

Nota resumida

Diálogo del Alto Comisionado sobre los Desafíos de la Protección 2022: Cooperación para el desarrollo

Ginebra, Suiza, 7 y 8 de diciembre de 2022

Cada dos años, el Diálogo sobre los Desafíos de la Protección ofrece un foro para mantener discusiones informales y activas entre múltiples partes interesadas sobre asuntos globales emergentes en materia de protección. En 2022, el Diálogo se llevó a cabo los días 7 y 8 de diciembre en Ginebra, Suiza. El evento se centró en el **papel de la cooperación para el desarrollo en la promoción de la protección y de soluciones para las personas desplazadas y apátridas**, y ofreció un espacio para mantener conversaciones interactivas entre diversas partes interesadas. El Diálogo **congregó a más de 500 partes interesadas** de Estados, organizaciones internacionales, actores del ámbito del desarrollo, instituciones financieras internacionales, actores por la paz, ONG, el sector privado y organizaciones dirigidas por personas refugiadas. [Veinte refugiados](#), originarios de trece países diferentes, viajaron desde catorce países de acogida para unirse al Diálogo.

El Diálogo estructuró las conversaciones en torno a tres pilares temáticos: **acciones tempranas**, **inclusión** y **soluciones**, tuvo el tema de la protección como objetivo central y transversal en todo momento. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Filippo Grandi, y la subdirectora gerente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Antoinette M. Sayeh, inauguraron el Diálogo y hablaron sobre cómo las alianzas para el desarrollo pueden contribuir a materializar la protección y soluciones.



Dos sesiones focalizadas analizaron cada uno de los pilares temáticos, las cuales fueron estructuradas como conversaciones dinámicas en donde se priorizaron las intervenciones de las personas asistentes, y moderadas conjuntamente por el ACNUR y un socio. A lo largo de los dos días, el [programa](#) también contó con sesiones plenarias, sesiones especiales, conversaciones en un rincón para oradores (*Speakers' Corner*) y exhibiciones de fotos.

Los **trabajos preparatorios** del Diálogo basaron las conversaciones globales en experiencias contextuales, priorizando desde un primer momento un enfoque de la cooperación para el desarrollo con impulso local y orientado a la acción. ACNUR convocó [siete mesas redondas regionales de preparación](#) en donde se examinaron los ejes temáticos del Diálogo en el contexto de las situaciones de desplazamiento y apatridia de cada región. Las partes interesadas, además, tuvieron la oportunidad de proponer y emprender una serie de “laboratorios de innovación” para avanzar en aspectos clave relacionados con la cooperación para el desarrollo y para reunir a diversos socios. A partir de los laboratorios de innovación, en el Diálogo se pusieron en marcha [nueve iniciativas de cooperación para el desarrollo integradas por múltiples partes interesadas](#), que movilizarán compromisos en sus respectivas áreas.

El Diálogo sirvió como plataforma para los preparativos del [Foro Mundial sobre los Refugiados 2023](#) (GRF, por sus siglas en inglés), que se llevará a cabo en Ginebra en diciembre de 2023 y tendrá a Suiza y ACNUR como coanfitriones. Durante la sesión plenaria de cierre, se [anunció](#) que seis Estados —**Colombia, Francia, Japón, Jordania, Níger y Uganda**— serán convocantes junto con ACNUR del Foro Mundial sobre los Refugiados de diciembre de 2023. El Diálogo proporcionó puntos de partida provechosos con miras al GRF 2023 para que las partes interesadas promuevan la **adopción de compromisos, el aprendizaje y la evaluación** en relación con la cooperación para el desarrollo en contextos de desplazamiento y apatridia. El Diálogo en sí surgió como una plataforma para hacer evaluaciones y compartir mejores prácticas, que se reflejan en el documento de los resultados del Diálogo. Por otra parte, se invitó a las partes interesadas a compartir contenidos sobre la cooperación para el desarrollo, como artículos, informes y declaraciones. Esto derivó en la creación de un repositorio de recursos digitales denominado (en inglés) [Digital Resources Hub](#), con el fin de apoyar los preparativos del FMR 2023.

A partir del documento de resultados, esta nota resumida incluye los resultados **transversales** y los resultados **temáticos**. Los mensajes de políticas y operacionales del Diálogo y las respectivas acciones propuestas servirán como base para implementar avances concretos en la labor de ACNUR en el ámbito de la cooperación para el desarrollo, tal como se establece en las [Direcciones estratégicas del ACNUR 2022-2026](#). Y también contribuirán para fomentar la adopción de los compromisos en relación con la cooperación para el desarrollo de cara al GRF 2023.

Resumen de los resultados

Con base en los aportes recabados durante las siete mesas redondas preparatorias y el Diálogo del Alto Comisionado sobre los Desafíos de la Protección 2022, surgieron los siguientes mensajes de políticas y operacionales, acompañados de acciones propuestas para ACNUR y sus socios.

MENSAJES TRANSVERSALES Y ACCIONES PROPUESTAS

Mensaje de Políticas

El liderazgo nacional debería encabezar las iniciativas de desarrollo para abordar las causas y los impactos de los desplazamientos forzados y la apatridia.

Acciones Propuestas

Integrar a las personas refugiadas, desplazadas internas, retornadas y apátridas en la planificación del desarrollo nacional de todos los sectores pertinentes del gobierno, así como en las estrategias de respuesta ante emergencias y adaptación climática, junto con el apoyo necesario de los socios internacionales para la implementación.

Mejorar las aptitudes técnicas de las autoridades locales y nacionales en lo que respecta a la preparación, la prestación de servicios de protección, la gestión de datos y la planificación del desarrollo.

Priorizar el intercambio de experiencias y buenas prácticas locales y nacionales que aporten sustento a los foros de políticas regionales y globales.

Mensaje de Políticas

Fortalecer la planificación, el presupuesto y la coordinación basados en los derechos y sensibles a la protección entre los actores humanitarios, de desarrollo y de paz.

Acciones Propuestas

Garantizar fondos y mecanismos de financiación predecibles, flexibles y plurianuales para apoyar la transición de la ayuda humanitaria a la ayuda para el desarrollo en las situaciones prolongadas de desplazamiento, de acuerdo con la Recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz (disponible en inglés como [OECD DAC Recommendation on the Humanitarian-Development-Peace \(HDP\) Nexus](#)).

Apoyar a los marcos y la capacidad institucionales para facilitar los enfoques de todo el gobierno y alianzas con las comunidades, la sociedad civil y el sector privado que involucren a todo el gobierno, a fin de abordar la labor humanitaria, el desarrollo y de la paz de forma más integrada.

Aumentar la cooperación para el desarrollo en contextos de personas desplazadas internas respaldada por un análisis de protección y datos específicos para dicho grupo de personas y para las comunidades de acogida.

Mensaje Operacional

Aumentar la producción y el uso de *datos y pruebas* para fundamentar la elaboración de políticas y programas nacionales.

Acciones Propuestas

Incluir a las personas desplazadas y apátridas en los sistemas nacionales de datos y estadísticas (Pacto Mundial sobre los Refugiados, párr. 46) a fin de posibilitar respuestas operacionales, programas de desarrollo y políticas inclusivas de naturaleza integrada y sustentados en pruebas.

Desglosar los datos poblacionales para tener en cuenta la edad, el género, la diversidad y consideraciones de protección, y brindar apoyo en términos de capacidad para la recolección, el análisis y el uso de datos.

Articular los beneficios en materia de protección generados por la cooperación para el desarrollo utilizando datos y pruebas, integrados con historias de personas y los contextos locales.

Mensaje Operacional

Garantizar que las personas desplazadas y apátridas y las comunidades tengan una *participación significativa* en los procesos de diseño, implementación y evaluación de políticas y programas.

Acciones Propuestas

Involucrar a las personas desplazadas y apátridas en la promoción de la cooperación humanitaria, de desarrollo y de paz a través del GRF 2023, desde fomentar el desarrollo de compromisos y diseño de programas hasta la implementación y el seguimiento.

Facilitar el acceso a oportunidades de financiamiento inclusivo y alianzas equitativas para las organizaciones dirigidas por personas refugiadas y apátridas que puedan contribuir al desarrollo sostenible en el plano local.

Formalizar la participación de las comunidades desplazadas, apátridas y de acogida en el diseño de las políticas y los programas de desarrollo, incluso a través de los consejos consultivos nacionales/ locales.

Mensaje de Políticas

Fortalecer los vínculos entre la *acción climática* y la elaboración de planes de preparación y respuesta ante emergencias.

Acciones Propuestas

Mejorar el acceso al financiamiento climático para abordar la adaptación y las pérdidas y daños en los países vulnerables al cambio climático, a fin de apoyar soluciones duraderas dirigidas localmente.

Implementar conjuntamente acciones climáticas con las comunidades desplazadas y quienes las acogen, incluso mediante la adaptación local de los medios de vida y la agricultura; cuestiones relativas a la vivienda, las tierras y la propiedad; y el desarrollo de infraestructura resistentes al clima.

Aumentar el alcance y la accesibilidad de los análisis de riesgos climáticos y los sistemas de alerta temprana a fin de adoptar medidas anticipadas que contemplen a las personas desplazadas y a quienes las acogen.

MENSAJES TEMÁTICOS Y ACCIONES PROPUESTAS

ACCIONES TEMPRANAS

Mensaje de Políticas

Ayudar a los gobiernos y comunidades locales con financiamiento accesible, asistencia técnica y planificación consultiva para implementar respuestas eficaces.

Acciones Propuestas

Establecer marcos de gobernanza adecuados para que incluya a los gobiernos locales, las ciudades y las autoridades locales en los planes de contingencia, respuesta ante emergencias y desarrollo.

Revisar los mecanismos de financiación para potenciar el acceso de las ciudades y las autoridades locales al financiamiento humanitario y de desarrollo.

Fortalecer los vínculos entre la prestación de servicios públicos locales y la materialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Mensaje de Políticas

Integrar la preparación ante emergencias de personas refugiadas y desplazadas internas en *las estrategias, programas y presupuestos de reducción de riesgos y resiliencia*, a fin de apoyar la inclusión y el acceso a la protección desde el comienzo de las crisis.

Acciones Propuestas

Desarrollar marcos jurídicos, de políticas e institucionales sólidos para las tareas de preparación y coordinación con una amplia variedad de partes interesadas.

Garantizar herramientas de financiamiento flexible que puedan fortalecer la preparación y la ayuda temprana orientada al desarrollo, a fin de ampliar la capacidad de los equipos de respuesta nacionales y locales al comienzo de las crisis.

Adecuar o ampliar la ayuda para el desarrollo existente a fin de fortalecer las funciones de protección de los sistemas nacionales, tales como asilo, registro civil y de nacimientos, bienestar social y justicia.

INCLUSIÓN

Mensaje de Políticas

Desarrollar ecosistemas propicios para *la inclusión financiera y económica* de las personas desplazadas y apátridas, a partir de las funciones complementarias del sector privado, los gobiernos, los actores de protección y otros socios.

Acciones Propuestas

Eliminar los obstáculos que impiden el acceso a los mercados laborales formales, p. ej. la falta de libertad de circulación, derecho legal a trabajar, documentos, acceso al financiamiento y oportunidades para el emprendedurismo.

Presentar los datos de modo tal que resulten relevantes para las decisiones de inversión del sector privado, incluidos los riesgos en materia de protección, y adoptar un enfoque sistemático para documentar las experiencias.

Identificar oportunidades de financiamiento mixto que reúnan fondos públicos y privados para crear incentivos favorables al mercado con el fin de ampliar los servicios financieros y las oportunidades laborales a las personas desplazadas y apátridas y sus comunidades de acogida.

Mensaje de Políticas

Garantizar que las personas desplazadas y apátridas *estén incluidas en los sistemas nacionales y tengan acceso a oportunidades económicas*, y apoyar a los gobiernos de acogida con las capacidades financieras y técnicas necesarias para implementar políticas inclusivas.

Acciones Propuestas

Adaptar los enfoques para apoyar políticas de inclusión basadas en datos socioeconómicas y de protección, enfoques participativos y localizados, y pruebas sobre los beneficios de la inclusión.

Mejorar el desarrollo y el uso del Marco de revisión de políticas sobre personas refugiadas (en inglés: [Refugee Policy Review Framework](#)) y otros análisis de políticas pertinentes a fin de identificar los obstáculos en las políticas, monitorear el progreso y mejorar la coordinación de políticas nacionales entre las partes interesadas nacionales e internacionales.

Conectar los compromisos en materia de políticas asumidos por los países de acogida, para facilitar la inclusión de las personas desplazadas y apátridas con aquellos de los donantes para proporcionar ayuda financiera, material o técnica, a través de los esfuerzos de ACNUR para facilitar [la conexión de los compromisos \(Pledge Matching\)](#).

SOLUCIONES

Mensaje de Políticas

Fortalecer la ayuda para el desarrollo a fin de crear condiciones que propicien *un retorno voluntario y una reintegración* sostenibles.

Acciones Propuestas

Integrar objetivos en materia de derechos humanos, consolidación de la paz y prevención de conflictos dentro de los programas con el fin de abordar las causas de los desplazamientos y fortalecer la sostenibilidad de los retornos.

Ampliar el apoyo y el financiamiento a los enfoques basados en zonas de retorno, para garantizar retornos sostenibles y apoyar la reintegración.

Invertir en el desarrollo de las habilidades de las personas refugiadas mientras estén en los países de acogida, y facilitar el reconocimiento de las cualificaciones y estudios académicos, profesionales y técnicos de los países de origen.

Mensaje de Políticas

Apoyar las iniciativas de fortalecimiento y reforma en materia jurídica, judicial, de políticas y administrativa dirigidas por los gobiernos con el fin de facilitar soluciones para las poblaciones desplazadas y apátridas.

Acciones Propuestas

Reforzar los mecanismos regionales para brindar apoyo técnico, político y financiero con vistas a la adopción e implementación de políticas nacionales facilitadoras e iniciativas de integración local.

Ayudar a los países a revisar y reformar las leyes, políticas y prácticas concernientes a la nacionalidad y la ciudadanía a fin de prevenir la denegación, pérdida o privación de la nacionalidad por motivos discriminatorios.

Fomentar alianzas de múltiples partes interesadas en diferentes sectores para impulsar las vías complementarias, como la movilidad laboral o las oportunidades de educación superior en terceros países, incluyendo un enfoque en la emisión de documentos de viaje de lectura mecánica.



Clementine Nkweta-Salami, Directora del Buró Regional de ACNUR para África Oriental, el Cuerno de África y los Grandes Lagos; Kelly T. Clements, Alta Comisionada Adjunta de ACNUR; Martin Niteretse, Ministro del Interior de Burundi; Abdul Karim Ghoul, Representante de ACNUR en Burundi; y Damien Mama, Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Burundi, intervienen en la Mesa Redonda de Alto Nivel sobre el Retorno y la reintegración de los refugiados burundeses en Bujumbura, Burundi.

© ACNUR/Samuel Otieno

Foto de portada: Adriana Elizabeth Figueredo Costero, Becaria DAFI y Promotora Regional para América Latina de la Red de Estudiantes Refugiados de Educación Terciaria, presenta los resultados de los laboratorios de innovación “Red consultiva global para soluciones paritarias”, en la sesión plenaria de clausura del Diálogo del Alto Comisionado sobre los Desafíos de la Protección 2022.