

Центрально-Азиатская конференция по обеспечению регистрации рождений в целях предотвращения безгражданства

17 мая 2024 года | г. Ташкент, Узбекистан



Проживая в отдаленном районе Таджикистана, Санафруз никогда не занималась вопросом подтверждения своей принадлежности к гражданству этой страны. Из-за того, что у нее не было никаких документов, подтверждающих личность, ее дети при рождении оказались лицами без гражданства. Благодаря стремлению Правительства Таджикистана покончить с проблемой безгражданства, а также благодаря поддержке со стороны УВКБ ООН и организации-партнера Санафруз и члены ее семьи были признаны гражданами страны и смогли получить документы, удостоверяющие личность. (Фото: УВКБ ООН, Мухаммадхуджа Давлятов).

Центрально-Азиатская конференция по обеспечению регистрации рождений в целях предотвращения безгражданства была направлена на решение проблемы регистрации рождений в качестве превентивной меры против безгражданства в Центральной Азии. В этом мероприятии приняли участие высокопоставленные должностные лица и эксперты из региона, чтобы обменяться передовым опытом и обсудить актуальные проблемы и возможности в создании эффективных систем регистрации рождений.

Центральная Азия добилась значительного прогресса в сокращении безгражданства благодаря своей приверженности кампании #IBelong. Сейчас, когда эта кампания трансформируется в Глобальный альянс по искоренению безгражданства, основное внимание будет уделено закреплению этих достижений и устранению первопричин безгражданства. Обеспечение всеобщей регистрации рождений является ключевой мерой превентивного характера, поскольку оно гарантирует людям наличие законных удостоверений личности и доступ к правам и услугам. Эта задача согласуется с Целью 16.9 в области устойчивого развития, которая предусматривает обеспечение наличия у всех людей законных удостоверений личности. Кроме того, данная задача также поддерживает усилия в рамках Десятилетия регистрации актов гражданского состояния и естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе (на период 2015–2024 гг.) — инициативы, направленной на укрепление национальных систем регистрации актов гражданского состояния и естественного движения населения, включая интеграцию регистрации рождений в расширенный спектр социальных услуг.

Центрально-Азиатская конференция по обеспечению регистрации рождений для предотвращения безгражданства была организована Агентством ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан и Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека.

В настоящем отчете, подготовленном Представительством УВКБ ООН в Центральной Азии, изложены основные выводы по итогам данного мероприятия.

Повестка конференции

На конференции были рассмотрены шесть ключевых тем:

- Интеграция регистрации рождений с образовательными, медицинскими и социальными услугами
- Создание надлежащих систем для всеобщей регистрации рождений
- Использование современных технологий для эффективной регистрации рождений
- Передовая региональная практика в вопросах всеобщей регистрации рождений
- Защита прав детей без гражданства и детей, родители которых неизвестны
- Изучение возможностей в рамках Глобального альянса по искоренению безгражданства

Интеграция регистрации рождений с образовательными, медицинскими и социальными услугами

Такая интеграция необходима для достижения всеобщего охвата, обеспечения соблюдения установленных правил и повышения точности и доступности демографических данных.

Интеграция регистрации рождений с другими услугами помогает достичь всеобщего охвата, особенно среди труднодоступных групп населения. Это имеет важное значение для соблюдения требований международных договоров в области прав человека и национальной политики, направленной на обеспечение всеобщей регистрации рождений. Подобная интеграция способствует наличию точных и актуальных демографических данных, что критически важно для эффективного государственного планирования и реализации политики.

Интегрированные государственные услуги по регистрации рождений являются основой для целостного развития детей, обеспечивая официальное признание и удовлетворение их потребностей в образовании, здравоохранении и социальном обеспечении. Такой подход способствует социальной интеграции, поскольку регистрируются все дети, независимо от их происхождения, и им обеспечиваются равные возможности для участия в жизни общества. Кроме того, эффективная интеграция способствует более рациональному распределению ресурсов, обеспечивая предоставление медицинских, образовательных и социальных услуг там, где они наиболее необходимы.

Интеграция государственной услуги по регистрации рождения в плановые медицинские осмотры, зачисление в школу и посещение социальных служб значительно снижает такие барьеры, как расстояние, стоимость и недостаточная осведомленность. Родители смогут зарегистрировать рождение своих детей во время обычного взаимодействия с этими службами, что повысит удобство и избавит от необходимости дополнительных поездок в органы ЗАГС. Подобная интеграция приводит к более эффективному предоставлению государственных услуг, укрепляя доверие и вовлеченность населения в государственные программы.

Проблемы и возможности в области отраслевой интеграции:

ОБРАЗОВАНИЕ	
<i>Проблемы</i>	<i>Возможности</i>
<p>Незарегистрированные дети сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию и получении аттестатов по окончании школы, что ограничивает их будущие возможности.</p>	<p><u>Зачисление в школу как ключевой момент интеграции:</u> проведение регистрационных мероприятий при зачислении (условном зачислении).</p> <p><u>Регистрационные пункты на базе школ:</u> предоставление услуг по регистрации на местах и включение регистрации в школьные программы охраны здоровья.</p> <p><u>Образовательные и просветительские кампании:</u> включение информации о регистрации в учебные программы и вовлечение родителей.</p> <p><u>Партнерство и сотрудничество:</u> работа с местными органами власти, службами здравоохранения, НПО и гражданским обществом.</p> <p><u>Технологии и инновации:</u> использование баз данных школ для регистрации рождений.</p>
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	
<i>Проблемы</i>	<i>Возможности</i>

<p>Без регистрации рождения дети могут быть лишены доступа к медицинскому страхованию, вакцинации и базовым медицинским услугам, предоставляемым в рамках национальных программ здравоохранения.</p>	<p><u>Регистрация рождений в медицинских учреждениях:</u> регистрация рождений по месту рождения и оказание поддержки при родах на дому.</p> <p><u>Увязка регистрации с услугами по охране здоровья матери и ребенка:</u> интеграция регистрации рождений с медицинским наблюдением в пренатальный и антенатальный периоды, а также во время вакцинации и дней здоровья ребенка.</p> <p><u>Мобильные и выездные медицинские службы:</u> развертывание мобильных пунктов регистрации и организация оздоровительных лагерей.</p> <p><u>Образовательные инициативы и повышение осведомленности:</u> просвещение родителей и опекунов через информационные материалы.</p> <p><u>Партнерства и совместные усилия:</u> укрепление сотрудничества между департаментами здравоохранения и местными органами записи актов гражданского состояния.</p> <p><u>Интеграция технологий и данных:</u> внедрение цифровых систем регистрации и протоколов обмена данными.</p> <p><u>Мониторинг и последующая деятельность:</u> отслеживание незарегистрированных рождений и контроль показателей эффективности системы регистрации.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ	
<i>Проблемы</i>	<i>Возможности</i>
<p>Дети, чье рождение не было зарегистрировано и у которых отсутствуют документы, удостоверяющие личность, сталкиваются с трудностями при получении доступа к социальным пособиям, правовой защите и службам поддержки. Это делает их более уязвимыми перед рисками эксплуатации и жестокого обращения.</p>	<p><u>Увязка посещений социальных служб с регистрацией:</u> поощрение визитов социальных работников на дому и перенаправление семей в профильные службы для регистрации детей.</p> <p><u>Интеграция регистрации в социальные программы:</u> включение процесса регистрации рождений в программы обусловленной помощи и службы поддержки семьи.</p> <p><u>Информационно-разъяснительная работа и мобильные услуги:</u> развертывание мобильных пунктов для регистрации рождений и организация общественных мероприятий для повышения осведомленности.</p> <p><u>Обучение и наращивание потенциала:</u> обучение специалистов социальных служб правовым и процедурным аспектам регистрации рождений.</p> <p><u>Партнерство и сотрудничество:</u> содействие сотрудничеству между учреждениями социального обслуживания и органами записи актов гражданского состояния.</p>

	<p><u>Использование технологий:</u> разработка совместных цифровых платформ для регистрации рождений.</p> <p><u>Мониторинг и отчетность:</u> отслеживание данных о регистрации рождений через взаимодействие с социальными службами.</p> <p><u>Регулирование и механизмы:</u> разработка нормативных положений, направленных на обязательную интеграцию и регулирование процедуры регистрации рождений во все социальные услуги, связанные с детьми.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Казахстан

Министерство юстиции Республики Казахстан внедрило ряд технологических новшеств для повышения эффективности процедуры регистрации рождений.

Конституция Республики Казахстан обеспечивает защиту брака, семьи, материнства, отцовства и детства (статья 27), а также устанавливает, что права и свободы человека являются абсолютными и неотъемлемыми с момента рождения, определяя порядок применения законов и нормативных правовых актов (статья 12).

Основанием для государственной регистрации рождения ребенка является медицинское свидетельство о рождении или решение суда, устанавливающее факт рождения. Регистрация рождения является бесплатной и может быть осуществлена в любом органе записи актов гражданского состояния на территории Республики Казахстан по выбору родителей.

Процедура регистрации рождения

Процедура начинается с подачи заявления родителями или опекунами. Регистрирующий орган (орган РАГС) обрабатывает заявление в течение двух рабочих дней. В результате выдается свидетельство о рождении.

Технологическая интеграция

Процедура регистрации рождения в Казахстане поддерживается рядом технологических систем:

- **Национальный реестр индивидуальных идентификационных номеров (ИИН):** Эта база данных содержит информацию об индивидуальных идентификационных номерах, присвоенных физическим лицам.
- **Государственная база данных "Физические лица":** В данной базе данных ведется учет персональных данных и ИИН граждан.
- **Информационная система РАГС:** Используется для государственной регистрации актов гражданского состояния, включающих персональные данные.
- **Цифровой архив РАГС:** Оцифровано более 40 миллионов бумажных записей, датируемых с 1937 по 2008 год. С 2008 года все записи ведутся в цифровом формате.
- **Инновационное предоставление услуг**
- **Мобильные приложения:** Свидетельство о рождении можно получить через банковские мобильные приложения, такие как Kaspi.kz и Halyk Homebank.
- **Цифровые свидетельства о рождении:** Доступны наряду с традиционными бумажными свидетельствами.

Преимущества технологической интеграции

- **Мгновенная регистрация:** Записи о рождении и ИИН автоматически регистрируются при рождении, даже до того, как родители сообщат имя ребенка.
- **Сокращение участия регистратора:** Минимизация ручного вмешательства в процесс регистрации.
- **Эффективное предоставление услуг:** ИИН автоматически направляются в государственные системы для дальнейшего получения услуг, что экономит время и ресурсы.

Ежегодная статистика регистрации рождений

В Казахстане ежегодно регистрируется более 400 000 рождений, при этом подробные записи ведутся как в цифровом, так и в бумажном формате.

Проактивный формат услуг по регистрации рождений

В Казахстане внедрена услуга по регистрации рождений в проактивном формате через SMS-уведомления и мобильные приложения, что значительно повышает доступность и удобство получения услуги для родителей.

Усовершенствования законодательства

Недавние законодательные усовершенствования сделали процесс регистрации рождений более эффективным и доступным:

- **Оказание услуг по экстерриториальному принципу:** Теперь доступ к услугам возможен без привязки к месту жительства.
- **Предварительная регистрация:** Регистрация может быть инициирована с помощью SMS-уведомлений и банковских приложений.
- **Инклюзивная регистрация:** позволяет регистрировать детей, рожденных от матерей, не имеющих документов.

Кыргызская Республика

Кыргызская Республика внедрила передовые цифровые решения для повышения эффективности и доступности процессов регистрации рождения.

Национальная законодательная база

Конституция Кыргызской Республики: защищает права семьи, материнства, отцовства и детства.

Семейный кодекс (от 30 августа 2003 г.): определяет семейные права и обязанности.

Кодекс о детях (от 10 июля 2012 г.): обеспечивает защиту прав детей.

Закон об актах гражданского состояния (от 1 августа 2020 г.): регулирует вопросы регистрации актов гражданского состояния, в том числе и вопросы регистрации рождения детей.

Инструкция о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния (от 11 марта 2021 г.): подробно описывает процедуру государственной регистрации.

Порядок присвоения и изменения персонального идентификационного номера (от 28 сентября 2017 г.): устанавливает порядок управления персональными идентификационными номерами.

Международные правовые стандарты

Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.): Кыргызстан ратифицировал данный пакт 12 января 1994 года. Статья 24 пакта предусматривает немедленную регистрацию рождения ребенка, а также право каждого ребенка на имя и гражданство.

Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.): Кыргызстан ратифицировал 12 января 1994 года.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (15 апреля 2003 г.), статьи 7 и 29 которой гарантируют права детей на имя, регистрацию рождения и гражданство.

Принципы международного права были интегрированы в национальное законодательство Кыргызстана, что обеспечивает каждому ребенку в Кыргызстане право на имя, гражданство и регистрацию сразу после рождения.

Кыргызстан взял на себя обязательство привести национальное законодательство о регистрации рождений в соответствие с международными стандартами и обеспечить регистрацию и выдачу свидетельств о рождении детям, даже если предварительная регистрация не была осуществлена.

Законодательство Кыргызстана устанавливает правовые основы государственной регистрации актов гражданского состояния, включая процесс регистрации рождения, даже в случаях, когда у родителей отсутствуют документы, удостоверяющие личность. Эта процедура предусматривает выдачу свидетельства о рождении на основании медицинской справки о рождении и заявления о рождении.

Автоматизированная информационная система "ЗАГС"

С 2015 года автоматизированная информационная система «ЗАГС» значительно повысила эффективность регистрации рождений благодаря следующим улучшениям:

- **Автоматизация процедур:** Оптимизация процесса регистрации сокращает время обслуживания граждан.
- **Единая база данных:** Функционирование комплексной базы данных актов гражданского состояния.
- **Доступность:** Обеспечение доступа ко всем записям актов гражданского состояния для авторизованных пользователей.
- **Предотвращение дублирования записей:** Гарантия уникальности записей актов гражданского состояния.

Цифровые решения

- **Онлайн-заявка на регистрацию рождения:** Позволяет родителям подать заявку на регистрацию рождения ребенка в режиме онлайн.
- **Доставка свидетельств о рождении на дом:** Обеспечивает удобную доставку свидетельств о рождении непосредственно на дом родителям.

Таджикистан

В 2014 году Правительство Республики Таджикистан и УВКБ ООН запустили национальный пилотный проект в рамках 10-летней глобальной кампании по искоренению безгражданства к 2024 году. Целью этой инициативы было оказание помощи людям, находящимся под угрозой безгражданства, а также тем, кто уже является апатридом, в получении действительных документов, удостоверяющих личность.

Оказанная помощь

С 2014 года по настоящее время Паспортно-регистрационная служба Министерства внутренних дел Таджикистана ("ПРС") в сотрудничестве с УВКБ ООН и НПО «Право и процветание» и «Чашма» оказала помощь в получении паспортов Таджикистана 36 783 лицам, находящимся под угрозой безгражданства (31 007 женщин и 5 776 мужчин). Сотрудники ПРС вместе с представителями НПО выезжали в отдаленные горные кишлаки для выявления людей без паспортов, проведения консультаций и установления личности. После подачи документов и завершения необходимых процедур этим людям вручали паспорта в торжественной обстановке.

Закон об амнистии

В 2019 году президент страны инициировал принятие Закона "Об амнистии в связи с легализацией правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан". Закон действовал до 25 декабря 2022 года и позволил иностранным гражданам и лицам без гражданства из бывших советских республик легализовать свое пребывание в Таджикистане без привлечения к административной или уголовной ответственности.

Выдача видов на жительство

С января 2020 года по настоящее время иностранным гражданам и лицам без гражданства было выдано 1 483 вида на жительство. Это позволило им легализовать свое пребывание и открыло путь к получению таджикского гражданства.

Законодательство

Несмотря на то, что Таджикистан не является участником Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, упомянутый закон об амнистии позволил лицам без гражданства получить вид на жительство и гражданство в упрощенном порядке.

- **Конституционный закон "О гражданстве Республики Таджикистан" (от 8 августа 2015 г.):** Предусматривает упрощенную процедуру получения гражданства для лиц без гражданства, родившихся в Таджикской ССР, без предварительного получения вида на жительство. Другие категории могут подать заявление о натурализации после проживания в стране не менее двух с половиной лет на основании вида на жительство.
- **Правила въезда, пребывания и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства:** Позволяют лицам без гражданства, родившимся в бывших советских республиках или проживающим в Таджикистане по недействительным документам,

обратиться за получением разрешения на постоянное проживание и вида на жительство.

Документы по правам человека

В 2023 году в Таджикистане были приняты два важных документа в области прав человека, направленных на предотвращение и сокращение безгражданства и обеспечение всеобщей регистрации рождений:

- **Национальная стратегия в области защиты прав человека (на 2023–2038 гг.):** Включает меры по предотвращению безгражданства, такие как ратификация соответствующих конвенций, разработка четких процедур определения статуса апатрида и совершенствование законодательства о регистрации рождений.
- **Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека (на 2023–2026 гг.):** Направлен на обеспечение регистрации рождения для всех детей.

Присоединение к Конвенциям о безгражданстве

Таджикистан рассматривает возможность присоединения к Конвенциям о безгражданстве 1954 и 1961 годов при поддержке УВКБ ООН. Для принятия решения по данному вопросу будет изучен опыт постсоветских стран, присоединившихся к этим конвенциям.

Туркменистан

Туркменистан придерживается ряда международно-правовых документов, направленных на защиту прав детей:

- **Всеобщая декларация прав человека**
- **Декларация прав ребенка**
- **Конвенция о правах ребенка**
- **Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка**, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
- **Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей**
- **Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей**
- **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее**, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности
- **Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда**
- **Конвенция о правах инвалидов**
- **Конвенция о сокращении безгражданства**

Национальная правовая система

- **Конституция Туркменистана:** Гарантирует права и свободы человека в соответствии с международными нормами. Права и свободы неотчуждаемы и не могут быть ограничены иначе, как в соответствии с Конституцией и законами. Государство

обеспечивает равенство всех перед законом независимо от национальности, расы, пола или иного статуса.

- **Семейный кодекс:** Предписывает государственную регистрацию рождения ребенка в органах ЗАГС. В кодексе описывается процесс регистрации и внесения исправлений в записи о рождении, а также предусмотрены положения на случай отсутствия документов, удостоверяющих личность родителей.
- **Кодекс о социальной защите населения:** Определяет порядок расчета и распределения государственных пособий при рождении ребенка, которые увеличиваются с каждым последующим ребенком.

Меры социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Туркменистан предоставляет различные меры социальной защиты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, включая финансовую помощь, стипендии, бесплатный проезд, приоритетное медицинское обслуживание и жилищную поддержку.

Защита детей с инвалидностью

Органы образования и здравоохранения должны создавать условия для воспитания и реабилитации детей с ограниченными возможностями. Для тех, кто не может посещать общие дошкольные учреждения, предусмотрены специализированные учреждения.

Закон о государственных гарантиях прав ребенка: Определяет ключевые термины и обеспечивает каждому ребенку, в том числе детям без гражданства и беженцам, право на имя, гражданство и равную защиту в соответствии с законом. Государство обеспечивает этим детям необходимую защиту и услуги.

Закон о гражданстве: Определяет основания для получения гражданства Туркменистана по рождению, натурализации или другим путем. Особые положения предусмотрены для детей, чьи родители неизвестны или не имеют гражданства.

Роль Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена): Обеспечивает защиту прав и свобод человека, дополняя существующие государственные механизмы. Аппарат Омбудсмена уполномочен инспектировать учреждения, запрашивать информацию, проводить расследования и рекомендовать дисциплинарные или юридические меры.

Узбекистан

Узбекистан добился значительных успехов в организации процесса регистрации рождений, используя современные информационные системы для повышения эффективности и качества предоставляемых услуг.

Одним из важнейших этапов развития системы регистрации рождений в Узбекистане является создание "**Единого цифрового архива органов записи актов гражданского состояния (ЗАГС)**". Оцифровано более 60 миллионов архивных документов, что значительно сократило среднее время обслуживания до 5–8 минут.

Благодаря этой информационной системе уникальные персональные идентификационные номера были присвоены более чем 700 000 детей, родившихся в период с 2005 по 2020 год. Эта инициатива обеспечивает точную идентификацию и более эффективное управление персональными данными с момента рождения ребенка.

Процесс регистрации рождения в Узбекистане включает в себя несколько ключевых учреждений, работающих в тандеме:

- Отдел записи актов гражданского состояния (ЗАГС)
- Районный (городской) отдел внутренних дел (ОВД)
- Министерство дошкольного и школьного образования
- Министерство здравоохранения
- Территориальные управления Национального агентства социальной защиты

Роль медицинских учреждений

Медицинские учреждения играют важнейшую роль, внося необходимые данные в систему под названием "**Электронная регистрация рождения и смерти, в том числе перинатальной смерти**". Затем эта информация направляется в ЗАГС для официальной регистрации.

Процедура и сроки

- **Немедленное внесение данных:** В течение одного дня после рождения ребенка медицинское учреждение должно внести данные в электронную систему.
- **Проверка со стороны органов ЗАГС:** Органы ЗАГС проводят проверку информации в соответствии с требованиями законодательства. После проверки выдается свидетельство о рождении с QR-кодом, которое отправляется обратно в медицинское учреждение.
- **Уведомление об отказе:** в случае отказа в регистрации из-за несоблюдения требований законодательства, в медицинское учреждение направляется уведомление с QR-кодом и причинами отказа. Учреждение может исправить недостатки и подать повторную заявку.

После регистрации информация о ребенке передается в различные национальные системы:

- Министерство внутренних дел
- Министерство дошкольного и школьного образования
- Министерство здравоохранения
- Национальное агентство социальной защиты

Таким образом, обеспечивается зачисление ребенка в дошкольное учреждение, регистрация по месту постоянного жительства родителей, получение единовременного пособия при рождении ребенка и постановка на учет в поликлинике по месту жительства.

Глобальный альянс по искоренению безгражданства

Ключевые события 2024 года:

- 70-я годовщина принятия Конвенции о статусе апатридов 1954 года
- 10-я годовщина глобальной кампании #IBelong по искоренению безгражданства
- Официальный запуск Глобального альянса за ликвидацию безгражданства
- Сегмент высокого уровня по вопросам безгражданства (14 октября 2024 г.)

Уроки, извлеченные из глобальной кампании #IBelong, и текущее состояние дел

- Разрыв между обязательствами и действиями: Существует значительный разрыв между обязательствами, добровольно принятыми государствами и фактическими действиями по решению проблемы безгражданства.
- Медленный прогресс: Прогресс в решении проблем безгражданства идет медленнее, чем ожидалось.
- Ограниченное участие: Участие различных заинтересованных сторон и субъектов в решении проблемы безгражданства остается ограниченным.
- Восприятие как правовой проблемы: Безгражданство часто рассматривается как сложная правовая проблема, что затрудняет принятие эффективных мер.
- Ограниченность данных: Недостаток всеобъемлющих данных о безгражданстве усложняет мониторинг и решение проблемы.

Видение и миссия Глобального альянса

- **Видение:** Мир, свободный от безгражданства, где каждый человек имеет право на гражданство без дискриминации.
- **Миссия:** Проводить встречи, наращивать потенциал участников, стимулировать и ускорять решение проблемы безгражданства.

Членство и управление

- **Участники:** Государства, региональные межправительственные организации, гражданское общество, организации, возглавляемые апатридами, и организации системы ООН.
- **Управление:** Осуществляется Секретариатом (УВКБ ООН) и Консультативным комитетом в составе 15 участников.

Приоритетные области

- **Программа решений:** Направлена на поиск решений для лиц без гражданства на национальном уровне.
- **Информационно-разъяснительная работа и совместные действия:** Содействие прогрессу в решении ключевых вопросов, таких как безгражданство детей, гендерная дискриминация и права лиц без гражданства.
- **Участие всего общества:** поощрение участия государств, ООН, региональных организаций, НПО и организаций, возглавляемых апатридами.
- **Объединение информационно-разъяснительной деятельности на глобальном уровне с практическими действиями на национальном уровне.**

Ключевые программы и инициативы

1. Программа поиска решений: Оказывает поддержку государствам и региональным органам в ускорении выполнения принятых обязательств.
2. Региональные сетевые лаборатории: Проведение вебинаров и семинаров для обмена передовым опытом и идеями.
3. Онлайн-площадка: Платформа для совместных проектных предложений и привлечения доноров.
4. Центр знаний: Интерактивная карта, цифровая библиотека инструментов и каталог экспертов.

5. Форум по безгражданству: Глобальный круглый стол, проводимый каждые четыре года для обсуждения проблем, обязательств и расширения состава участников.
6. Тематические рабочие группы: Первоначальные приоритетные направления включают безгражданство детей, дискриминацию в законах о гражданстве и права лиц без гражданства.

Нарастающая динамика Глобального альянса

На Глобальном форуме по беженцам (ГФБ) в 2023 году 24 государства и организации выразили намерение присоединиться к Глобальному альянсу.

Текущие участники: Австралия, Великобритания, Испания, Молдова, Таиланд, Словения, США, Черногория и Эквадор; организации — ЮНИСЕФ, УВКПЧ и различные группы гражданского общества.

Преимущества для государств

- **Связь с ключевыми заинтересованными сторонами и доступ к передовой практике:** Укрепляет потенциал и поддерживает выполнение обязательств.
- **Укрепление системы защиты прав человека, гуманитарной помощи и развития:** Содействует достижению Целей в области устойчивого развития ("ЦУР").
- **Международное признание и финансовые инвестиции:** Совместные усилия по решению проблемы безгражданства привлекают международную поддержку и инвестиции.

Ключевые соображения

- **Ускорение выполнения обязательств:** Фокус на неотложности достижения ЦУР.
- **Ратификация конвенций о безгражданстве:** Поощрение государств присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.
- **Привлечение апатридов к участию в делегациях:** Обеспечение представительства апатридов и их вклада в процессы принятия решения.
- **Участие в Глобальном альянсе:** Призыв к государствам стать членами Глобального альянса и активно участвовать в его инициативах.

Сегмент высокого уровня по вопросам безгражданства (14 октября 2024 г.)

- **Повестка:** Обзор достижений кампании #IBelong и официальный запуск Глобального альянса.
- **Параллельные мероприятия:** Во время обеденного перерыва будут проведены открытые дебаты и обсуждения.
- **Церемония вручения премии имени Нансена:** Награждение за значительный вклад в решение проблемы безгражданства.

Выводы и рекомендации

1. **Лидерство в решении проблемы безгражданства.** Центральная Азия лидирует в решении проблемы безгражданства благодаря высоким показателям регистрации

рождений. Страны региона должны делиться своим опытом на глобальном уровне, чтобы поддержать другие страны в создании эффективных систем.

2. **Дальнейшее внедрение цифровых решений.** Внедрение цифровых и онлайн-решений позволит расширить доступ, ускорить процессы и улучшить обработку данных. Для достижения прогресса необходимы мобильные регистрационные группы с подключением к Интернету.
3. **Обобщение передового опыта.** Создание регионального каталога лучших практик по решению проблемы безгражданства, включая регистрацию рождений, для предоставления информации другим регионам.
4. **Преимущества обмена опытом.** Обмен опытом между странами Центральной Азии важен для достижения прогресса. Необходимы совместные усилия на национальном и региональном уровнях.
5. **Инклюзивный доступ к государственным услугам.** Следует обеспечить, чтобы регистрация рождений была сопряжена с доступом к государственным услугам и чтобы никто не был ущемлен в правах. Инклюзивность должна быть приоритетом для обеспечения регистрации всех людей и их доступ к необходимым услугам.
6. **Ускорение процедур подтверждения гражданства.** Следует ускорить процедуры подтверждения гражданства по всей Центральной Азии, чтобы минимизировать периоды неопределенности для людей.
7. **Выполнение обязательств, принятых в рамках ГФБ.** Следует улучшить координацию по выполнению обязательств, принятых на Глобальном форуме по беженцам ("ГФБ"). Использование таких платформ, как ГФБ, позволяет придать проблеме безгражданства приоритетное значение и включить апатридов в ключевые проекты и стратегии.
8. **Обеспечение детям гарантий против безгражданства.** Следует предпринять дополнительные меры для реализации всеобъемлющих гарантий против безгражданства детей. Это должно стать приоритетом для всех стран Центральной Азии.
9. **Укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений.** Следует продолжать укреплять потенциал национальных правозащитных учреждений в вопросах мониторинга, защиты и содействия в реализации прав детей без гражданства. Укреплять региональное сотрудничество между этими учреждениями.
10. **Глобальный альянс по искоренению безгражданства.** Страны Центральной Азии должны присоединиться к Глобальному альянсу по искоренению безгражданства, делиться своим успешным опытом на глобальном уровне и активно продвигать лучшие практики по решению проблемы безгражданства. Также следует учредить многострановой фонд для ускорения реализации обязательств и создать региональную коалицию в рамках Глобального альянса.

КОНТАКТЫ:

Представительство УВКБ ООН в Центральной Азии

Улица Байзакова, 303, Алматы, Казахстан, 050040/A15G7T0

Телефон.: +7 (727) 258 45 98

Электронная почта: kazal@unhcr.org

www.unhcr.org/centralasia

twitter.com/unhcr_cent_asia

www.facebook.com/unhcr.ca/

www.instagram.com/unhcrcentralasia