

Ашхабадская Декларация об искоренении безгражданства в Центральной Азии

Принята 8 ноября 2024 года

Мы, главы делегаций государств Центральной Азии — Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, собрались в Ашхабаде, Туркменистан, на Центральноазиатской министерской конференции по вопросам безгражданства 8 ноября 2024 года. Ссылаясь на выступление Верховного комиссара ООН по делам беженцам Ф.Гранди в октябре 2024 года, отмечающее, среди прочего, историческое достижение Туркменистана и Кыргызской Республики в решении всех известных случаев безгражданства и отмечая вклад региона в продвижение целей кампании #IBelong, мы подтверждаем нашу общую приверженность глобальной задаче искоренения безгражданства.

Признание Достижений

1. Региональное лидерство в искоренении безгражданства

Центральная Азия показала выдающиеся результаты в рамках глобальной кампании #IBelong, коллективно решив более 200 000 случаев безгражданства в регионе с 2014 года. Результаты стран региона, на долю которых приходится каждый третий случай безгражданства, решённый в мировом масштабе, служат примером для других регионов:

а) **Республика Казахстан** реализовала один из краеугольных принципов Конвенции о статусе апатридов 1954 года, установив специальную национальную процедуру определения безгражданства и провела две национальные кампании, в результате которых были документированы 30,000 человек как лица без гражданства, из которых 15,000 человек получили гражданство

Республики Казахстан. В 2019 году в ходе Глобального форума по беженцам Казахстан взял на себя и выполнил добровольное обязательство по выдаче свидетельств о рождении детям, чьи матери не имеют удостоверения личности.

b) **Кыргызская Республика** стала первой страной в мире, решившей все известные случаи безгражданства, обеспечив универсальную регистрацию рождений и приведение своего законодательства в соответствие с международными стандартами.

c) **Республика Таджикистан** ввел ключевые правовые реформы, включая временный закон об амнистии, позволяющий лицам без гражданства легализовать свой статус и избежать долгосрочного безгражданства.

d) **Туркменистан**, будучи первой страной в регионе Центральной Азии по безусловному присоединению к двум Конвенциям ООН о безгражданстве, установив новые процедуры определения статуса лиц без гражданства и обеспечив 100% регистрацию рождений, в том числе у лиц без документов, полностью искоренил все имевшиеся случаи безгражданства, предоставив гражданство более 32 000 лицам без гражданства, и присоединившись к Глобальному Альянсу, стал лидером в региональных и глобальных усилиях по искоренению безгражданства.

e) **Республика Узбекистан** осуществил масштабные реформы, включая законодательные поправки в 2020 году, которые сделали более 80 000 лиц без гражданства потенциально правомочными на получение гражданства, тем самым значительно снизив уровень безгражданства.

Эти достижения вместе отмечают Центральную Азию как лидера в глобальном движении по искоренению безгражданства, благодаря трансформационным правовым рамкам и действиям, обеспечивающим предотвращение, сокращение и окончательное решение проблем безгражданства.

2. Приверженность Глобальному Альянсу по искоренению безгражданства

По завершении кампании #IBelong мы рассмотрим возможность присоединения к Глобальному Альянсу по искоренению безгражданства. Центральная Азия готова делиться своим опытом с другими регионами, продолжая пользоваться доступными на этой глобальной платформе ресурсами и возможностями.

Стратегическое видение для Центральной Азии

Для поддержки и укрепления достигнутого прогресса целесообразно сосредоточить свои усилия в следующих направлениях:

1. Усовершенствование процедур определения безгражданства

Мы намерены и далее улучшать и унифицировать процедуры определения безгражданства в регионе. Эти улучшения будут направлены на обеспечение соответствия международным стандартам и упрощение доступа к гражданству для всех, с особым вниманием к уязвимым группам населения.

2. Ускорение процесса подтверждения гражданства за рубежом

Мы рекомендуем странам Центральной Азии работать вместе для ускорения процессов подтверждения гражданства между странами. Признавая текущие трудности с подтверждением гражданского статуса для некоторых категорий лиц, важно рассмотреть создание протоколов для оперативного подтверждения, чтобы сократить административные задержки, мешающие разрешению вопросов.

3. Сокращение оставшихся случаев безгражданства

Мы стремимся к постоянным усилиям по решению и сокращению оставшихся случаев безгражданства в каждой стране Центральной Азии. Национальные и региональные планы действий рекомендуем

обновить в соответствии с этими приоритетами и установить четкие, достижимые цели для сокращения безгражданства.

4. Продвижение регионального сотрудничества и обмена лучшей практикой

Учитывая наши достижения, мы рекомендуем проводить регулярные региональные встречи, усиливать сотрудничество и делиться лучшими практиками. Эти регулярные мероприятия поддержат коллективное повышение потенциала, внедрение инновационных подходов и укрепление национальных и региональных планов по решению вопросов безгражданства.

5. Укрепление сбора данных и прозрачности

Мы подчеркиваем необходимость улучшения сбора, анализа и распространения данных о безгражданстве. Доступные, всесторонние данные позволят политикам разрабатывать более эффективные решения и повысят прозрачность и подотчетность в решении вопросов безгражданства в Центральной Азии.

6. Приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами и конвенциями

Мы подтверждаем важность работы по присоединению к Конвенциям ООН о безгражданстве и совершенствованию национальных законодательств в духе Конвенций о безгражданстве 1954 и 1961 годов. Таким образом, мы стремимся предотвратить будущие случаи безгражданства и укрепить нашу приверженность универсальным правам человека.

7. Поддержка регистрации рождений и правового статуса для всех детей

Мы выступаем за политику, обеспечивающую своевременную регистрацию каждого ребенка, рожденного в Центральной Азии. Важно работать над устранением юридических, административных

и социальных барьеров для регистрации рождений с целью достижения универсальной регистрации.

8. Интеграция лиц без гражданства в национальные системы

Мы призываем к принятию политики, обеспечивающей доступ лиц без гражданства к основным правам и услугам, включая доступ к здравоохранению, образованию и социальным услугам. Необходимо интегрировать лиц без гражданства в национальные системы, обеспечивая инклюзивный и равноправный доступ к здравоохранению, образованию и социальным услугам.

Приверженность целям устойчивого развития и искоренению безгражданства

Искоренение безгражданства имеет важное значение для достижения Целей устойчивого развития, особенно ЦУР 16 по мирным, справедливым и инклюзивным обществам и ЦУР 10 по сокращению неравенства. Мы вновь подтверждаем нашу решимость «никого не оставлять в стороне», укрепляя наши усилия по решению вопросов безгражданства в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

Взгляд в Будущее

Делегации стран заявили о намерении продолжать совместные и индивидуальные действия по искоренению безгражданства в Центральной Азии, рассмотреть возможность присоединения к Глобальному Альянсу по Искоренению Безгражданства и способствовать будущему, в котором каждый человек в нашем регионе сможет пользоваться безопасностью и достоинством, которые предоставляет гражданство.

Ashgabat Declaration on Ending Statelessness in Central Asia

Adopted on 8 November 2024

We, the Heads of Delegations of the Central Asian states of – the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Republic of Tajikistan, Turkmenistan, and the Republic of Uzbekistan, gathered in Ashgabat, Turkmenistan, at the Central Asian Ministerial Conference on Statelessness on 8 November 2024. Referring to the statement made by the United Nations High Commissioner for Refugees, Filippo Grandi, in October 2024, which, among other things, highlighted the historic achievement of Turkmenistan and the Kyrgyz Republic in resolving all known cases of statelessness and celebrating Central Asia’s role in advancing the objectives of the #IBelong Campaign, we reaffirm our collective commitment to the global goal of eradicating statelessness.

Acknowledging Achievements

1. Regional Leadership in Ending Statelessness

Central Asia has led by example in the global #IBelong Campaign, collectively resolving more than 200,000 cases of statelessness across the region since 2014. The states in the region have contributed significantly, with every third statelessness case resolved globally occurring within Central Asia. The specific achievements of each state serve as a model for other regions:

a) **The Republic of Kazakhstan** has implemented one of the cornerstone principles of the 1954 Convention relating to the Status of

Stateless Persons by establishing specific national statelessness determination procedures and conducted two nationwide campaigns, which documented 30,000 people as stateless, of whom 15,000 received citizenship of the Republic of Kazakhstan. In 2019, during the Global Refugee Forum, Kazakhstan undertook and fulfilled a voluntary commitment to issue birth certificate to children whose mothers do not have identity documents.

- b) **The Kyrgyz Republic** became the first country in the world to resolve all known cases of statelessness, achieving universal birth registration and aligning its nationality laws with international standards.
- c) **The Republic of Tajikistan** introduced key legal reforms, including a timebound Amnesty Law, enabling stateless people to regularize their status and avoid prolonged statelessness.
- d) **Turkmenistan**, being the first country in the Central Asian region to unconditionally accede to the two UN Conventions on Statelessness, establishing new statelessness determination procedures and ensuring 100% birth registration, including for undocumented persons, completely eradicated all existing cases of statelessness, granting citizenship to more than 32,000 stateless persons, and joining the Global Alliance, has become a leader in regional and global efforts to eradicate statelessness.
- e) **The Republic of Uzbekistan** has implemented sweeping reforms, including legislative amendments in 2020 that made over 60,000 stateless people eligible for citizenship, thereby significantly reducing statelessness.

Together, these achievements mark Central Asia as a leader in the global movement to eradicate statelessness, with transformative legal frameworks and actions that ensure the prevention, reduction, and ultimate resolution of statelessness cases.

2. Commitment to the Global Alliance to End Statelessness

As the #IBelong Campaign concludes, we will consider the possibility of joining the Global Alliance to End Statelessness. Central Asia stands ready to share its expertise with other regions while continuing to benefit from shared resources and opportunities available through this global platform.

Strategic vision for Central Asia

To sustain and further the progress achieved, it is important to prioritize these areas:

1. Enhancement of Statelessness Determination Procedures

We intend to continue improving and harmonizing statelessness determination procedures across the region. These improvements will aim to ensure consistency with international standards and streamline access to nationality for all, with particular attention to vulnerable populations.

2. Facilitation of cross-border confirmation of nationality

We recommend close cooperation among Central Asian states to expedite cross-border nationality confirmation processes. Furthermore, recognizing current challenges in verifying nationality status for certain caseloads, it is important to consider establishing protocols for timely confirmation to reduce the administrative delays that impede resolution.

3. Reduction of remaining stateless populations

We are committed to continuous efforts to address and reduce remaining cases of statelessness in each of the Central Asian countries. We recommend updating national and regional action plans to reflect these priorities and establish clear, achievable targets for reducing statelessness.

4. Promotion of regional cooperation and best practices

Building on our achievements, we recommend holding regular regional meetings, enhancing collaboration, and sharing best practices. These regular engagements will support collective capacity building, foster innovative approaches, and strengthen national and regional plans to address statelessness effectively.

5. Strengthening data collection and transparency

We emphasize the need to improve the collection, analysis, and dissemination of data on statelessness. Accessible, comprehensive data will enable policymakers to tailor solutions more effectively and will enhance transparency and accountability in addressing statelessness across Central Asia.

6. Alignment with international standards and conventions

We reaffirm the importance of efforts to accede to the UN Conventions on Statelessness and to align national legislation in the spirit of the 1954 and 1961 Statelessness Conventions. By doing so, we aim to safeguard against future cases of statelessness and strengthen our commitment to universal human rights.

7. Support for birth registration and legal identity for all children

We advocate for policies that ensure the timely registration of every child born in Central Asia. It is important to work on eliminating legal, administrative, and social barriers to birth registration in order to achieve universal registration.

8. Inclusion of stateless persons into national systems

We call for the adoption of policies that ensure stateless people can access fundamental rights and services, including healthcare, education, and social services. Integrating stateless persons into national systems,

ensuring inclusive and equitable access to health, education, and social services is essential.

Commitment to Sustainable Development Goals and End Statelessness

The eradication of statelessness is integral to achieving the Sustainable Development Goals, particularly SDG 16 on peaceful, just, and inclusive societies, and SDG 10 on reducing inequalities. We reaffirm our resolve to “leave no one behind” by strengthening our efforts to address statelessness within the framework of the 2030 Agenda.

Looking Forward

The country delegations declared their intention to continue both joint and individual actions to eradicate statelessness in Central Asia, to consider joining the Global Alliance to End Statelessness, and to promote a future where every person in our region can enjoy the security and dignity that nationality confers.