



**气候适应能力和
环境可持续性
行动战略
(2022-2025)**

封面照片：

一家太阳能水泵和水处理厂为孟加拉国库图巴朗难民营带来了清洁水源。

© 联合国难民署 /Will Swanson

目录

1. 总体目标和行动范围	4
2. 准备工作和行动响应	7
3. 应对计划和预期成果	9
4. 供应和交付	15
5. 战略方针	21

总体目标和行动范围

这是首个气候适应能力和环境可持续性行动应对战略，有助于推动实施联合国难民署《气候行动战略框架》（SFCA）¹。联合国难民署始终以履行职责为宗旨，着力减轻气候变化和环境退化对被迫流离失所者以及东道社区的影响，保护和恢复流离失所安置地的自然环境，提高难民的适应能力，并尽量减少人道主义援助过程中产生的环境足迹。

如《气候行动战略框架》所述，我们要实现的总体目标为：²

1. 提高难民、境内流离失所者、无国籍者以及东道社区应对气候相关风险和其它环境风险的能力（《气候行动战略框架》目标 2.2）。
2. 保护和恢复自然环境，缓解流离失所安置地的环境退化情况（《气候行动战略框架》目标 2.1）。
3. 加强准备工作、预期行动和有效应对，在发生灾害时为流离失所者以及东道社区提供保护和解决方案（《气候行动战略框架》目标 2.3）。
4. 减少温室气体排放，尽量降低其对环境的负面影响，从而推动联合国难民署促进环境可持续性的行动目标（《气候行动战略框架》目标 3）。

为了在行动响应中更深入地考虑环境因素，联合国难民署制订了多项为期数年的战略，此为其中第一项。这项基础性战略强调基于数据建立相关标准、在环境因素占比较大的区域改进相关规划和行动、开展创新学习、并建立长期的评估和问责机制。

我们将通过两种主要方式采取行动：第一，肯定被迫流离失所者以及东道社区作为变革推动者的角色；第二，提高被迫流离失所者以及东道社区的适应能力，保护他们免受气候变化和环境退化的影响。

1 - 联合国难民署——《气候行动战略框架》

2 - 第三个业务目标：加强准备、预期行动和响应，在发生灾害时为流离失所者及其东道社区提供保护和解决方案，这是联合国难民署应急政策文件的一部分。

该战略确定了亟需采取行动的三大领域：

- 1 准备工作和行动响应**，即针对由于气候原因和其它自然灾害引发的紧急情况，进一步增加联合国难民署参与的可预见性，并在规划和准备紧急响应时将环境因素考虑在内。
- 2 应对计划和预期成果**，即将对气候和环境因素的考虑纳入各部门应对行动当中，在受气候影响最为严重的国家同难民、境内流离失所者和当地社区一起，为接收难民的地区制订创新性方案，包括可持续能源和重新造林项目。
- 3 供应和交付**，即提高端到端供应链的可持续性，包括核心救援物资以及其它物品的规划设计、材料获取、内容加工、制造、采购、交付和整个生命周期的管理。

联合国难民署将在推进该战略中涉及的行动时，同步开展保护、政策法律及环境可持续性方面的工作。



图为孟加拉国库图巴朗难民营的阿米尔·汗（65岁）晚上在太阳能灯下缝制衣服。© 联合国难民署 /Vincent Tremeau



在孟加拉国库图巴朗难民营，太阳能灯让难民们在夜间也能够安全行走。© 联合国难民署 /Vincent Tremeau



在苏丹，联合国难民署和合作伙伴一起，努力减轻气候变化的影响，并为难民创造可持续的生活条件。
| © 联合国难民署 /Ahmed Kwarte

1 准备工作和行动响应

预期成果

- 更新联合国难民署的应急政策并简化综合准备指南，将由于气候因素和其它自然灾害造成的流离失所、以及现有流离失所地区新增的人道主义需求纳入其中。
- 联合国难民署将在开展风险分析、早期预警和准备工作时，把可能增加人道主义需求及流离失所状况的气候因素和其它灾害考虑在内。
- 通过参与地方、区域和全球层面的协调机制、专业网络及相关倡议，加强准备、预警和早期行动方面的合作与知识共享。
- 应急培训需涵盖针对气候风险及其影响的保护措施和援助干预措施。
- 在行动中进行合作伙伴部署安排时，需将其专业技术能力考虑在内。

当前，气候变化带来的保护需求和人道主义危机日益增加，而极端天气、突发降雨、武装冲突和其它暴力事件等可能会导致环境脆弱和流离失所的因素进一步加剧了问题的严重性。为此，联合国难民署和有关各方必须采取果断行动，贡献各自力量。对于可预见的各种突发情况，联合国难民署须确保相应战略和必要支持及时就位，以便届时采取紧急应对行动。我们将继续保持并提升自身能力，在紧急情况下迅速、可靠和有效地调动相关资源，做好准备工作。

联合国难民署将继续与各方开展合作，对气候相关因素和其它自然灾害造成的紧急情况 and 流离失所问题做好预判及准备工作，并采取响应措施。我们将更积极地参与国别层面协调机制（联合国国家工作队、人道主义国家小组、减少灾害

风险平台等），分析可能造成或加剧人道主义危机和流离失所问题、并引发紧急情况的风险因素，利用保护领域的知识和数据为分析工作提供助力。此外，将根据实际要求参与地方、区域和全球层面的预警和早期行动等相关机制和倡议。

联合国难民署将与有关政府部门和其他合作伙伴一起，针对给难民带来影响的、由气候相关因素及其它自然灾害造成的紧急情况，牵头开展机构间风险分析、以及涉及多个部门的准备与应对工作。在包括发生自然灾害的非难民情境下，作为联合国国家工作队（UNCT）和人道主义国家小组（HCT）的成员，联合国难民署也将承担起领导机构和行动机构的角色，确保在准备阶段和人道主义响应阶段尽早解决保护和流离失所相关的具体问题。³

联合国难民署将努力确保各国在制定减少灾害风险和风险管理的政策、战略和适应计划时，将保护和流离失所问题考虑在内，以便推动预警、准备、响应和恢复工作的开展。

联合国难民署在修订应急政策时，将考虑如何针对气候相关因素和其它自然灾害造成的紧急情况开展准备和响应工作；同时在进一步简化综合准备指南的基础上详细说明如何实际开展此类工作。应急培训中也将包括如何基于气候与其它环境因素带来的风险和影响制定保护措施和援助干预措施。

此外，联合国难民署将在国别行动中与合作伙伴共同派遣专业技术人员，开展安置点规划、庇护所建设、以及能源、环境、水文地质和灾害风险管理等相关工作，支持当地以环境友好和可持续的方式准备、响应和解决问题，并推动国家和区域减灾计划的实施。



8岁的努尔和10岁的萨米拉在他们位于孟加拉国库图巴朗难民营的住处外荡秋千。| © 联合国难民署 / Andrew McConnell

2 应对计划和预期成果

预期成果

- 到 2025 年底，通过完善行业应对行动，实现二氧化碳减排 17.2 万吨的目标。
- 在受气候影响最大国家的 30 个流离失所地区开展空间综合规划工作和气候适应性研究工作。
- 让 10 个面临最大洪涝风险的流离失所地区能够从更好的基础设施管理计划中获益。
- 为 10 个难民营建设更完善的固体废弃物管理系统。
- 在 12 个行动区域维修或回收 50% 的太阳能灯。
- 让难民营或安置点 60% 的受关注人群生活在环保型庇护所中。
- 实现 80% 环保型公共设施覆盖率。
- 在 30 个面临最大旱灾风险的地点加强地下水监测。
- 让 30% 的难民用上清洁炉灶。
- 在三个国家开展通过重新造林和清洁炉灶方案抵消 100 万吨碳排放的项目。
- 50% 使用柴油发电机的水井将改用太阳能。
- 在联合国难民署资助的医疗中心和学校中，50% 将由使用柴油发电机改为使用太阳能。

全世界有数百万流离失所者和无国籍者生活在受气候影响最大的“热点”地区，但他们却没有足够的资源来适应日益恶化的环境。事实上，在联合国难民署始终关注的群体中，有 90% 的难民和 70% 冲突导致的境内流离失所者来自环境最脆弱且对气候变化适应能力最弱的国家。气候变化加剧了冲突、贫困、粮食危机等带来的脆弱因素和威胁，导致越来越多的人背井离乡。

对联合国难民署来说，通过气候行动提供的机会，能够与被迫流离失所群体密切合作，不仅向他们学习，也帮助他们提高对环境的适应能力。联合国难民署将在气候和环境最脆弱的地区优先采取气候干预措施，并将把减缓和适应气候变化、以及环境问题主流化纳入具体行业的行动当中。

1) 有气候适应能力的居民、社区和安置点

联合国难民署将与被迫流离失所者和东道社区密切合作，帮助他们做好应对洪水、滑坡、风暴和旱灾等气候和环境风险的准备。为增加对各种突发状况和长期流离失所情况的了解，联合国难民署将推动并促进在各行业之间开展地理空间分析和水文分析，加强地下水监测和环境影响评估，从而让安置点能够更好地适应当地环境。我们也将推动有关国家将安置点和难民营建设纳入国家备灾计划，并鼓励采取缓解和适应气候变化措施。我们将同合作伙伴一起，在不断学习当地传统知识、了解本土文化的基础上，调整相应行动方案，包括基于当地自然条件的解决方案。

为保护自然环境，并提供更加安全、健康、体面的生活条件，联合国难民署也将通过深化合

作，开展废水和固体废弃物管理，包括物品回收、循环利用和重新设计，以及堆肥和沼气生产等。针对用于应急响应的太阳能灯等电子废弃物，我们也将启动并推广安全回收和处理系统。

此外，联合国难民署将与地方私营部门合作，进一步支持地方和国家经济实现绿色发展，改善当地生计⁴，促进绿色就业。⁵

由于气候变化导致人们的健康水平不断下降、加剧了卫生不公平现象，联合国难民署将加强对传染病的预防、检测和控制，包括在当前的公共卫生项目中加强疾病监测、病媒控制和免疫接种。⁶

4 - 联合国难民署—难民生计和经济包容性—《2019-2023 年全球战略概念书》
| 5 - 什么是绿色就业? (国际劳工组织官方网站) | 6 - 联合国难民署公共卫生战略 (2021-2025)



2) 环保、可持续的庇护所和住房

在未来四年中，联合国难民署将进一步调整庇护所方案，重点根据当地具体情况采取环保的庇护所干预措施，包括使用和推广以可持续方式采购的本土材料，以及采用适合当地气候条件、并且可以尽量缩短供应链的当地建筑方法。

对于最易遭受自然灾害的地区，在设计庇护所和住房方案时将遵循“重建得更好”原则。此外，我们将采用气候智能型结构设计、整体布局和材料使用，包括利用被动式能源进行供暖、通风、散热和照明，从而优化建筑在不同天气条件下的天然保温功能，并尽量减少使用化石燃料供能的电器。联合国难民署在实施庇护所方案时，将系统地采用符合当地实际和环保的解决方案，以减少温室气体排放。

建设应急庇护所时，往往要用到很多高碳和塑料耗材，给环境带来巨大负担，而当发放在全球或区域范围内采购的庇护所材料和家庭用品时，这种负面影响会变得尤其严重。因此我们将对标准家庭帐篷、独立式家庭帐篷和防水油布进行生命周期分析，寻求更环保的解决方案。联合国难民署正与红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）和红十字国际委员会（ICRC）合作开展研发项目，对塑料布进行改良或寻找替代产品。紧急情况结束后，联合国难民署还将想办法对回收材料进行再利用，并对应急庇护所材料同样进行回收或重新设计。



尼日尔瓦拉姆的制砖工在制作环保型联锁砖，用于为弱势难民和东道社区成员建造新的坚固房屋。

3) 气候智能型水源和卫生服务

在提升气候适应能力方面，联合国难民署将推进“水、环境卫生和个人卫生项目”（WASH）的实施，重点关注环境保护和可持续自然资源管理。气候变化的一大影响是缺水 and / 或洪水、旱灾及其它恶劣天气造成的水污染。联合国难民署将系统开展含水层监测、遥测、水质测试和水资源综合管理，进一步了解难民营和安置区的水资源情况及有关影响，从而更有效地利用水资源，避免供水网络崩溃和水资源短缺的风险。

联合国难民署在采取行动时，将有步骤地探索卡车运水之外的节约型替代方案，同时充分利用地下水快速测绘和实时监测等工具和技术降低相关风险，减少温室气体排放。此外，也将进一步努力推动使用可再生能源而非化石燃料为供水系统供电。

为更好地保护自然环境，联合国难民署也将对现有卫生方案进行完善，在设计和建造厕所时考虑相关的环境标准。



在孟加拉国库图巴朗难民营，罗兴亚难民夜间在太阳能灯光下取水 | © 联合国难民署 / Patrick Brown

4) 清洁炉灶和重新造林

使用烹饪燃料往往会带来保护方面的风险（尤其是对妇女和女童而言），同时也会导致土壤侵蚀、山体滑坡和荒漠化等环境退化问题，严重威胁着被迫流离失所者及东道社区的安全生活条件和生计。为减轻这些负面影响并改善保护成果，联合国难民署将继续推进并加强现有的清洁炉灶和环境保护方案，并将为此推出一项创新性举措，即**难民环境保护（REP）基金**。

难民环境保护基金将是一个可持续的融资机制，为难民和东道社区提供资金，开展有影响力 and 大规模的再造林和清洁炉灶项目，同时将这些项目登记为已核实的碳信用额，然后通过出售这些“难民碳信用额度”，将收益用于补充基金，确保财务上的长期可持续性，达到支持更多难民和东道社区为全球气候解决方案做出贡献的目的。由于清洁炉灶项目周期为 5 年以上，重新造林项目周期为 10 年以上，所以难民环境保护基金也将是一项长期举措。



联合国难民署合作伙伴穆斯林援助机构的工作人员在苏丹哈姆代耶边境接待中心的厨房为埃塞俄比亚难民做饭。
| © 联合国难民署 / Will Swanson

5) 推动向可再生能源转型

联合国难民署将实施 2019–2025 年可持续发展战略，⁷ 促进和支持各家各户都能够获取可持续能源，包括更多地使用可再生能源，尽量减少对环境的负面影响，在充分考虑东道社区的同时加强对难民的保护、提升他们的生活质量。

联合国难民署将在其支持修建的水井区、医疗中心、教育设施和社区学习中心增加可再生能源投资，进一步减少碳排放。此外，将供水基础设施、医疗中心和学校使用的能源从柴油转向可再生能源，尤其是太阳能混合能源。

对于转型成本超过一年预算的大型建筑系统，联合国难民署创建了一个循环基金融资机制——**项目流 (Project Flow)**，用于支持太阳能系统高额的前期资金投入，几年之后，从柴油转换为可再生能源获得的节余将用于基金补充。

7 - 全球可持续能源战略 (2019–2025)



3 供应和交付

预期成果

- 将联合国难民署核心救援物资中的环保型材料比重（即再生材料、可循环利用材料或可持续采购材料）增加 20%。
- 从环境可持续性角度出发，更新、完善 8 类核心救援物资和发电机的规格，并不断覆盖更多产品。
- 将核心救援物资包装中的塑料成分减少 20%。
- 在采购量较大的 70 个国别行动处，将联合国难民署所使用的发电机能效提高 20%。
- 将生产和交付主要核心救援物资、以及向难民和流离失所者提供其它标准援助产品过程中产生的温室气体总量减少 20%。
- 70 个国别行动处将以提供供应链废弃物管理为目标（满载、回收、重新利用、安全处置）。
- 扩大 8 类核心救援物资在全球框架协议中的地理范围，并将货源市场集中度降低 25%。
- 将国际货运中的二氧化碳排放量减少 10%。
- 国别行动处仓库的平均库存周期（库存账龄）缩短 25%。

交付人道主义援助的过程（包括货物的采购、生产、运输、分发、使用和最后处理）可能会对环境造成严重的负面影响。联合国难民署对核心救援物资的初步环境影响评估显示：（1）这些物资产生的温室气体占联合国难民署温室气体总排放量的 60%；（2）少量应急救援物资即会产生大量温室气体。⁸ 以上事实表明，联合国难民署可以通过采取针对性行动，实现端到端的绿色供应，从而显著降低其行动给环境带来的影响。

联合国难民署通过在全球和当地市场采购各种品类的货物，分发给被迫流离失所者。在当地市场，联合国难民署或直接采购货物提供给难民和其他流离失所者，或提供现金援助，让他们自行在当地购买货物。不管选择何种方式，从原料、生产、运输、储存、使用到最后处理，采购和供应货物的整个过程都会对环境产生重大影响。为此，联合国难民署将设计和采用环境可持续性的端到端供应链，可以针对气候变化带来的风险和影响做出调整，并将重点关注以下五类具体的供应活动：

8 - 据估计，在联合国难民署采购的产品中，七类物资产生的温室气体占总量 95% 以上。

1) 供应规划和网络设计：优化我们规划和提供援助的方式

虽然流离失所情况往往不可预测，但我们依然能够、也应该妥善规划多项应对措施。

供需规划以及供应网络设计有很大的改进空间，而改进之后也将显著降低对环境的影响。提高供应网络的灵活性能够在环境可持续性和效率方面产生双重效益，通过定期核查、匹配供需情况以及合理安排仓储网络，将大大提升交付的及时性、快捷性和库存时效性。联合国难民署将重新设计库存地点的网络分布状况，简化采购流程和库存规划标准，重点行动如下：

- 过去十多年来，联合国难民署利用全球库存成功应对了各种紧急情况，接下来将对全球库存管理网络（GSM）进行全面复盘和重新定位，包括库存水平、位置选择、补给战略以及与国别仓库之间实现灵活调配，从而用最少量的库存和能源消耗更好地应对紧急需求。
- 全面梳理国别层面的采购规划和预算、以及涉及核心救援物资的行动和流程，更好地实现供需匹配，更准确地把握再补给时机，并将库存量降至最低。
- 联合国难民署将针对优先采购、库存水平和分配方案提供条理清晰的定义，并纳入产品分类法。这样将明确全球、区域或地方在采购、交付或以现金援助替代实物援助的产品类型和数量。根据响应阶段（应急、过渡、既定响应）和现有市场（本地和全球）条件，定义中还将提供备选方案。



联合国难民署供应链助理 Reyhan Talibova 在阿塞拜疆巴库盘点联合国难民署仓库中的核心救援物资。
| © 联合国难民署 / Elsevar Aghayev

2) 市场规划和可持续采购：深入了解市场和产品，加强特定物资的可持续性

联合国难民署将通过实地检测和环境科学数据，确定具有战略利益和强大潜力的产品和市场，鼓励以低成本、可持续的方式改进产品规格、制造流程和地点选择。对于数量 / 价值最高和温室气体排放量最大的核心救援物资，我们将优先采取以下策略：

- 与有意愿且可靠的供应商合作开发产品：与这些供应商深化合作，可能需要投入较高的初始成本，还要保证特定时间段内的订单量，以鼓励他们投资更环保的产品。为了获得效应最大化，联合国难民署也将动员在同一市场开展业务的其他人道主义力量共同行动。
- 开发新的货源市场或采购方案：通过保证订单量来鼓励有环保意识的初创企业和现有绿色产品制造商生产相关产品，或者在当地采购技术成本较低的产品。这种做法可能需要投入较高的初始成本，并且要向选定的制造商承诺订单量。
- 深入参与市场 / 与供应商密切合作：为实施和维持上述战略，联合国难民署需要重新定义与供应商的关系，除进行交易以外，更要充分参与细分市场，并针对每个细分市场制定相应的行动策略。战略供应商和行业合作伙伴也将会实际参与联合国难民署的各类活动，如联合实地考察、展示介绍和一些小型项目（例如，根据明确的参数范围开展产品评估、新产品测试等）。



在孟加拉国的罗兴亚难民安置点，联合国难民署提供的核心救援物资包括厨房用具、毯子、地垫、太阳能灯、太阳能电池板、蚊帐以及电线和绳索，用于建设庇护所和在飓风来袭时保护难民。| © 联合国难民署

3) 可持续采购：重视采购行动的环境可持续性

联合国难民署将进一步修订采购政策和采购指南，将更严格、更具体的环境因素考量纳入采购要求，主要做法如下：

- 加强对供应商信息公布和产品规格的要求。联合国难民署将对使用的所有标准产品进行审核，以核心救援物资为例，要求供应商就温室气体排放量、生产过程以及产品制造对生物多样性的影响等公布更详细的信息数据。联合国难民署将与世界粮食计划署（WFP）、红十字会与红新月会国际联合会、红十字国际委员会等联合国机构及国际组织共同协商，使制造商提高环境信息公布方面的透明度。
- 丰富评标标准中“物有所值”的内涵。我们将修订招标规范文件，提出更完善的评估标准，包括具体的技术要求和环境要求。此类要求可能因产品而异，但整体而言，所有产品的环境标准都将更高，即便成本增加，也要优先选择更环保的产品。
- 包装材料会造成大量废弃物和温室气体排放。联合国难民署正积极与各方合作，全面评估并降低人道主义援助物资包装对环境的直接、间接和累积影响。评估过程中会确定相关方案，包括减少包装材料、使用可生物降解的包装材料、以及重复使用、循环利用、材料回收、包装返回和 / 或在交付后处置包装材料等。联合国难民署已要求供应商提供最低碳 / 低塑和较低碳 / 低塑的包装选择。对于采购和内部交接，联合国难民署将采用“满载”原则，即有序调整订单，确保集装箱或卡车空间得到充分利用。目前，联合国难民署正与红十字国际委员会和世界粮食计划署合作开展研发项目，改进当前包装方案，或寻找聚丙烯材质的替代品，用于包装粮食物资和非粮食物资。



罗兴亚难民罗菲卡·贝古姆和她的家人使用瓶装液化气做饭。此前，他们要打柴做饭，不仅会破坏环境，还影响他们与东道社区的关系。| © 联合国难民署 / Kamrul Hasan

4) 物流和库存管理：以可持续的方式将货物交付给难民和其他流离失所者

除供应规划和网络重新设计（见上文）外，我们还将进一步改进物流和库存管理的标准流程，尽量降低运输和库存产生的环境影响，从而带来良好的经济和环境效益。

- 就近库存或库存灵活性：目前，联合国难民署的库存就近程度很高，在国别行动处有大量库存。然而，由于需求可见性不足，库存往往无法快速转移，而仓储空间大量占用、电力消耗速度快和货物质量下降也会造成严重的环境影响。联合国难民署可能会探索一种统一协调库存量的方式，根据过往需求、补货时间和针对已知风险的应急需求计算出即时需求量，并要求国别行动中仅保有此等规模的库存量。货物存放点处于集中管理的分级网络中，以保持就近库存（可以快速响应）和库存灵活性（以应对不同地点的需求）之间的平衡。
- 国际物流是温室气体排放的一大来源，而且在很大程度上是不可避免的。最近，对核心救援物资运输的分析表明，在起点和目的地相同的情况下，空运产生的温室气体约是海运的 100 倍。不过，有几种方法可以减少温室气体排放。第一，选择多个且更接近货物需求地的采购地点；第二，针对选定市场和产品提供更多现金援助，从而降低国际运输需求；第三，保持上述就近库存和库存灵活性之间的平衡，从而显著优化地面和海上运输，并尽可能减少空运和 / 或库存调配需求。



联合国难民署向埃塞俄比亚索马里地区的境内流离失所家庭分发了核心救援物资，其中包括太阳能灯。

5) 产品生命周期质量管理：提高产品质量、耐用性和可循环性

根据更完善的“物有所值”概念，联合国难民署会将产品质量管理扩展到分发环节以外，采用两种方法追踪核心救援物资的使用和生命周期质量，并基于使用情况和质量变化，建立或更新采购流程和框架协议，包括调整产品规格：

- 实地层面的质量管理：除继续保持当前（采购 – 入库 – 储存）的质量控制流程外，联合国难民署将进行一定的投入，对其分发产品开展针对性质量评估，确定常见缺陷、产品降解过程以及平均使用寿命。如果产品损坏，联合国难民署还将调查损坏的普遍原因和一般处置方法。
- 用户验证：除实地层面的质量管理外，联合国难民署还将有序开展用户验证和偏好测试，确定难民和其他流离失所者的具体要求，包括对产品具体方面的要求和意向替代品。除

了一般用户偏好，整个过程中还会重点关注产品耐用性、替代用途、可修复性和用后处置，以确保产品实现最大效用和最小环境影响。我们还将评估与联合国难民署分发产品用途相同的当地产品或其它替代产品，确保提供充足的援助，并了解是否可以为受关注人群提供更环保 / 更简易的产品。

- 生物多样性、可循环性和废弃物管理：除控制生产、运输和分发过程中产生的废弃物外，联合国难民署也计划通过循环利用、重新设计、物品返回或安全处置剩余货物等方式，尽量减少产品使用过程中产生的废弃物和使用寿命到期后的残余废弃物。为此，我们需提高发电机等动力设备的能效，提高用水效率、并积极开展实地废弃物管理。

战略方针

被迫流离失所者参与并发挥领导力

在确定、设计和落实符合当地文化的解决方案时，难民、境内流离失所者及其东道社区积极参与并发挥领导力将是开展工作的关键，并且要将本土有效的传统做法作为实施方案的前提。联合国难民署将在开展行动和监测进展的过程中为被迫流离失所者提供发挥领导力的机会，促进他们真正参与到气候适应方案、预警和准备机制中来。

伙伴关系

成功实现战略目标离不开联合国难民署所有合作伙伴的积极参与。我们将继续加强与各国政府、有关部门、联合国机构、非政府组织和其他发展机构之间的合作，同时与国家 and 地方有关部门、专家机构、学术界、私营部门、供应商和承包商建立新的伙伴关系。其中，与技术伙伴（如新成立的日内瓦技术中心）和候选合作伙伴开展技术合作尤为关键。

实际操作

推进战略实施需要总部、区域办公室及国别代表处的共同努力。⁹ 我们将推动各方协作，在所有利益攸关方之间形成最大合力，同时发挥各自的相对优势。联合国难民署将根据《难民问题全球契约》(Global Compact on Refugees) 合理设计行动，促进难民参与制定可持续发展、适应气候变化、以及减少灾害风险的政策、计划和方案，并发挥他们的领导力。而且，联合国难民署也将履行在保护、庇护所、以及难民营协调和难民营管理集群中的协调责任，并针对境内流离失所群体开展应对行动，从而提高和加强境内流离失所解决方案的环保性和可持续性。在人道主义危机风险较高的情况下，包括气候变化造成的负面影响，联合国难民署将基于机构间准备和规划机制开展工作，充分支持各国政府发挥领导力。

能力建设、创新、学习和文化变革

我们致力于打造具有创新精神和创造力的机构文化，并鼓励使用者进行亲身尝试和体验，这种方法有助于带来更高效、更实用和更环保的新方案。联合国难民署正规划设立一项“创新、环境和适应能力基金”，为难民和东道社区提供参与行动的机会，让他们能够在行动中根据当地环境、或受到本地化设计和知识的激励，提出和尝试创新想法。

9 - 实施该战略时，我们将参考联合国系统的可持续性管理战略、联合国可持续发展目标和难民署战略方向，同时将其与《气候行动战略框架》的其它核心内容（法律和政策以及联合国难民署的环境足迹）明确联系起来。

加强机构能力建设是提高环境意识的关键。联合国难民署的业务规模大、涉及范围广且动态性较强，所以要提高自身工作人员的能力，深化各方合作，开展远程学习，并为技术专家和合作伙伴提供专门培训。

记录自身行动经验并从中学习同样至关重要。联合国难民署将与合作伙伴和学术机构共同支持开展相关研究、审议和探讨，开发并完善知识数据库，根据研究结果制定、改进供应方案和应对行动。

指南和工具

为推进“绿色行动”，联合国难民署将对行动纲要和行动方案进行调整，仅在必要情况下制定新策略。同时，也将调整现有评估和监测方法，以衡量产生的影响、最终成果、以及经济效益和成本效率。在即将出台的新版应急政策中，联合国难民署将进一步阐明其应急准备和应急响应工作，包括如何应对难民问题、冲突造成的境内流离失所以及其它人道主义危机，包括气候变化造成的危机。

联合国难民署逐步确保相关管理相关的规定、战略和政策中涵盖突出气候行动和环境问题的内容。

资源

在制订该战略前，联合国难民署为气候行动相关活动确定的预算基线约为其全球业务预算的 5%，用于绿动行动响应。在 2022 年，联合国难民署的气候行动预算为 4.17 亿美元，用于应对气候变化的不利影响，包括采取更为环保的响应措施，帮助流离失所者及东道社区抵御气候变化带来的冲击，同时更准确地预测未来气候可能引起的人口流动并做好相应准备。该预算总额中有 6000 万美元将用于资助一项为期数年的项目，即利用高效、创新的融资机制（如绿色融资机制），推动联合国难民署基础设施（包括办公室、车队和出行）的绿色发展。在未来几年，联合国难民署将稳步加强对气候相关活动的资金支持，坚定履行承诺，持续落实气候行动议程，包括建立创新融资机制、推进非交易性投资、探索成立新基金会以及寻找新的发展伙伴。

战略规划和监测

联合国难民署将根据其全球管理平台，每年监测战略执行情况，包括联合国难民署的成果管理框架和相关的技术信息管理系统，并将在《全球报告》中通报有关进展，其中也将包括《全球聚焦》提供的行动报告。



太阳能电池板为孟加拉国库图巴朗难民营带来光明。©| 联合国难民署 /Vincent Tremeau

气候适应能力和 环境可持续性 行动战略 (2022-2025)

2021年12月

了解更多信息，请联系 DESS: ellis@unhcr.org
(准备工作和行动响应)、safarib@unhcr.org
(供应和交付) 以及 DRS: hqsl00@unhcr.org
(应对计划和预期成果)



UNHCR

The UN Refugee Agency

联合国难民署

www.unhcr.org/environment-disasters-and-climate-change

