическую методологию сбора, обновления и предоставления информации, а также публиковать полученные данные"¹¹. Для этого процедура выявления должна выходить за рамки получения первичных статистических данных о масштабах безгражданства; фактически оно требует широкого картографирования положения лиц без гражданства. Выявление включает:

- Оценку масштабов проблемы (количество, географическое распространение, пр.);

¹⁰ По состоянию на 15 февраля 2010 г. к Конвенции 1954 г. присоединилось 65, к Конвенции 1961 г. – только 37 государств. Для сравнения, к Конвенции о правах ребенка, в которой признается право каждого ребенка на приобретение гражданства, присоединилось 193 государства. Фактически все государства являются участниками более одного соглашения о правах человека, касающегося права на гражданство.

¹¹ Заключение Исполнительного комитета № 106 (LVII) – 2006 г., параграфы (c) и (d).

- Установление профиля затронутого населения (демографический состав, включая, данные с разбивкой по признаку пола и возрасту);
- Определение причин и препятствий для решения проблем безгражданства (пробелы в законодательстве, административная практика, пр.);
- Выявление всех проблем в области защиты, с которыми пришлось столкнуться;
- Определение всех заинтересованных сторон.

18. Публикация УВКБ ООН *"Безгражданство: принципы анализа в целях предотвращения, сокращения и защиты"*¹² предоставляет полезное руководство по тем аспектам, к которым следует обратиться в работе по выявлению. Результаты анализа недостатков, проведенного с использованием *"Принципов анализа"* на местном уровне должны быть напрямую включены в процесс ежегодного планирования УВКБ ООН.

19. Как общее правило, выявление безгражданства начинается с ситуационного анализа, включая **кабинетное исследование и совместную оценку**. Соответствующая информация о безгражданстве для кабинетного исследования может быть получена из большого круга источников, включая:

- Соответствующие акты законодательства;
- Исследования, проводимые правительством или агентствами ООН, НПО и академическими учреждениями;
- Данные переписи населения, соответствующие государственным реестры (записи актов гражданского состояния, реестры избирательных органов), целевые обследования и данные системы регистрации лиц без гражданства (если таковая существует).

20. Во время кабинетного исследования должны выявиться информационные пробелы. После этого появляется возможность определить способы устранения этих пробелов и обновления информации с использованием других механизмов сбора информации.

21. Первоочередным таким механизмом является **совместная оценка**. Участие в принятии касающихся их решений является правом всех лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН и основополагающим элементом планирования УВКБ ООН. Учет возрастных, гендерных и иных различий требует конструктивного участия девочек и мальчиков, женщин и мужчин всех возрастов и различного происхождения при планировании, имплементации, мониторинге и оценке всей стратегии и работы УВКБ ООН с тем, чтобы они имели равный эффект для лиц без гражданства и были направлены на устранение всех причин безгражданства. Это имеет особое значение в контексте безгражданства, так как ситуация безгражданства зачастую возникает при рождении, в том числе в результате гендерной дискриминацией. По этой причине необходимо проводить совместные оценки с участием лиц без гражданства и лиц, подвергающихся риску безгражданства; полевым офисам УВКБ ООН рекомендовано использовать в этих целях *"Инструмент УВКБ ООН для совместной оценки в осуществлении деятельности"*¹³. Результаты совместных оценок, в частности, позволят проинформировать государства, УВКБ ООН и его партнеров о причинах безгражданства, препятствиях для приобретения гражданства, потребностях лиц без гражданства в области защиты, включая определение статуса и обеспечение документами, а также о возможностях участия людей в решении этих проблем.

22. В тех случаях, когда в результате кабинетного исследования были обнаружены информационные пробелы, сбору дополнительных данных могут помочь **исследования**, проводимые академическими и национальными научно-исследовательскими организациями, специализированными НПО или консультантами.

23. Если планируется **общенациональная перепись населения**, эта возможность может использоваться для того, чтобы попытаться включить в опросные листы переписи конкретные вопросы, позволяющие выявить лиц без гражданства и получить социально-экономические данные¹⁴. УВКБ ООН может предложить свою помощь соответствующим государственным органам с формулированием вопросов для опросных листов переписи, а также с кодированием ответов и параметров для анализа данных. Как указано в совместном письме, подписанном Верховным комиссаром и Исполнительным директором ЮНФПА 30 апреля 2008 г., ЮНФПА является ведущим партнером в работе по вопросам переписи населения на национальном уровне. Также важными партнерами являются региональные экономические комиссии ООН, так как они определяют общее руководство для государств по проведению переписи населения. УВКБ ООН предложило государствам через Экономическую комиссию ООН для Европы свое руководство, которое также может быть распространено и на другие регионы¹⁵. При планировании такой деятельности полевые офисы должны учитывать

ВЫЯВЛЕНИЕ

Картографирование размера и профиля населения, причин, препятствий для решений, проблем в области защиты и заинтересованных лиц

- Методический инструмент: *"Безгражданство: принципы анализа в целях предотвращения, сокращения и защиты"*
- Во всех ситуациях: кабинетное исследование + совместная оценка;
- Анализ в целях заполнения пробелов в исследованиях;
- Поддержка переписи населения;
- Определение профилей и (или) обследования, направленные на получение детальных данных, включая выявление отдельных лиц без гражданства.

¹² Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, *"Безгражданство: принципы анализа в целях предотвращения, сокращения и защиты"*, 2008 г., документ доступен на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a28afb2.html>.

¹³ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, *Инструмент УВКБ ООН для совместной оценки в осуществлении деятельности, май 2006 г., первое издание*, документ доступен на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/462df4232.html>.

¹⁴ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) - 2006 г., параграф (b).

¹⁵ См. Управление Верховного комиссара по делам беженцев, *Определение количества лиц без гражданства посредством переписи населения*. Записка Секретариата Управления Верховного комиссара по делам беженцев, 13 мая 2008 г., ECE/CES/AC.6/2008/SP/5, документ доступен на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a705e4b2.html>.

тот факт, что национальная методика проведения переписи, как правило, готовится статистическими органами за много месяцев до ее проведения.

24. Определение профилей населения, включая обследования, также являются важными инструментами для выявления и планирования. В тех случаях, когда существуют рамки государственной политики и соответствующие процедуры, обследование может быть совмещено с регистрацией, информированием и юридическими консультациями для помощи отдельным лицам без гражданства при получении доступа к соответствующим процедурам приобретения гражданства, документов или, при отсутствии решений, доступа к процедуре определения статуса, связанного с их безопасностью (процедуры определения статуса лица без гражданства более подробно обсуждаются в разделе IV.d¹⁶). Обследование является особенно подходящим шагом в тех ситуациях, когда целевое население сконцентрировано и находится в географически ограниченной зоне.

б. Предотвращение – устранение причин безгражданства

25. В отличие от международного мандата УВКБ ООН на защиту беженцев, основная цель мандата в области безгражданства заключается, в первую очередь, в том, чтобы не допустить возникновения ситуаций безгражданства. Это позволяет избежать значительных трудностей для людей, и, как правило, с незначительными расходами. Предотвращение безгражданства означает устранение возможных причин возникновения безгражданства в будущем. Оно отражено в глобальном стратегическом приоритете УВКБ ООН № 1.3. Оно подразумевает анализ и решение таких вопросов, как пробелы в законодательстве о гражданстве, Правопреемство государства, произвольное лишение гражданства (например, по дискриминационным причинам), административные барьеры, регистрация рождений, выдача документов, удостоверяющих личность, а также определение гражданской принадлежности. Следует помнить, что, несмотря на то, что явные причины безгражданства зачастую юридические и технические, основным фактором во многих случаях является дискриминация по расовым, этническим, религиозным, языковым и иным причинам. Документ "*Безгражданство: принципы анализа*" может использоваться для определения широкого спектра причин безгражданства. Присоединение к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства может решить многие из этих проблем.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Устранение причин (правовых и практических) возникновения безгражданства в будущем с тем, чтобы не допустить его возникновения

- Целенаправленное адвокатирование и технические консультации в целях устранения пробелов в законодательстве о гражданстве, в частности, с применением Конвенции 1961 г., региональных соглашений, стандартов в области прав человека и международного обычного права.
- Методический инструмент: "*Безгражданство: принципы анализа*"
- Адвокатирование и консультации по вопросам административных барьеров;
- Потенциальная ситуация государственного правопреемства: необходимо получить консультации в штаб-квартире;
- Регистрация рождений, обеспечение документами;
- Содействие присоединению к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства
- Методический инструмент: *Брошюра о Конвенции 1961 г.*

Пробелы в законодательстве о гражданстве

26. В тех случаях, когда причины безгражданства связаны с положениями конституции или законодательства о гражданстве, полевые офисы УВКБ ООН могут рассмотреть возможность проведения предварительных консультаций по международным стандартам и их возможным применением на национальном уровне¹⁷. В этих целях полевые офисы могут ссылаться на Конвенцию 1961 г. и обязательства по ней в переговорах с государствами-участниками. В тех государствах, которые не являются ее участниками, Конвенция 1961 г. может использоваться в качестве мерил для выявления пробелов в законодательстве о гражданстве и проведения консультаций для правительств о мерах по предотвращению и сокращению безгражданства. "*Принципы анализа*" могут использоваться для выявления конкретных пробелов¹⁸. В конкретном случае с принятием национальной конституции, или внесения в нее поправок, полевые офисы УВКБ ООН и другие агентства ООН могут основывать свою работу на *Директивной записке Генерального секретаря 2009 г. об оказании содействия Организацией Объединенных Наций в процессе разработки конституций*¹⁹.

27. Существует ряд мер предосторожности, направленных против возникновения безгражданства, однако самое главное – это обеспечить, чтобы дети, рожденные на территории государства должны приобретать гражданство этого государства в тех случаях, где они иначе были бы апатридами/лицами без гражданства. Эти меры являются краеугольным камнем усилий по постепенному сокращению безгражданства. Они имеют большое значение не только в тех случаях, когда родители являются лицами без гражданства, но также в любой ситуации, в которой ребенок иначе был бы апатридом/лицом без гражданства, в том числе в случаях, когда один или оба родителя обладают гражданством, однако сталкиваются с ограничениями при передаче своего гражданства ребенку. Эти меры не только требуются Конвенцией 1961 г., но также, несмотря на несколько различные формулировки, Африканской хартией о правах и благосостоянии ребенка²⁰, Американской конвенцией о правах человека²¹ и Европейской конвенцией о гражданстве^{22 23}.

¹⁶ Процедуры определения статуса лица без гражданства обсуждаются более подробно в разделе IV.d.

¹⁷ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) - 2006 г., параграфы (i) и (j).

¹⁸ Также см. выше, параграф 18.

¹⁹ Генеральный секретарь ООН (ГС ООН, Директивная записка Генерального секретаря: об оказании содействия Организацией Объединенных Наций в процессе разработки конституций, апрель 2009 г., документ доступен на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b8648b52.html>.

²⁰ По состоянию на 1 января 2010 г. к Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка присоединились 45 государств. В параграфах 3 и 4 статьи 6 этой хартии гласит следующее:

"3. Каждый ребенок имеет право на гражданство.

В результате 100 государств имеют четкое международное юридическое обязательство предоставлять гражданство в подобных обстоятельствах²⁴. Также имеют большое значение Конвенция о правах ребенка и Международный пакт о гражданских и политических правах, которые устанавливают, что все дети имеют право на приобретение гражданства. В целях обеспечения этого права дети, которые иначе были бы аптритами/лицами без гражданства и которые родились на территории государства или от гражданина государства, должны приобрести гражданство этого государства. В итоге в Глобальных стратегических приоритетах (ГСП 1.3) была установлена конкретная цель по реализации этих мер на национальном уровне. В своей деятельности, направленной на установление и реализацию этих мер, полевые офисы УВКБ ООН могут ссылаться на эти всеобщие и, если это уместно, региональные стандарты.

28. Аналогичным образом, предотвращение безгражданства требует проверки наличия в законодательстве гарантий, предотвращающих утрату гражданства, отказ от гражданства или лишение гражданства, которые приводят к ситуации безгражданства. Повторим, что Конвенция 1961 г. может использоваться в качестве руководства и общего международного стандарта в этом плане.

29. Усилия полевых офисов УВКБ ООН также необходимы в тех государствах, в которых дискриминация в отношении женщин в вопросах гражданства может вызывать или сохранять ситуацию безгражданства. Например, безгражданство может возникать в тех случаях, когда дети не имеют возможности приобрести гражданство матери, а отец имеет гражданство другой страны, но не может передать его своим детям в силу законодательных ограничений своего государства, или если его гражданская принадлежность не установлена или он является апатридом. В тех государствах, в которых происходит такая дискриминация в отношении женщин и их детей, УВКБ ООН может сослаться на соответствующие стандарты Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин²⁵, Конвенции о правах ребенка и Международной конвенции о гражданских и политических правах²⁶.

Административные барьеры

30. Возникновение безгражданства также может быть связано с дорогостоящими, сложными процедурами и обременительными бюрократическими требованиями к приобретению или подтверждению гражданства и выдаче соответствующих документов, подтверждающих гражданство. Эти проблемы могут быть особо тяжелыми для детей, рожденных за пределами государства гражданства их родителей. После выявления таких пробелов соответствующие органы власти должны получить консультации о том, каким образом они могут быть устранены.

Правопреемство государств

31. Еще одной значительной причиной безгражданства является правопреемство государств, в том числе:

- Передача части территории одного государства другому государству;
- Отделение части территории государства и образование еще одного или нескольких новых государств;
- Распад государства и образование двух или более государств.

4. Государства-участники настоящей Хартии обязуются обеспечить в своем конституционном законодательстве признание принципов, согласно которым ребенок приобретает гражданство того государства, на территории которого он родился, если ко времени его рождения ребенку не было предоставлено гражданство другим государством в соответствии с его законодательством."

²¹ По состоянию на 1 января 2010 г. к Американской конвенции о правах человека присоединились 23 государства. В параграфах 1 и 2 статьи 20 этой конвенции гласит следующее:

"1. Каждый имеет право на гражданство.

2. Каждый имеет право на гражданство государства, на территории которого он родился, если он не имеет права на гражданство любого другого государства."

²² По состоянию на 1 января 2010 г. к Европейской конвенции о гражданстве присоединилось 19 государств. В параграфе 2 статьи 6 этой конвенции гласит следующее:

"2. Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможность приобретения его гражданства детьми, родившимися на его территории, которые не приобретают при рождении другого гражданства. Такое гражданство предоставляется:

a) по рождению *ex lege*; или

b) в последующий период детям, которые остались без гражданства, по представлении в надлежащие органы соответствующим ребенком или от его имени заявления в порядке, предписанном внутренним законодательством этого государства-участника. Такое заявление можно подавать при условии постоянного проживания на законном основании на его территории в течение периода, не превышающего пяти лет непосредственно перед подачей заявления."

²³ Также следует отметить, что параграф 2 статьи 7 Конвенции о правах ребенка в исламе содержит обязательство, согласно которому государства "должны предпринимать все усилия для решения проблемы безгражданства в отношении каждого ребенка, рожденного на их территории".

²⁴ В Приложении V представлен список этих государств, а также соответствующие статьи вышеупомянутых международных договоров.

²⁵ В частности, статья 9(2), которая устанавливает, что "Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей."

²⁶ См. Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 28 "Равенство прав мужчин и женщин" (статья 3 Международной конвенции по гражданским и политическим правам) (2000 г.), в котором Комитет утверждает, что "в целях выполнения своих обязательств согласно параграфу 4 статьи 23, государства-участники должны обеспечить, что установленный их законодательством брачный режим содержит равные права и обязанности обоих супругов в отношении возможности [...] передать ребенку гражданство родителя".

32. Роль УВКБ ООН состоит в содействии сотрудничеству между властями соответствующих (будущих) государств и адвокатировании в целях принятия соглашений и законодательных актов, которые позволяют избежать безгражданства, например, посредством предоставления гражданства на основании проживания на территории затронутого государства²⁷. Статья 10 Конвенции 1961 г. содержит конкретные обязательства в этом отношении. Комиссия международного права подготовила исчерпывающий "проект статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств", который утверждает принципы, предназначенные для того, чтобы избежать безгражданства в случаях правопреемства государств. В проекте статей отражены общие принципы права, существующего международного договорного права и государственной практики правоприменения; многочисленные положения представляют прогрессивное развитие международного права. Генеральной Ассамблее предстоит рассмотреть вопрос о выработке конвенции либо декларации на основании проекта статей. Европейские представительства также могут руководствоваться Конвенцией об избежании безгражданства в связи с правопреемством государств, равно как и положениями Европейской конвенции о гражданстве. Принимая во внимание сложность решения проблемы безгражданства в контексте правопреемства государств, любой полевой офис УВКБ ООН, которому становится известно о возможности возникновения правопреемства государств, должен предупредить об этом Штаб-квартиру.

Регистрация рождений и документирование

33. Люди зачастую подвергаются риску безгражданства в связи с тем, что они испытывают трудности с доказательством своих связей с государством. Отсутствие регистрации рождения и личной документации создает такой риск. Регистрация рождения является фундаментальным правом человека, и может играть определяющую роль в доказательстве приобретения гражданства в связи с тем, что:

- Регистрация рождения документирует, *где* человек родился (имеет значение в тех случаях, когда гражданство приобретается согласно принципу почвы, т.е., по рождению на территории); и
- Регистрация рождения документирует, *кто* является родителями данного лица (что необходимо для приобретения гражданства по принципу крови, т.е., на основании происхождения).

34. Регистрация рождения также имеет значение для защиты большого круга других прав, включая образование, избежание призыва детей на службу в вооруженные силы или вооруженными группировками, предотвращение торговли людьми и других форм эксплуатации. Таким образом, УВКБ ООН вдвойне заинтересовано в регистрации рождения: как в целях избежания безгражданства, так и в качестве инструмента для защиты лиц, подпадающих под его компетенцию. Согласно Глобальному стратегическому приоритету № 2.5, УВКБ ООН должно работать совместно с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и другими партнерами над обеспечением регистрации всех лиц, подпадающих под его компетенцию, при рождении (или в ходе последующей или позднейшей регистрации)²⁸.

35. Проблемы, связанные с доказательством гражданства в связи с отсутствием регистрации рождения, могут затрагивать не только лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН, но также и более широкие слои населения. Следующие категории лиц, которые не являются взаимоисключающими, могут подвергаться особому риску безгражданства в связи с отсутствием регистрации рождений:

- Лица, проживающие в приграничных районах, в тех случаях, когда отсутствие регистрации рождений может привести к неопределенности относительно того, гражданами какого государства они должны являться;
- Меньшинства и лица, имеющие предполагаемые либо фактические связи с иностранными государствами;
- Кочевые или полукочевые группы населения, чьи территории пересекают международные границы;
- Мигрирующие группы, в тех случаях, когда сложно доказать гражданство страны происхождения, если за границей родилось одно или несколько поколений детей (риск, который повышается с каждым последующим поколением).

36. Риск безгражданства для таких групп может повышаться в результате появления других обстоятельств, например, когда девочки в некоторых культурах не регистрируются в связи с тем, что семья не предпринимает необходимых административных мер для этого, либо когда дети рождаются вне брака, в частности, в результате сексуальной эксплуатации и надругательства.

37. Что касается тех лиц, которые иначе не подпадают под его компетенцию, УВКБ ООН будет вмешиваться только в тех случаях, когда существует вероятность того, что в определенном контексте их гражданство может подвергаться сомнению, создавая основу для более высокого риска безгражданства. Подобные усилия должны предприниматься в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ЮНФПА²⁹, принимая во внимание их опыт в этой области. В тех случаях, когда затронутое население не включает лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН или лиц, подвергающихся повышенной угрозе, о которых говорилось ранее, УВКБ ООН, как правило, не будет тем агентством, которому предстоит возглавить усилия ООН,

Обеспечение документами, подтверждающими личность

38. Для того чтобы устранить риски безгражданства, возникающие в связи с затруднениями в доказательстве гражданства, УВКБ ООН иногда должно способствовать принятию доступных процедур выдачи документов, подтверждающих личность. На практике это может означать, что помимо адвокатирования, технических консультаций и укрепления потенциала УВКБ ООН должно принять непосредственное участие в проведении информационных кампаний

²⁷ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) - 2006, г. параграф (к).

²⁸ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) - 2006 г., параграф (h).

²⁹ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) - 2006 г., параграф (h), а также № 107 (LVIII), параграф (h).

или программах по оказанию помощи лицам с повышенным риском воспользоваться возможностью прохождения процедуры приобретения документов.

Помощь в определении статуса гражданства

39. В качестве средства предотвращения безгражданства УВКБ ООН может в определенных обстоятельствах оказывать помощь государствам и отдельным лицам в определении гражданства, в частности, в тех случаях, когда отдельное лицо заявляет о том, что он или она приобрел (приобрела) или должен был (должна была) приобрести гражданство согласно положениям, принятым в исполнение Конвенции 1961 г. Этот аспект прорабатывается в соответствии с документом "Решения по отдельным делам".

Содействие присоединению к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства

40. Безгражданство зачастую вызвано различными подходами государств к приобретению, изменению и утрате гражданства и отсутствием основных гарантий в национальном законодательстве. Соответственно, оно представляет собой область, которая регулируется международным правом, для которого особое значение имеют общепринятые стандарты. Поэтому Генеральная Ассамблея³⁰ и Исполнительный комитет³¹ призывают государства рассмотреть возможность присоединения к Конвенции 1961 г. и просят УВКБ ООН продвигать вопросы присоединения к Конвенции и ее осуществления. Целью Глобального стратегического приоритета № 1.1 является рост числа присоединившихся стран.

с. Сокращение – поиск решений для лиц без гражданства

41. В настоящее время в мире приблизительно 12 миллионов лиц без гражданства. В Приложении I приведены доступные публичные данные населения о лицах без гражданства в мире из доклада УВКБ ООН о глобальных тенденциях за 2009 год. Мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства в значительной степени направлен на сокращение масштабов безгражданства во всем мире. Глобальный стратегический приоритет № 1.3 устанавливает конкретную цель сокращения: по крайней мере, в течение 2010-2011 гг. гражданство должны получить или подтвердить 500 000 лиц без гражданства.

42. Основные ситуации безгражданства зачастую связаны с тем, что определенные группы населения не были отнесены к категории граждан во время получения независимости, иногда по дискриминационным причинам. Эти ситуации, как правило, носят затянувшийся характер. Особое внимание после 2004 г. уделяется поиску определенных решений для таких затянувшихся ситуаций безгражданства³².

43. Стратегии для решения таких затянувшихся ситуаций зачастую требуют непрерывных усилий по адвокатированию, скоординированных с другими участниками. Полевые офисы УВКБ ООН могут предоставлять консультации по решению таких ситуаций посредством изменения законодательства или государственной политики (т.е., толкования или применения законодательства). Например, в масштабных ситуациях правила передачи гражданства могут быть изменены с тем, чтобы все люди, проживающие на территории, считались гражданами при условии, что они родились на этой территории (или проживали на ней) до определенной даты, или являются потомками таких людей.

44. В тех случаях, когда государство принимает шаги по решению ситуации безгражданства, к мероприятиям, обеспечивающим успешные результаты, могут относиться следующие:

- Решение вопросов, связанных с пробелами в потенциале проведения административных процедур (например, в связи с обработкой дел или выдачей документации);
- Кампании по информированию общественности;
- Юридические консультации для лиц без гражданства относительно доступа к процедурам;
- Поддержка мобильных групп, обеспечивающая доступ к процедурам для всех слоев населения;
- Поддержка инициатив по интеграции, национальному примирению и укреплению доверия.

45. Приобретение гражданства в менее масштабных ситуациях чаще всего осуществляется посредством натурализации. Офисы должны содействовать облегченной натурализации лиц без гражданства, например, посредством упрощения процедур, снижения денежных сборов,

СОКРАЩЕНИЕ

Поиск решений для лиц без гражданства посредством приобретения действительного гражданства

- ☞ Целенаправленное адвокатиование и технические консультации.
- ☞ Поддержка решений посредством:
 - Укрепления потенциала реализации государственных процедур;
 - Проведения информационных кампаний;
 - Юридических консультаций для физических лиц;
 - Работы с населением и создания мобильных групп.
- ☞ Адвокатировать принятие изменений в законодательстве и политике с тем, чтобы лица без гражданства были включены в число граждан (это направление деятельности особенно эффективно в масштабных ситуациях);
- ☞ Адвокатировать упрощение процедуры натурализации, в частности, посредством снижения требований к проживанию и денежных сборов;
- ☞ Обеспечить включение в долгосрочные решения (повторное) приобретение гражданства лицами без гражданства, являющимися беженцами.

³⁰ Резолюция ГА ООН A/RES/64/127 от 18 декабря 2009 г., параграф 4.

³¹ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) - 2006 г., параграф (n).

³² Заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН № 99 (LV) - 2004 г., параграф (bb); № 102 (LVI) - 2005 г., параграф (y); № 106 (LVII) - 2006 г., параграф (o).

сокращения требований к проживанию и других требований. Согласно Конвенции 1954 г. государства обязаны упрощать натурализацию лиц без гражданства (статья 32). Европейская конвенция о гражданстве также устанавливает четкое обязательство по упрощению натурализации³³. Принцип недискриминации в отношении к критериям и процедурам натурализации должен соблюдаться независимо от того, являются ли государства участниками одной из этих конвенций. Эффективность натурализации и других процедур, связанных с гражданством, как правило, предполагает доступность соответствующей информации и консультаций по процедурам для лиц без гражданства и их эффективный доступ к процедурам³⁴. На практике, это будет иногда означать, что помимо адвокатирувания, технических консультаций и укрепления потенциала, УВКБ ООН придется практически участвовать в информационных компаниях, компаниях по вопросам гражданства или в программах по предоставлению юридической помощи.

46. Сокращение безгражданства также является целью в контексте мандата УВКБ ООН по поиску долгосрочных решений для беженцев. В тех случаях, когда бывшие беженцы остаются лицами без гражданства, существует повышенный риск последующего вынужденного перемещения. Таким образом, стратегии долгосрочных решений должны обеспечивать то, что приобретение, повторное приобретение или подтверждение эффективного гражданства будет являться конечным результатом для беженцев³⁵.

47. Вопросы помощи по отдельным делам по приобретению гражданства рассматриваются в разделе "Решение вопросов по индивидуальным делам".

d. Защита – действия по обеспечению фундаментальных прав человека для лиц без гражданства

48. Несмотря на усилия по предотвращению и сокращению безгражданства, оно продолжает возникать. Поэтому лицам без гражданства необходимо обеспечить защиту до того времени, когда будет найдено решение для их тяжелого положения посредством приобретения эффективного гражданства. По возможности необходимо предпринимать шаги по защите лиц без гражданства в рамках широкой стратегии по предотвращению и сокращению безгражданства. В этом разделе рассматриваются некоторые общие проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются лица без гражданства перед изучением различных аспектов реагирования, включая определение статуса, меры по обеспечению прав лиц без гражданства, использование переселения в качестве инструмента защиты и продвижение присоединения к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов.



УВКБ ООН / Г. КОНСТАНТИН

³³ Статья 6(4) Конвенции определяет, что:

"(4) Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможности, облегчающие приобретение его гражданства следующими лицами:

[...]

(г) лицами без гражданства и признанными беженцами, на законном основании постоянно проживающими на его территории.

³⁴ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 107 (LVIII) - 2007 г., параграф (h).

³⁵ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 101 (LV) – 2004 г., параграф (h).

Нубийская женщина на фоне одного из самых старых домов в районе Кибера, г. Найроби, Кения. Изменения в административных процедурах позволили большому числу нубийцев подтвердить, что они являются гражданами Кении и получить соответствующие документы. Многие другие по-прежнему остаются апатридами.

Отдельные проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются лица без гражданства

49. Лица без гражданства часто сталкиваются с широким кругом рисков в области защиты. Эти риски могут быть устранены или, по крайней мере, минимизированы при внедрении режима защиты лиц без гражданства на национальном уровне. В следующем неполном списке предоставлен обзор проблем в области защиты, с которыми зачастую сталкиваются лица без гражданства:

- Отсутствие возможностей или отказ в регистрации рождений и выдаче свидетельств (этот вопрос также связан с предотвращением безгражданства);
- Отсутствие документации (и, в результате, трудности с признанием правосубъектности, вступлением в брак, и т.д.);
- Отказ или отсутствие возможностей для определения и предоставления статуса и прав лица без гражданства;
- Непризнание права на проживание в собственной стране и появляющийся в результате риск выдворения;
- Отказ или отсутствие возможностей разрешить возвращение обычно проживающих лиц без гражданства из других стран;
- Задержание, в частности, в контексте миграции и в тех случаях, когда страна происхождения отказывается разрешить возвращение;
- Дискриминация и нарушения со стороны органов власти;
- Повышенный риск торговли людьми, а также сексуального и гендерного насилия;
- Ограниченный или отсутствующий доступ к образованию и здравоохранению;
- Отсутствие доступа к рынку труда;
- Ограничение прав на владение имуществом;
- Сложности с заключением контрактов, лицензированием бизнеса или открытием банковских счетов.

Определение статуса безгражданства

50. Формальное индивидуальное определение статуса безгражданства УВКБ ООН или соответствующим государственным органом власти, как правило, не требуется в тех случаях, когда УВКБ ООН предпринимает шаги от имени целой группы людей. Более того, не следует выделять ресурсы для формального определения статуса безгражданства в тех случаях, когда реальной и непосредственной целью является приобретение, повторное приобретение или подтверждение гражданства этой группой людей. Это, как правило, происходит в затянувшихся ситуациях, когда большая группа людей имеет существенные связи только с тем государством, в котором они проживают.

51. Тем не менее, существуют ситуации, когда требуется определение статуса безгражданства на индивидуальной основе. К ним относятся ситуации, в которых незамедлительное решение невозможно и наиболее эффективными краткосрочными мерами будет признание лица (или группы лиц) как не имеющих гражданства, предоставление статуса безгражданства вместе с документами, удостоверяющими личность, а также признание определенного круга прав. Такие меры могут обеспечить определенную степень стабильности и чувство собственного достоинства до нахождения какого-либо решения. Фактически предоставление статуса может представлять собой трамплин для приобретения гражданства. Этот подход может требоваться в странах, где к лицам без гражданства относятся мигранты, сталкивающиеся с трудностями с разрешением на возвращение в свои страны происхождения. Такие лица могут оказаться в состоянии неопределенности в случае отсутствия процедуры определения статуса безгражданства.

52. Исполнительный комитет требует от УВКБ ООН активно распространять информацию и, в тех случаях, когда это приемлемо, проводить обучение партнеров из правительственных организаций о надлежащих механизмах выявления,

ЗАЩИТА

Обеспечение фундаментальных прав человека для лиц без гражданства

- ☞ Первоочередное внимание на устранение причин безгражданства и препятствий в принятии решений;
- ☞ Адвокатирование и технические консультации:
 - В целях внедрения / усовершенствования процедуры определения статуса лиц без гражданства;
 - В области соответствующих законодательных норм и передовых административных практик, обеспечивающих права лиц без гражданства.
- ☞ Адвокатирование в целях интеграции (бывших) лиц без гражданства в программы по развитию;
- ☞ Содействие присоединению к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов.
 - ☑ Методический инструмент: Брошюра о Конвенции 1954 г.

регистрации лиц без гражданства и предоставления им соответствующего статуса³⁶. Тем не менее, в настоящее время лишь немногие государства внедрили эту процедуру. Как указано в Глобальных стратегических приоритетах, УВКБ ООН таким образом, адвокатирует и поддерживает учреждение таких процедур и стремится улучшить доступ для лиц, которые могут быть апатридами (ГСП 2.2).

53. Определение статуса безгражданства потребует проведения специальной процедуры для изучения законодательства соответствующих стран о гражданстве, равно как и его применение. Также, возможно, потребуются заключение соглашений с властями соответствующих стран. Формальное определение статуса безгражданства, таким образом, должно проводиться только после того, как было определено, что данное лицо не имеет прав на убежище, так как обмен с соответствующей страной может поставить это лицо под угрозу. Отделение международной защиты в настоящее время разрабатывает дополнительное руководство по определению безгражданства и процедур для определения статуса безгражданства.

54. В определенных обстоятельствах может потребоваться оценка УВКБ ООН, является ли конкретный человек лицом без гражданства. Как и в случае с определением статуса беженца, УВКБ ООН может определить, в соответствии с имеющейся у офиса информацией, является ли человек лицом без гражданства, либо он обладает конкретным гражданством.

Реализация прав лиц без гражданства

55. Как было указано в разделе III, обязанность по соблюдению, защите и исполнению прав лиц без гражданства лежит на государствах. В поисках надлежащей защиты лиц без гражданства роль УВКБ ООН в первую очередь заключается в адвокатируании и предоставлении технических консультаций по соответствующим законодательным нормам и передовым административным практикам, а также в позитивном влиянии на общественное мнение. Офисы УВКБ ООН также содействуют доступу лиц без гражданства к административной и судебной защите, в том числе в рамках программ юридических консультаций. В этой работе УВКБ ООН учитывает существующие юридические обязательства государства, включая Конвенцию 1954 г. и соответствующие положения международных норм в области прав человека.

56. Состояние безгражданства не влечет за собой автоматически право на жительство в соответствующем государстве, и Конвенция 1954 г. не обязывает государства разрешать проживание всем лицам без гражданства. Критерии для предоставления права на жительство и сопутствующих прав будут рассматриваться в отдельной директивной записке.

57. Так как безгражданство зачастую является результатом дискриминации, также могут потребоваться усилия по продвижению экономической и социальной интеграции. Таким образом, УВКБ ООН временами должно заниматься адвокатируанием вопросов интеграции лиц без гражданства в рамках программ по развитию, проводимых другими агентствами ООН, государством, многосторонними и национальными агентствами по развитию, или НПО³⁷. УВКБ ООН также может предоставлять ограниченную во времени целевую помощь для реализации программ по интеграции. Усилия по адвокатируанию могут также потребоваться после формального приобретения гражданства и получения соответствующих документов, удостоверяющих личность, так как могут сохраняться социальная изоляция и дискриминация в связи с безгражданством.

58. В конкретных обстоятельствах УВКБ ООН также может оказывать помощь лицам без гражданства, обеспечивая им возможность пользоваться фундаментальными правами человека, включая права на жилище, образование и здоровье³⁸. В этой работе УВКБ ООН должно обеспечить равенство прав, независимо от пола, возраста и происхождения с использованием совместного подхода, основанного на правах и ориентированного на общины. К факторам, которые следует учитывать при продумывании таких проектных мероприятий, относятся следующие: (1) степень, в которой положение лиц без гражданства соответствует международным стандартам; (2) существующий национальный потенциал; (3) более широкие преимущества в плане защиты для населения, которые ожидаются от таких действий; а также (4) положение лиц без гражданства по сравнению с другими группами, а также возможный эффект этой помощи на отношения между сообществами.

Возвращение лиц без гражданства

59. Лица без гражданства часто получают отказ в возвращении в государство своего обычного места жительства. Могут потребоваться усилия полевых офисов УВКБ ООН для содействия возвращению лиц без гражданства, в отношении которых было определено, что они не нуждаются в международной защите как беженцы, чтобы избежать ситуации неопределенного положения, включая их задержание. В таких ситуациях полевые офисы могут сослаться на право каждого на возвращение в "свою страну" согласно статье 12 (4) Международного пакта о гражданских и политических правах³⁹.

60. Таким образом, в контексте возвращения лиц без гражданства большое значение имеет включение в соглашения о реадмиссии следующих положений:

- Соблюдение фундаментальных прав человека в процессе и после возвращения;
- Выдача соответствующих проездных документов;
- Выдача документов, удостоверяющих личность и включение в, или обновление записи актов гражданского состояния;

³⁶ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (t).

³⁷ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (p).

³⁸ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (p).

³⁹ Для получения дальнейших инструкций, см. Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 27: статья 12 ("Свобода передвижения"), 2 ноября 1999 г., CCPR/C/21/Rev.1/Add.9, документ доступен на сайте: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45139c394.html>.

- Признание права на законное проживание.

Это имеет особое значение в тех ситуациях, когда право лиц без гражданства на жительство в стране может ставиться под сомнение на более позднем этапе.

Переселение

61. В некоторых обстоятельствах решение проблем защиты, с которыми сталкиваются лица без гражданства, может требовать поиска решений за пределами, как страны обычного места жительства, так и других стран, с которыми они могут быть связаны посредством своей бывшей гражданской принадлежности, рождения, происхождения или бывшего обычного места жительства. Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 95 (2003 г.) побуждает государства "сотрудничать с УВКБ ООН в поисках методов урегулирования случаев безгражданства и рассмотреть возможность предоставления мест для переселения, если ситуацию апатрида не удастся урегулировать в ныне принимающей его стране или другой стране предыдущего обычного места жительства, и она остается опасной"⁴⁰. Дополнительное руководство по вопросам переселения лиц без гражданства, которые не являются беженцами, доступно в Пособии по переселению⁴¹.

Содействие присоединению к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов

62. Как отмечалось выше, Конвенция 1954 г. является частью более широкого комплекса всеобщих и региональных стандартов. Это – единственное международное соглашение, которое предоставляет международно признанный статус лицам без гражданства. Конвенция также решает ряд практических проблем благодаря положениям о проездных документах и административной помощи. Поэтому и Генеральная Ассамблея ООН⁴² и Исполнительный комитет⁴³ побуждают государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции и призывают УВКБ ООН содействовать присоединению. Исполнительный комитет призывает УВКБ ООН с особой просьбой оказывать государствам помощь по вопросам осуществления Конвенции⁴⁴. Достижение увеличения числа присоединившихся стран является одной из целей в рамках Глобального стратегического приоритета 1.1.

63. Помощь в решении проблем в области защиты в индивидуальных делах рассматривается в разделе "Решение вопросов по индивидуальным делам".

е. Решение деликатных ситуаций и проблемы недостаточной информированности

64. Перед тем как принять другие конкретные шаги, подобные упомянутым выше, или одновременно с ними УВКБ ООН иногда должно предпринимать меры для решения деликатных ситуаций (зачастую в рамках национального суверенитета), проблемы недостаточной информированности и понимания ситуации безгражданства.

65. Мероприятия по вопросам безгражданства направленные на повышение информированности зачастую находятся среди первых шагов, которые УВКБ ООН должно предпринять для решения проблем безгражданства. Повышение информированности имеет большое значение как в качестве предварительного шага к мобилизации других участников, а также как способ создания условий для непосредственной работы УВКБ ООН⁴⁵. Полевые офисы, например, могут распространять информацию о соответствующих международных стандартах или вопросах безгражданства и их влияния на глобальном, региональном или страновом уровне. Многие офисы пришли к выводу о том, что Руководство для парламентариев по вопросам гражданства и безгражданства, изданное совместно УВКБ ООН и Межпарламентским союзом, является полезным инструментом для того, чтобы начать обсуждение этого вопроса и использовать мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства на национальном уровне⁴⁶. Это руководство может использоваться совместно с национальным парламентом. К настоящему времени текст руководства доступен на 23 языках, включая все официальные языки ООН.

66. Правительственные органы могут рассматривать вопросы гражданства и безгражданства как чувствительные. Решение подобных деликатных вопросов возможно через помощь органам власти в понимании причин и последствий безгражданства не только для отдельных лиц, но также для общества и государства. В тех случаях, когда ссылка на термин "безгражданство" может привести к неправомерному пониманию, УВКБ ООН и его партнеры могут подчеркнуть связанные с безгражданством вопросы, в решении которых правительство также заинтересовано. Например, в зависимости от ситуации, полевые офисы УВКБ ООН могут вначале ссылаться на такие проблемы как оформление и регистрация гражданского состояния, защита детей, право на приобретение гражданства, гендерная дискриминация или помощь жертвам торговли людьми⁴⁷. В тех случаях, когда существуют угрозы безгражданства, но остается невыясненным, является ли конкретная группа людей фактическими лицами без гражданства, полевые офисы могут сослаться на обязанность УВКБ ООН предотвращать безгражданство в соответствии с его мандатом. Сотрудничество с партнерами, чьи основные интересы не относятся к проблемам безгражданства или защиты беженцев, может укрепить такой подход.

⁴⁰ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 95 (LIV) – 2003 г., параграф (v).

⁴¹ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Пособие по переселению (последнее обновление глав, относящихся к странам – сентябрь 2009 г.), 1 ноября 2004 г., документ доступен на сайте: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b35e0.html>.

⁴² Резолюция ГА ООН A/RES/64/127 от 18 декабря 2009 г., параграф 4.

⁴³ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (s).

⁴⁴ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (x).

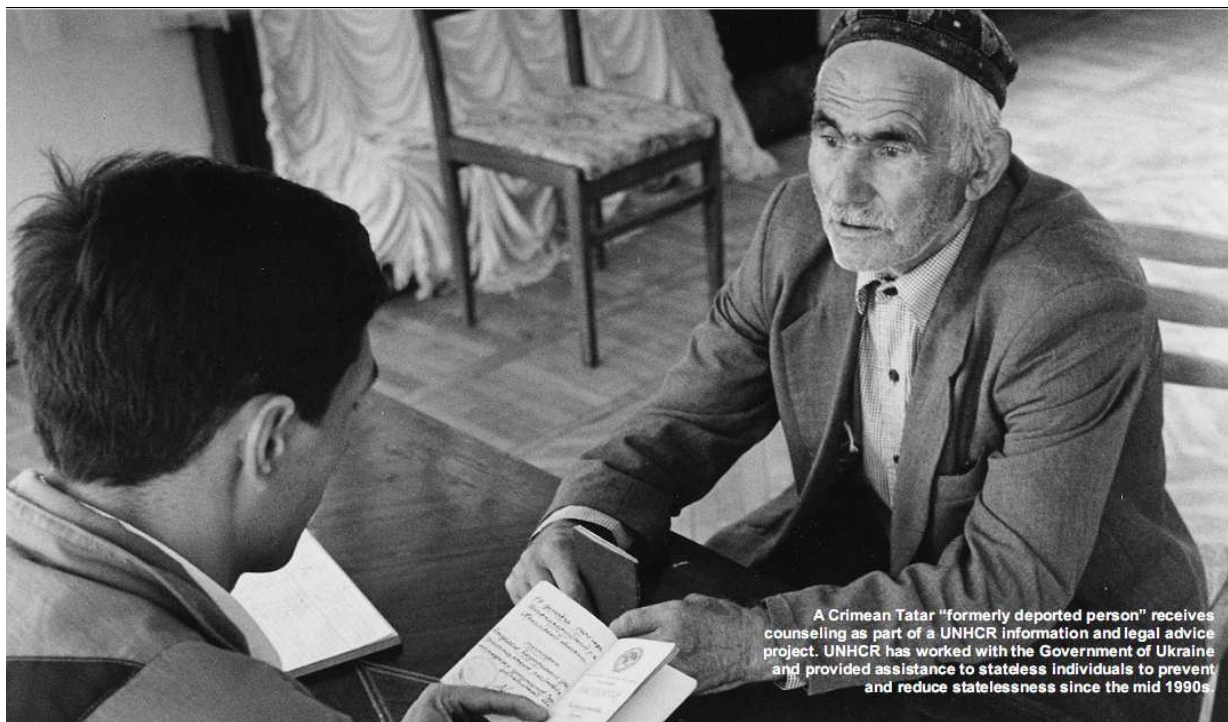
⁴⁵ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (c).

⁴⁶ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (g).

⁴⁷ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 90 (LII) – 2001 г., параграф (s).

V. Решение вопросов по индивидуальным делам

67. Контакты с лицами без гражданства и людьми, подвергающимися риску безгражданства, важны для осознания их тяжелого положения и имеют основополагающее значение для эффективной реализации мандата УВКБ ООН. При проведении полевых посещений, совместных оценок или работе с лицами, обратившимися в УВКБ ООН или к его партнерам, полевые офисы могут выявить лиц, которые требуют особых видов помощи в соответствии с мандатом УВКБ ООН в области безгражданства.



Крымский татарин ("ранее депортированное лицо") получает консультацию в рамках проекта УВКБ ООН по предоставлению информации и юридических консультаций. УВКБ ООН работает с Правительством Украины и оказывает индивидуальную помощь в целях предотвращения и сокращения безгражданства с середины 1990-х гг. (УВКБ ООН / Е. ЛАУЕРС)

68. Согласно **статье 11 Конвенции 1961 г.**, УВКБ ООН имеет особый мандат на оказание помощи отдельным лицам. Генеральная Ассамблея ООН фактически назначила УВКБ ООН в качестве органа, "к которому лицо, притязующее на права по настоящей Конвенции, может обращаться для рассмотрения его требования и для получения помощи в представлении его соответствующим органам". В таких случаях УВКБ действительно обязано вмешиваться.

69. В тех случаях, когда государство является участником Конвенции 1961 г., соответствующие мероприятия согласно статье 11 включают в себя следующее:

- Распространение информации о роли УВКБ ООН, в том числе посредством контактов с соответствующими государственными органами, НПО и объединениями юристов;
- Связь с теми лицами, которые, по мнению полевых офисов, могут иметь действительные требования согласно условиям Конвенции;
- Оценка соответствия законодательства государства его обязательствам согласно Конвенции 1961 г. в рамках данного дела;
- Оценка соответствия лица критериям соответствующего положения, например, станет ли ребенок лицом без гражданства, если ему не будет предоставлено гражданство данного государства;

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ДЕЛА

- ☞ Статья 11 Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства;
 - Повышение информированности о роли УВКБ ООН;
 - Оценка соответствия национального законодательства;
 - Помощь отдельным лицам, притязующим на права в соответствии с Конвенцией 1961 г.;
 - Представление результатов органам власти;
- ☞ В тех государствах, которые не являются участниками Конвенции 1961 г.:
 - Информация и консультации;
 - По необходимости, выход на органы власти, в частности, в связи с предотвращением и сокращением безгражданства.
- ☞ Оценка необходимости в конкретных проектах для принятия мер в ситуациях с индивидуальными лицами.

- Представление результатов перед рассматриваемым лицом, органами власти, или, в случае необходимости, в ходе судебных консультаций.

70. Вмешательство полевых офисов УВКБ ООН также может потребоваться в целях предотвращения или сокращения безгражданства в делах, не связанных с Конвенцией 1961 г. в связи с тем, что данное государство не является участником Конвенции или если вопрос не рассматривается Конвенцией. В таких случаях первым шагом является изучение имеющихся связей данного лица с каким-либо государством в связи с рождением на территории, происхождением, браком, продолжительным проживанием или бывшим гражданством, а также установление наличия у данного лица гражданства одного или нескольких этих государств, либо возможность их приобретения данным лицом. Индивидуальные лица должны получить соответствующую помощь, а также информацию и консультации по соответствующим процедурам приобретения и (или) подтверждения гражданства или определения статуса безгражданства. В случае необходимости УВКБ ООН может выйти на (консульские) органы в целях получения соответствующей информации и оказать содействие в целях подтверждения и (или) приобретения гражданства. Также может потребоваться адвокатирование и технические консультации по изменениям в законодательстве и (или) административной практике.

71. Согласно Конвенции 1954 г., государства-участники, обязаны выдавать документы, удостоверяющие личность, лицам без гражданства, которые находятся на их территории и не имеют действительных проездных документов. В тех случаях, когда государства не делают этого и при этом УВКБ ООН определило, что данный человек является лицом без гражданства, полевые офисы УВКБ ООН могут издать соответствующий документ, который может помочь данному лицу в его или её разбирательствах с органами власти; офисам также рекомендуется обращаться в Отделение международной защиты за соответствующим форматом документа.

72. Касательно других проблем защиты, в частности, задержания и выдворения, выход УВКБ ООН на органы власти может потребоваться также как и в работе по делам беженцев, лиц ищущих убежища и возвращенцев. Состояние безгражданства не подразумевает автоматическое право на проживание в конкретном государстве. Более подробную информацию см. в разделе IV.d. выше.

73. Полевым офисам УВКБ ООН рекомендуется регистрировать индивидуальные дела, подпадающие под мандат УВКБ ООН в сфере безгражданства, в системе proGres. Более подробные руководства будут предоставлены в дальнейшем.

74. Касательно индивидуальных дел, не связанных с Конвенцией 1961 г., полевые офисы должны оценить ресурсы, которые могут потребоваться для принятия мер. Им рекомендуется продумать приоритетность своего вмешательства в конкретные дела и проанализировать свои действия по ним. Среди прочих, к важным критериям приоритизации и методам работы с индивидуальными делами относятся следующие:

- Важность стоящих вопросов;
- Возможность обеспечения такой помощи на национальном уровне;
- Способность УВКБ ООН достигнуть положительных результатов;
- Более широкие достижения в области защиты, например, в качестве основы для передовой практики в будущем;
- Правовые рамки;
- Численность групп и количество отдельных лиц, нуждающихся в помощи;
- Степень социальной и экономической интеграции.

75. В тех случаях, когда большое число людей, обращающихся к УВКБ ООН или его партнерам, сталкивается с аналогичными трудностями, стоит рассмотреть возможность сотрудничества с местными или международными НПО, к которым эти дела могут быть направлены в целях получения консультаций и содействия⁴⁸. УВКБ ООН создало в ряде стран такие программы по предоставлению информации и юридических консультаций. Зачастую такие программы являются единственным средством предоставления надлежащей помощи отдельным лицам.

VI. Определение приоритетов

76. Многие полевые офисы УВКБ ООН испытывают затруднения в человеческих и финансовых ресурсах при планировании мероприятий в области безгражданства. Поэтому существует необходимость в определении приоритетов. Глобальные стратегические приоритеты предлагают необходимое руководство для такой приоритизации. Основными приоритетами УВКБ ООН в области безгражданства являются его предотвращение и сокращение, а также совершенствование правовых рамок. Таким образом, полевые офисы должны определить приоритетность следующих мер:

- Определение мероприятий, необходимых в качестве предварительных условий для дальнейших действий;
- Меры, которые помогут лицам без гражданства и (или) лицам, подвергающимся риску безгражданства, приобрести гражданство и (или) подтвердить его (ГСП 1.3);

⁴⁸ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (v).

- Включение в законодательство о гражданстве гарантий, согласующихся с международными стандартами, в частности, обеспечивающих предоставление гражданства детям, рожденным на территории государства, которые иначе были бы лицами без гражданства (ГСП 1.3);
- Установление справедливых и эффективных процедур определения статуса (ГСП 2.2 и 2.3);
- Улучшенный доступ к регистрации рождений (включая более позднюю регистрацию) для всех лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН (ГСП 2.5);
- Совершенствование национальных правовых рамок с целью обеспечения их соответствия международным стандартам в области защиты, в частности, посредством присоединения к конвенциям о безгражданстве (ГСП 1.1).

77. Приобретение или подтверждение гражданства представляет собой конечный результат мероприятий в области защиты для лиц без гражданства и людей, подвергающихся риску безгражданства и по этой причине концентрация внимания на предотвращении и сокращении безгражданства имеет особое значение.

VII. Развитие партнерских отношений

78. Во всех ситуациях безгражданства основными участвующими сторонами являются затронутое население, государство, гражданское общество, агентства ООН и другие международные и региональные организации. Руководство УВКБ ООН по совместному подходу, основанному на правах и ориентированному на общины, применяется ко всем группам населения, подпадающим под компетенцию УВКБ, включая лиц без гражданства.

79. Государственные учреждения, такие как законодательные органы, министерства, местные органы власти, судебные органы и национальные институты по правам человека имеют большое влияние на любую ситуацию безгражданства. Это зачастую не те же организации, которые отвечают за вопросы вынужденного перемещения и поэтому эффективные меры реагирования УВКБ ООН и его партнеров могут предусматривать развитие дополнительных отношений. Внимательный анализ заинтересованных сторон может выявить, что некоторые государственные участники ищут международной поддержки для решения вопросов, связанных с безгражданством.

80. Исполнительный комитет также требует от УВКБ ООН сотрудничества с другими агентствами Организации Объединенных Наций, международными, равно как и соответствующими региональными и неправительственными организациями для решения проблем безгражданства⁴⁹. В следующих разделах предлагается дополнительная информация по этим участникам и их потенциальной роли в области безгражданства.

а. Гражданское общество

81. Участники, представляющие гражданское общество, являются ключевыми стратегическими союзниками и партнерами УВКБ ООН по реализации программ. Успешное проведение мер по реагированию в прошлом зачастую зависело от полного вовлечения широкого круга представителей гражданского общества, в частности, национальных НПО. По этой причине анализ участников может оказаться весьма эффективным для выявления тех участников, которые уже задействованы или могут быть потенциально задействованы в усилиях по решению проблем безгражданства. К ним относятся:

- Академические учреждения и эксперты (исследования, обучение, предоставление технических консультаций государствам);
- НПО; организации, оказывающие юридическую помощь, ассоциации юристов (исследования и обследование, индивидуальная помощь и консультации, устранение пробелов в законодательстве и практике работы);
- Религиозные лидеры и организации, основанные на вере (работа с сообществами, адвокаты);
- Профессиональные союзы и организации трудящихся (работа с сообществами, адвокаты);
- Средства массовой информации.

82. Существует относительно небольшое количество международных НПО, имеющих целевые программы в области безгражданства. К ним относится Институт "Открытое общество", который продвигает законодательную реформу, инициирует судебные процессы и адвокатирует вопросы установления стандартов, а также участвует в проведении исследований и обследований⁵⁰. "Refugees International" предпринимает меры в области международного адвокатиования и регулярно публикует отчеты о странах на основании информации, собранной в ходе полевых миссий⁵¹.

⁴⁹ *Заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН № 78 (XLVI) – 1995 г., параграф (d); № 90 (LII) – 2001 г., параграф (q); а также № 106 (LVII) – 2006 г., параграф (p).*

⁵⁰ *См., в частности, документ проекта Мониторинга управляемости и защиты в африканских странах (AfriMAP) и правовой инициативы "Открытое общество" "Законодательство о гражданстве в Африке: сопоставление, документ доступен на сайте: http://www.soros.org/initiatives/justice/equality_citizenship/articles_publications/publications/citizenship_20091009.*

⁵¹ *Информация, собранная "Refugees International" в ходе полевых миссий, также послужила основой для публикации 2008 г. "Права всех людей на гражданство: доклад о достигнутых результатах и глобальное обследование по вопросам безгражданства", документ доступен на сайте <http://www.refugeesinternational.org/policy/in-depth-report/nationality-rights-all>.*

b. Система ООН

83. Эффективное реагирование на ситуации безгражданства может потребовать скоординированных международных усилий. Безгражданство представляет собой проблему значительного масштаба на глобальном уровне, и вопросы безгражданства характеризуются политической и технической сложностью и зачастую относятся к компетенции нескольких агентств ООН. Поэтому приветствуются гибкие координационные структуры.

84. Сотрудничество и координация согласно общей страновой оценке (ОСО), Рамочной программе ООН по предоставлению помощи в целях развития (UNDAF) и инициатив "Единство действий" имеют особое значение в связи с тем, что решение проблем безгражданства зачастую связано с программами развития. Полевые офисы УВКБ ООН, поэтому должны внимательно рассмотреть возможность участия в этих механизмах и применения их для решения проблем безгражданства, в частности, в области продвижения недопущения дискриминации и включение группы лиц без гражданства в программы развития, законодательные реформы, а также кампании в области гражданства и документации. Полевые офисы УВКБ ООН могут стремиться к включению безгражданства, в соответствующих случаях, в Процесс совместных призывов (ПСП).

85. На местном уровне УВКБ ООН уже тесно работает в ряде ситуаций с УВКПЧ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН, а также с миссиями по поддержанию мира. Мандаты и компетенция этих агентств зачастую перекликаются с мандатом УВКБ ООН в сфере безгражданства. Поэтому полевые офисы призываются к созданию и консолидации связей с этими партнерами, в том числе по вопросам адвокатирувания, технических консультаций, операционной поддержки государствам и обучения.

86. Привлечение агентств ООН к работе в области безгражданства также может быть усовершенствовано благодаря координационно-консультативной группе по вопросам "Верховенство закона", которая объединяет ряд участников со стороны ООН на уровне штаб-квартир⁵². Группа уже представила внутреннее руководство для системы ООН по созданию конституций⁵³ и предоставляет возможность для обмена информацией и передовым опытом.

c. Другие международные и региональные организации

87. Во всех случаях, когда безгражданство связано с миграцией и является причиной или следствием миграции, потенциальным партнером может быть Международная организация по миграции (МОМ). Например, предотвращение торговли людьми и помощь жертвам⁵⁴, а также возвращение не имеющих гражданства мигрантов могут представлять собой те области, в которых УВКБ ООН может обращаться к решению проблем безгражданства совместно с МОМ.

88. Безгражданство зачастую возникает в результате законодательных пробелов, которые требуют законодательных решений. Поэтому ключевыми участниками являются парламентарии. Межпарламентский союз (МПС) является международной организацией, в состав которой в настоящее время входят национальные парламенты 153 стран. МПС может способствовать налаживанию контактов и обмену с теми парламентариями, которых УВКБ ООН стремится привлечь к решению проблемы безгражданства⁵⁵. Полевые офисы УВКБ ООН могут использовать в этих целях совместную публикацию УВКБ ООН и Межпарламентского союза "Гражданство и безгражданство: пособие для парламентариев".

89. Региональные организации и учреждения могут играть ключевую роль в качестве форума для определения стандартов, адвокатирувания и повышения информированности. Как отмечалось выше, некоторые из основных международных стандартов по предотвращению безгражданства содержатся в региональных соглашениях. На многих этапах УВКБ ООН участвовало в их разработке. Кроме того, УВКБ ООН тесно сотрудничает с региональными организациями над решением проблем безгражданства в отдельных странах. К региональным организациям, с которыми УВКБ ООН в прошлом предпринимало инициативы, связанные с безгражданством, относятся следующие:

- Африканский союз;
- Организация американских государств;
- Лига арабских государств;
- Совет Европы;
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- Европейский союз;
- Азиатско-африканская юридическая консультативная организация;
- Региональные системы в области прав человека.

⁵² См. веб-сайт группы "Верховенство закона": <http://www.unrol.org>.

⁵³ Директивная записка Генерального секретаря: Содействие разработке конституций со стороны Организации Объединенных Наций, документ доступен на сайте http://www.unrol.org/doc.aspx?n=Guidance_Note_United_Nations_Assistance_to_Constitution-making_Processes_FINAL.pdf.

⁵⁴ См. также Совместный рамочный документ МОМ и УВКБ ООН по разработке стандартных рабочих процедур в целях содействия защите жертв торговли людьми.

⁵⁵ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 106 (LVII) – 2006, параграф (d);

VIII. Продвижение вперед

90. Безгражданство создает многочисленные правовые, оперативные и стратегические вызовы. Однако прошлый опыт показывает, что реализация необходимых решений не обязательно является сложной или дорогостоящей. Более того, государства часто нуждаются в правовой, технической и операционной помощи для восполнения пробелов в своем потенциале. В результате растущей динамики искоренения ситуаций безгражданства в мире и накопленных знаний полевыми офисами для УВКБ ООН в настоящее время существуют условия достижения значительного прогресса в области безгражданства на глобальном уровне. Содержащееся в данной "Записке" руководство представляет собой важную основу для таких усилий.

Приложения

Приложение I: Статистические данные о лицах без гражданства из доклада УВКБ ООН 2008 г. о глобальных тенденциях;

Приложение II: Государства, являющиеся участниками Конвенции 1954 г. о статусе апатридов;

Приложение III: Государства, являющиеся участниками Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства;

Приложение IV: Карта "Государства, являющиеся участниками конвенций 1954 и 1961 г."

Приложение V: Государства, которые имеют обязательства, в рамках международных соглашений, предоставлять гражданство детям, рожденным на их территории, которые иначе были бы апатридами/лицами без гражданства.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Лица без гражданства – выдержка из доклада УВКБ ООН 2009 г. о глобальных тенденциях – таблица 7

Примечание: беженцы, являющиеся апатридами, включены в таблицу 3; лица ищущие убежища, являющиеся апатридами – в таблицу 12. Данные не являются полными и включают предварительные оценки. Звездочкой (*) отмечены страны, по которым УВКБ ООН располагает информацией о наличии лиц без гражданства, но не имеет достоверных количественных данных.

Страна проживания	Описание и (или) происхождение	Количество человек – начало 2009 г.		Количество человек – конец 2009 г.	
		Всего	кол. чел. кому УВКБ ООН оказало помощь	Всего	кол. чел. кому УВКБ ООН оказало помощь
Австрия	Лица без гражданства	464	-	523	-
Азербайджан	Лица без гражданства	2 078	-	2 078	-
Багамские острова	Лица без гражданства	*	-	.	-
Беларусь	Лица без гражданства	7 818	1	7 799	1
Бельгия	Лица без гражданства	557	-	637	-
Босния и Герцеговина ²	Граждане бывшей Югославии	10 000	-	9 688	524
Бутан	Лица без гражданства	.	-	.	-
Бразилия	Лица без гражданства	106	-	106	-
Бруней-Даруссалам	Лица без гражданства	.	-	.	-
Бурунди	Лица без гражданства	.	-	.	-
Камбоджа	Лица без гражданства	.	-	.	-
Колумбия	Лица без гражданства	11	-	11	-
Кот-д'Ивуар	Лица без гражданства	.	-	.	-
Хорватия	Лица без гражданства	180	160	237	160
Дем.Респ. Конго ³	Лица без гражданства	.	-	.	-
Дания	Лица без гражданства	3 687	-	3 263	-
Доминиканская Республика	Лица без гражданства	.	-	.	-
Египет	Лица без гражданства	64	64	64	64
Эритрея	Лица без гражданства	.	-	.	-
Эстония ⁴	Лица без гражданства	110 315	-	104 813	-
Эфиопия	Лица без гражданства	.	-	.	-
Финляндия	Лица без гражданства	1 397	-	2 407	-
Франция	Лица без гражданства	1 006	-	1 078	-
Грузия	Лица без гражданства	1 544	-	1 677	-
Германия	Лица без гражданства	9 322	-	8 226	-
Греция ⁵	Лица без гражданства	258	-	260	-
Венгрия	Лица без гражданства	30	30	49	49
Исландия	Лица без гражданства	116	-	133	-
Индия	Лица без гражданства	.	-	.	-
Индонезия	Лица без гражданства	.	-	.	-
Ирак	Лица без гражданства	230 000	-	230 000	-
Италия ⁶	Лица без гражданства	722	-	793	-
Япония ⁶	Лица без гражданства	1 573	-	1 525	-
Иордания	Лица без гражданства	9	9	-	-
Казахстан	Лица без гражданства	7 602	1	7 649	42
Кения	Лица без гражданства	100 000	-	100 000	-
Кувейт	Бидуны	92 000	178	93 000	-
Кыргызстан ⁷	Лица без гражданства	19 943	-	24 615	-
Латвия ⁸	Лица без гражданства	266	-	168	-
Латвия ⁹	Неграждане	365 151	-	344 095	-
Ливан	Лица без гражданства	.	-	.	-
Лихтенштейн	Лица без гражданства	6	-	6	-
Литва	Лица без гражданства	5 900	-	3 902	-
Люксембург	Лица без гражданства	162	-	177	-
Мадагаскар	Лица без гражданства	.	-	.	-
Малайзия ¹⁰	Лица без гражданства	40 001	1	40 001	-
Монголия	Лица без гражданства	358	-	373	-
Черногория ¹¹	Граждане бывшей Югославии	1 500	-	1 500	29
Мьянма ¹²	Лица без гражданства	723 571	200 000	723 571	200 000
Непал ¹³	Лица без гражданства	800 000	-	800 000	-
Нидерланды	Лица без гражданства	4 591	-	5 034	-
Нигер	Лица без гражданства	*	-	.	-

Норвегия	Лица без гражданства	1 788	-	2 860	-
Пакистан	Лица без гражданства	.	-	.	-
Панама	Лица без гражданства	1	1	1	1
Папуа – Новая Гвинея	Лица без гражданства	.	-	.	-
Филиппины	Лица без гражданства	.	-	.	-
Польша	Лица без гражданства	839	-	865	-
Португалия	Лица без гражданства	273	-	31	-
Катар	Бидуны	1 200	-	1 200	-
Республика Корея	Лица без гражданства	236	-	103	-
Республика Молдова	Лица без гражданства	1 805	-	2 014	-
Румыния	Лица без гражданства	253	-	306	-
Российская Федерация	Месхетинцы	1 200	-	300	-
Российская Федерация ¹⁴	Лица без гражданства	48 800	167	49 700	2 488
Саудовская Аравия	Лица без гражданства	70 000	-	70 000	-
Сербия ¹⁵	Граждане бывшей Югославии	17 000	1 000	16 700	1 600
Словакия	Лица без гражданства	911	-	911	-
Словения	Граждане бывшей Югославии	4 090	4 090	4 090	4 090
Испания	Лица без гражданства	26	-	28	-
Шри-Ланка ¹⁶	Лица без гражданства	*	-	*	-
Швеция	Лица без гражданства	6 239	-	7 758	-
Швейцария	Лица без гражданства	75	-	67	-
Сирийская Арабская Республика ¹⁷	Лица без гражданства	300 000	-	300 000	-
Таджикистан ¹⁸	Лица без гражданства	2 549	-	2 626	-
Таиланд ¹⁹	Лица без гражданства	3 500 000	-	3 500 000	-
БЮР Македония ²⁰	Долгосрочные обычные жители без эффективного гражданства (лица без гражданства де-факто) и цыгане, рискующие стать апатридами (недостаток документов)	1 051	1 051	1 911	1 911
Турция ²¹	Лица без гражданства	2 739	-	2 739	-
Туркменистан	Лица без гражданства	8 500	-	12 000	-
Украина	Ранее депортированные лица в Крыму, Украина	3 500	2 000	4 500	1 940
Украина ²²	Лица без гражданства	52 850	60	52 000	60
Объединенные Арабские Эмираты ²³	Лица без гражданства	*	-	*	-
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ²⁴	Лица без гражданства	205	-	205	-
Узбекистан	Лица без гражданства	6	6	-	-
Вьетнам	Бывшие камбоджийские беженцы	7 200	-	7 200	-
Зимбабве	Лица без гражданства	.	-	.	-
Всего		6 575 629	204 713	6 559 573	208 869

Примечания:

¹ К этой категории относятся лица без гражданства де-юре и де-факто, в том числе те, кто не может установить свою гражданскую принадлежность.

² Подавляющему большинству этих людей еще предстоит получить официальное признание боснийского гражданства.

³ Предстоит определить, по-прежнему ли безгражданство является значительной проблемой после вступления в силу Закона Конго "О гражданстве" в ноябре 2004 г.

⁴ Почти все зарегистрированные лица без гражданства имеют постоянный вид на жительство и обладают большим объемом прав, чем это предусмотрено Конвенцией 1954 г. о статусе апатридов.

⁵ Включая тех, кто был лишен гражданства согласно предыдущему законодательству о гражданстве; лица без гражданства с постоянным видом на жительство, признанные как "иностранцы без гражданства" и другие лица без гражданства, проживающие в Греции.

⁶ Цифры относятся к концу 2008 г., данные за 2009 г. отсутствуют

⁷ В течение года 11 843 лиц без гражданства приобрели или подтвердили кыргызское гражданство.

⁸ В Латвийской Республике Закон "О лицах без гражданства" вступил в силу 17 февраля 2004 г.; он заменил Закон "О статусе лиц без гражданства в Латвийской Республике" от 18 февраля 1999 г. Он определяет правовой статус лиц, которые не рассматриваются как граждане в соответствии с законом какого-либо государства и чей статус не определяется согласно Закону от 25 апреля 1995 г. (цитируется ниже).

⁹ Республика Латвия, приняв Закон от 25 апреля 1995 г. "О статусе бывших граждан СССР, которые не являются гражданами Латвии или какого-либо иного государства", предоставила переходный правовой статус постоянным жителям (негражданам), наделив их правами и обязанностями, выходящими за минимальные рамки, установленные Конвенцией 1954 г. о статусе апатридов.

¹⁰ Цифры включают одного человека из Чешской Республики и ориентировочное число лиц без гражданства, включая тех людей, которые не могут определить свою гражданскую принадлежность и относятся к следующим группам

населения: индийские сообщества, дети филиппинских беженцев и дети мигрантов, не имеющих документов. Расчеты основаны на данных НПО и СМИ, которые частично ссылались на официальные источники.

¹¹ Подавляющему большинству этих людей еще предстоит официальное признание гражданства Черногории.

¹² Мусульмане-жители северного штата Ракхайн.

¹³ Ориентировочное число тех, кто остался без гражданства после того, как было выдано около 2,6 миллиона свидетельств о гражданстве в 2007 г.

¹⁴ Приблизительный расчет УВКБ ООН в отсутствие исчерпывающих правительственных статистических данных о лицах без гражданства в Российской Федерации. Согласно данным Федеральной миграционной службы России за 2009 г. 42 000 лиц без гражданства получили гражданство Российской Федерации, в общей сложности за период с 2006 по 2009 г.г гражданство Российской Федерации приобрели 228 091 человек.

¹⁵ Подавляющему большинству этих людей еще предстоит официальное признание сербского гражданства.

¹⁶ Большое число лиц без гражданства воспользовались возможностью приобретения или подтверждения гражданства Шри-Ланки после 2003 г., однако собранная УВКБ ООН на местах информация указывает на то, что несколько тысяч человек остаются апатридами.

¹⁷ Цифры основаны на расчетах организаций Международной Амнистии и Хьюман Райтс Вотч.

¹⁸ Цифры основаны на данных последней переписи населения проводимой в Таджикистане в 2000 году и включают 326 лиц без гражданства официально зарегистрированных правительством Таджикистана.

¹⁹ Цифры основаны на общедоступных расчетах.

²⁰ Подавляющее большинство данного населения – лица, которым еще предстоит официальное признание гражданства Бывшей Югославской Республики Македония, а также долговременные обычные жители без эффективного гражданства.

²¹ Цифры отражают данные за 2000г. Данные за последующие годы отсутствуют.

²² Цифры основаны на экстраполяции исходя из числа лиц без гражданства, зарегистрированных в ходе переписи 2001 г. в Украине. Сюда включены 6 490 лиц без гражданства, которые были официально зарегистрированы МВД Украины на конец 2009 года.

²³ ОАЭ признали 10 000 человек лицами без гражданства; при этом согласно другим источникам общее количество лиц без гражданства в стране составляет 20 000 человек или более. Правительство провело кампанию по регистрации в течение 2008 г. и натурализовало небольшое количество человек, окончательные решения по которым еще не приняты на конец 2008 года.

²⁴ Цифры отражают данные на конец 2005 г. Данные за последующие годы отсутствуют.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Государства-участники Конвенции 1954 г. о статусе апатридов

Дата вступления в силу: 6 июня 1960 г.

По состоянию на 28 февраля 2010 г.:

Общее число государств-участников Конвенции: 65

Последняя ратификация:

Малави

07 окт 2009 пр

Страна	Дата подписания	Ратификация (р) Присоединение (пр), Преимство (п)
Албания		23 июнь 2003 пр
Алжир		15 июль 1964 пр
Антигуа и Барбуда		25 окт 1988 п
Аргентина		01 июнь 1972 пр
Армения		18 май 1994 пр
Австрия		08 фев 2008 пр
Австралия		13 дек 1973 пр
Азербайджан		16 авг 1996 пр
Барбадос		06 март 1972 п
Бельгия	28 сент 1954	27 май 1960 р
Белиз		14 сент 2006 пр
Боливия		06 окт 1983 пр
Босния и Герцеговина		01 сент 1993 п
Ботсвана		25 фев 1969 п
Бразилия	28 сент 1954	13 авг 1996 р
Чад		12 авг 1999 пр
Колумбия	30 дек 1954	
Коста-Рика	28 сент 1954	02 ноя 1977 р
Хорватия		12 окт 1992 п
Чешская Республика		19 июль 2004 пр
Дания	28 сент 1954	17 янв 1956 р
Эквадор	28 сент 1954	02 окт 1970 р
Сальвадор	28 сент 1954	
Фиджи		12 июнь 1972 п
Финляндия		10 окт 1968 пр
Франция	12 янв 1955	08 март 1960 р
Германия	28 сент 1954	26 окт 1976 р
Греция		04 ноя 1975 пр
Гватемала	28 сент 1954	28 ноя 2000 пр
Гвинея		21 март 1962 пр
Святейший Престол	28 сент 1954	
Гондурас	28 сент 1954	
Венгрия		21 ноя 2001 пр
Ирландия		17 дек 1962 пр
Израиль	01 окт 1954	23 дек 1958 р
Италия	20 окт 1954	03 дек 1962 р
Кирибати		29 ноя 1983 п
Корея, Республика		22 авг 1962 пр
Латвия		05 ноя 1999 пр
Лесото		04 ноя 1974 п
Либерия		11 сент 1964 пр
Ливийская Арабская Джамахирия		16 май 1989 пр
Лихтенштейн	28 сент 1954	22 сент 2009 р
Литва		07 фев 2000 пр
Люксембург	28 окт 1955	27 июнь 1960 р
Македония, Бывшая Югославская Республика		18 янв 1994 п
Мадагаскар *		[20 фев 1962 пр]
Малави		07 окт 2009 пр
Мексика		07 июнь 2000 пр
Черногория		23 окт 2006 пр
Нидерланды	28 сент 1954	12 апр 1962 р
Норвегия	28 сент 1954	19 ноя 1956 р
Филиппины	22 июнь 1955	
Румыния		27 янв 2006 пр
Руанда		04 окт 2006 пр
Сент-Винсент и Гренадины		27 апр 1999 п
Сенегал		21 сент 2005 пр
Сербия		12 март 2001 п
Словакия		03 апр 2000 пр
Словения		06 июль 1992 п
Испания		12 май 1997 пр
Свазиленд		16 ноя 1999 пр

Швеция	28	сент	1954	02 апр	1965	р
Швейцария	28	сент	1954	03 июль	1972	р
Тринидад и Тобаго				11 апр	1966	п
Тунис				29 июль	1969	пр
Уганда				15 апр	1965	пр
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	28	сент	1954	16 апр	1959	р
Уругвай				02 апр	2004	пр
Замбия				01 ноя	1974	п
Зимбабве				01 дек	1998	п

* 2 апреля 1965 г. Генеральный секретарь ООН получил от правительства Мадагаскара уведомление о денонсации Конвенции. Денонсация вступила в силу 2 апреля 1966 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Государства-участники Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства

Дата вступления в силу: 13 декабря 1975 г.

По состоянию на 28 февраля 2010 г.:

Общее число государств-участников Конвенции: 37

Последняя ратификация:

Страна	Дата подписания	Ратификация (р) Присоединение (пр), Преемство (п)
Лихтенштейн		25 сент 2009 пр
Албания		09 июль 2003 пр
Армения		18 май 1994 пр
Австралия		13 дек 1973 пр
Австрия		22 сент 1972 пр
Азербайджан		16 авг 1996 пр
Боливия		06 окт 1983 пр
Босния и Герцеговина		13 дек 1996 пр
Бразилия		25 окт 2007 пр
Канада		17 июль 1978 пр
Чад		12 авг 1999 пр
Коста-Рика		02 ноя 1977 пр
Чешская Республика		19 дек 2001 пр
Дания		11 июль 1977 пр
Доминиканская Республика	05 дек 1961	
Финляндия		07 авг 2008 пр
Франция	31 май 1962	
Германия		31 авг 1977 пр
Гватемала		19 июль 2001 пр
Венгрия		12 май 2009 пр
Ирландия		18 янв 1973 пр
Израиль	30 авг 1961	
Кирибати		29 ноя 1983 п
Латвия		14 апр 1992 пр
Лесото		24 сент 2004 пр
Либерия		22 сент 2004 пр
Ливийская Арабская Джамахирия		16 май 1989 пр
Лихтенштейн		25 сент 2009 пр
Нидерланды	30 авг 1961	13 май 1985 р
Новая Зеландия		20 сент 2006 пр
Нигер		17 июнь 1985 пр
Норвегия		11 авг 1971 пр
Румыния		27 янв 2006 пр
Руанда		4 окт 2006 пр
Сенегал		21 сент 2005 пр
Словакия		03 апр 2000 пр
Свазиленд		16 ноя 1999 пр
Швеция		19 фев 1969 пр
Тунис		12 май 2000 пр
Соединенное Королевство		
Великобритании и Северной Ирландии	30 авг 1961	29 март 1966 р
Уругвай		21 сент 2001 пр

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

УЧАСТНИКИ КОНВЕНЦИИ 1954 г. О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ
И
КОНВЕНЦИИ 1961 г. О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

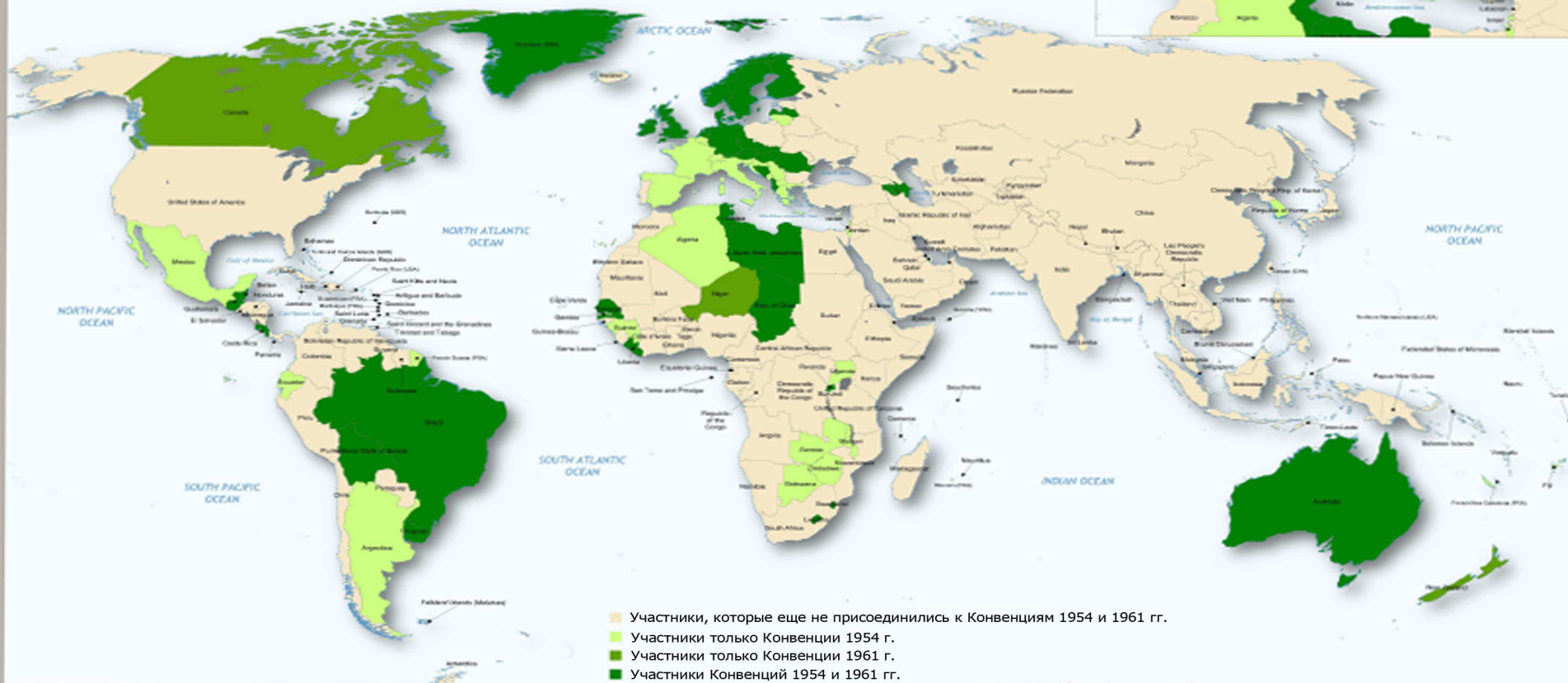
по состоянию на 10 октября 2009 г.



P1666
Field Information and
Coordination Support Service
Division of Operational Services

Sources
UNHCR, Global Insight digital mapping
© 1999 Europa Technologies Ltd.

The boundaries and names shown
and the designations used on this
map do not imply official endorsement
or approval by the United Nations.



Printed: 13 October 2009

mapping@unhcr.org

ПРИЛОЖЕНИЕ V:

Государства-участники либо Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства, либо регионального соглашения, которое содержит гарантии в отношении рожденных на территории государства детей, которые иначе были бы апатридами/лицами без гражданства

Государство	Соглашение (соглашения), участником которого является данное государство
Албания	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Алжир	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Ангола	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Аргентина	Американская конвенция о правах человека
Армения	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Австралия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Австрия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Азербайджан	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Барбадос	Американская конвенция о правах человека
Бенин	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Боливия (Многонациональное государство)	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Американская конвенция о правах человека
Босния и Герцеговина	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Ботсвана	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Бразилия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Американская конвенция о правах человека
Болгария	Европейская конвенция о гражданстве
Буркина-Фасо	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Бурунди	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Камерун	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Канада	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Кабо-Верде	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Чад	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Чили	Американская конвенция о правах человека
Колумбия	Американская конвенция о правах человека
Коморские острова	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Конго	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Коста-Рика	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Американская конвенция о правах человека
Кот-д'Ивуар	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Чешская Республика	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Дания	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Доминика	Американская конвенция о правах человека
Доминиканская Республика	Американская конвенция о правах человека
Эквадор	Американская конвенция о правах человека
Египет	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Сальвадор	Американская конвенция о правах человека

Экваториальная Гвинея	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Эритрея	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Эфиопия	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Финляндия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Габон	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Гамбия	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Германия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Гана	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Гренада	Американская конвенция о правах человека
Гватемала	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Американская конвенция о правах человека
Гвинея	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Гвинея-Бисау	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Гаити	Американская конвенция о правах человека
Гондурас	Американская конвенция о правах человека
Венгрия	Европейская конвенция о гражданстве
Исландия	Европейская конвенция о гражданстве
Ирландия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Ямайка	Американская конвенция о правах человека
Кения	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Кирибати	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Латвия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Лесото	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Либерия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Ливийская Арабская Джамахирия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Мадагаскар	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Малави	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Мали	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Мавритания	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Маврикий	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Мексика	Американская конвенция о правах человека
Мозамбик	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Намибия	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Нидерланды	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Новая Зеландия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Никарагуа	Американская конвенция о правах человека
Нигер	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Нигерия	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Норвегия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Панама	Американская конвенция о правах человека
Парагвай	Американская конвенция о правах человека
Перу	Американская конвенция о правах человека
Португалия	Европейская конвенция о гражданстве

Республика Молдова	Европейская конвенция о гражданстве
Румыния	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Руанда	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Сенегал	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Сейшельские острова	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Сьерра-Леоне	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Словакия	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
Южная Африка	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Судан	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Суринам	Американская конвенция о правах человека
Свазиленд	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Швеция	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Европейская конвенция о гражданстве
БЮР Македония	Европейская конвенция о гражданстве
Того	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Тринидад и Тобаго	Американская конвенция о правах человека
Тунис	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Уганда	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Украина	Европейская конвенция о гражданстве
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства
Объединенная Республика Танзания	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Уругвай	Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства и Американская конвенция о правах человека
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Американская конвенция о правах человека
Замбия	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка
Зимбабве	Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка

Выдержки из международных соглашений, которые содержат гарантии для рожденных на территории государства детей, которые иначе были бы апатридами/лицами без гражданства

Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства, статья 1

1. Любое Договаривающееся Государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом. Такое гражданство должно предоставляться:

- a) при рождении, в силу закона, или
- b) по возбуждению перед надлежащим органом власти ходатайства соответствующим лицом или от его имени в порядке, установленном национальным законом. При условии соблюдения постановлений пункта 2 настоящей статьи, никакое подобное ходатайство не может быть отклонено.

Любое Договаривающееся Государство, которое предусматривает предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом b настоящего пункта, может также предусмотреть предоставление своего гражданства в силу закона, в таком возрасте и при таких условиях, какие будут определены национальным законом.

2. Любое Договаривающееся Государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом b пункта 1 настоящей статьи под одно или несколько из следующих условий:

- a) чтобы ходатайство было возбуждено в течение установленного этим Договаривающимся Государством срока, который должен начинаться не позднее достижения восемнадцатилетнего возраста и заканчиваться не ранее достижения возраста в двадцать один год, с тем, однако, чтобы соответствующему лицу предоставлялся по крайней мере один год, в течение которого оно могло бы само возбудить ходатайство без получения на это законного разрешения;
- b) чтобы соответствующее лицо обычно проживало на территории этого Договаривающегося Государства в течение установленного этим Государством срока, который не должен превышать пяти лет, непосредственно предшествующих возбуждению ходатайства, а вообще не должен превышать десяти лет;
- c) чтобы соответствующее лицо не было признано по суду виновным в преступлении против государственной безопасности или приговорено к лишению свободы на пятилетний или более продолжительный срок по уголовному обвинению;
- d) чтобы соответствующее лицо всегда было апатридом.

Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка, статья 6

(4) Государства-участники настоящей Хартии обязуются обеспечить в своем конституционном законодательстве признание принципов, согласно которым ребенок приобретает гражданство того государства, на территории которого он родился, если ко времени его рождения ребенку не было предоставлено гражданство другим государством в соответствии с его законодательством.

Американская конвенция о правах человека, статья 20

(2) Каждый имеет право на гражданство государства, на территории которого он родился, если только он не имеет права на какое-либо другое гражданство.

Европейская конвенция о гражданстве, статья 6

(2) Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможность приобретения его гражданства детьми, родившимися на его территории, которые не приобретают при рождении другого гражданства. Такое гражданство предоставляется:

a) по рождению *ex lege*; или

b) в последующий период детям, которые остались без гражданства, по представлении в надлежащие органы соответствующим ребенком или от его имени заявления в порядке, предписанном внутренним законодательством этого государства-участника. Такое заявление можно подавать при условии обычного проживания на законном основании на его территории в течение периода, не превышающего пяти лет непосредственно перед подачей заявления.

