



# #IBelong

Больше не невидимка.  
Больше не апатрид.

## Мобилизация усилий правительств и гражданского общества

14 и 15 декабря УВКБ ООН организовало первую **Встречу высокопоставленных должностных лиц**, в рамках которой государствам и другим заинтересованным сторонам была предоставлена возможность подвести итоги проделанной работы с момента проведения первого Глобального форума по беженцам в 2019 году и поддержать динамику в достижении целей Глобального договора по беженцам. В рамках этого мероприятия государства приняли четыре новых обязательства. Так, США обязались принять определение термина «апатрид» и установить процедуру определения статуса апатрида; Бельгия обязалась предоставить апатридам правовой статус и право проживания; Бурунди обязалось обеспечить защиту лиц под риском безгражданства; а Эсватини обязалось обеспечить выдачу документов о гражданском состоянии всем, кто имеет на это право. В преддверии встречи высокопоставленных должностных лиц УВКБ ООН организовало

4 ноября **тематическое мероприятие по подведению итогов работы на тему «Ускорение прогресса в деле ликвидации безгражданства»**. Мероприятие предоставило возможность государствам подготовиться к Сегменту высокого уровня по проблеме безгражданства. Участники дискуссии и широкий круг заинтересованных сторон, включая государства, региональные организации, агентства ООН, гражданское общество и лиц, затронутых проблемой безгражданства, выступили с краткими комментариями относительно достигнутых ими результатов в решении проблемы безгражданства с момента проведения Сегмента высокого уровня и Глобального форума по беженцам в 2019 году. В мероприятии приняли участие 299 человек из 96 стран.

30 ноября УВКБ ООН и ЮНИСЕФ провели **встречу для участников Коалиции за право каждого ребенка на гражданство**, чтобы придать динамики развитию Коалиции и повысить вовлеченность участников.



Верховный комиссар Филиппо Гранди (Filippo Grandi) выступает с заключительным словом на Встрече высокого уровня в декабре 2021 г.  
© УВКБ ООН / Марк Хенли (Mark Henley)

На встрече обсуждались основные трудности, с которыми сталкиваются участники в своей деятельности на пути к достижению целей Коалиции, необходимая поддержка для преодоления этих трудностей, подходы к повышению эффективности Коалиции, а также пути привлечения новых участников Коалиции.

29 октября Отдел международной защиты УВКБ ООН опубликовал [информационный бюллетень о рисках безгражданства, связанных с миграцией и перемещением населения в контексте изменения климата](#). Бюллетень расширяет существующее понимание рисков безгражданства в контексте изменения климата и подробно описывает влияние изменения климата на группы населения без гражданства.

По всему миру были организованы мероприятия, посвященные 7-й годовщине кампании #IBelong. 3 ноября в **Туркменистане** УВКБ ООН провело онлайн-лекцию по вопросам гражданства и безгражданства для Молодежных послов ЦУР и студентов вузов. 5 ноября в **Того** УВКБ ООН и Национальная ассамблея организовали информационное совещание по вопросам безгражданства для 80 членов парламента, на котором появилась возможность выступить за

ускорение законодательной реформы, направленной на ликвидацию дискриминации по признаку пола в законодательстве о гражданстве. В **Замбии** Управление комиссара по делам беженцев, Национальное бюро по вопросам регистрации, паспортов и гражданства, а также УВКБ ООН организовали в городе Лусака церемонию выдачи свидетельств о рождении. Во время этого мероприятия, на котором присутствовали различные СМИ, правительство особо отметило важность регистрации рождений и документов, удостоверяющих личность.

7 декабря в **Восточной Африке** УВКБ ООН организовало параллельное мероприятие на полях регионального диалога по защите беженцев совместно с Восточноафриканским сообществом и Межправительственным органом по вопросам развития, чтобы представить доклад УВКБ ООН [«Гражданство и безгражданство в странах Африканского Рога»](#). В докладе освещены факторы риска в сфере законодательства, политики и правоприменительной практики, которые приводят к безгражданству, а также представлен обзор групп под риском безгражданства в Джибути, Сомали, Эритреи и Эфиопии.

10 декабря в **Южном Судане** члены Рабочей группы по вопросам безгражданства [начали обсуждение](#) реформы закона о гражданстве с целью внедрения гарантий для предотвращения безгражданства. Это соответствует обязательству страны по установлению таких гарантий, принятому правительством Южного Судана в ходе Сегмента высокого уровня по проблеме безгражданства.

В октябре 2021 года в **Сомали** Министерство внутренних, федеральных дел и примирения учредило Департамент регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики. В задачи нового Департамента входит ускорение и поддержка развития системы регистрации актов гражданского состояния и сбора демографической статистики для предотвращения безгражданства.

19 ноября в **Южной Африке** организация «Юристы за права человека» провела виртуальный тренинг для сотрудников судебной системы по особенностям рассмотрения дел, связанных с правами на гражданство. Целью тренинга было укрепление потенциала судей в решении проблемы безгражданства и обмен информацией об изменениях в международной и региональной судебной практике по вопросам безгражданства.

Там же, в **Южной Африке**, 29 и 30 сентября Южноафриканская сеть по вопросам гражданства и УВКБ ООН совместно организовали [онлайн-встречу представителей гражданского общества](#), посвященную ликвидации безгражданства в Южной Африке. В мероприятии, посвященном вопросам укрепления роли гражданского общества в решении проблемы безгражданства, приняли участие организации гражданского общества со всего региона. Участвующие организации подготовили проект плана действий по оказанию поддержки государствам-членам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (SADC, далее – «САДК») в реализации усилий по ликвидации безгражданства. Данные организации также [обратились к государствам-членам САДК](#) с призывом присоединиться к Конвенциям ООН по безгражданству и принять региональный план действий по решению проблемы безгражданства.

Со 2 по 4 ноября в Ломе, **Того**, комиссии Экономического сообщества государств Западной Африки (ECOWAS, далее – «ЭКОВАС») и Экономического сообщества государств Центральной Африки (CEMAC, далее – «СЕМАК») совместно с УВКБ ООН организовали региональное совещание правительств и координаторов УВКБ ООН для обсуждения проекта типового закона о процедурах определения статуса апатрида, защите апатридов и решения проблемы безгражданства. Завершение работы над типовым законом будет способствовать внедрению специальных процедур определения статуса апатрида в десяти странах региона, которые охватываются деятельностью указанных комиссий. Организация мероприятия соответствует обязательству, принятому ЭКОВАС в 2017 году в рамках Банжувского плана действий по оказанию содействия в реализации Конвенции 1954 года в Западной Африке. Совещание освещалось различными СМИ, включая [Africa News](#), [Africavi](#) и [Agence Société Civile Médias](#).

9 и 10 сентября в **Буркина-Фасо** УВКБ ООН приняло участие в обзоре существующей системы правового регулирования в сфере регистрации актов гражданского состояния в стране. Обзор проводился с целью обеспечить, чтобы обновленное правовое регулирование отражало обязательства, принятые правительством страны для укрепления системы регистрации актов гражданского состояния и предотвращения безгражданства. Ожидается, что новый закон будет принят в 2022 году.

С 7 по 9 декабря УВКБ ООН и Министерство юстиции **Гвинеи** организовали семинар с участием государственных должностных лиц и представителей гражданского общества с целью обсудить проект закона о защите апатридов, который позволит установить процедуру определения статуса апатрида. Участниками был разработан план по принятию законопроекта.

3 декабря на **Американском континенте** Совет по регистрации актов гражданского состояния, идентификации и статистике естественного движения населения стран Латинской Америки и Карибского бассейна (CLARCIEV) провел свою ежегодную ассамблею в режиме онлайн.

Одним из вопросов, которому было уделено основное внимание в рамках ассамблеи, был вопрос о праве личности на признание его (ее) правосубъектности в условиях пандемии. В ходе дискуссии, модератором которой выступило УВКБ ООН, посвященной усилиям и сложностям в решении проблемы безгражданства в регионе, руководители органов записи актов гражданского состояния (ЗАГС) из Колумбии, Мексики и Панамы поделились своим опытом и передовой практикой по обеспечению доступа к признанию правосубъектности в ситуациях смешанного перемещения. По этому случаю УВКБ ООН, Совет по регистрации актов гражданского состояния, идентификации и статистике естественного движения населения стран Латинской Америки и Карибского бассейна, и Программа универсальной гражданской правосубъектности на Американском континенте **Организации американских государств** (далее – «ОАГ») также опубликовали [Региональное исследование о поздней регистрации рождений, выдаче документов, подтверждающих гражданскую принадлежность и статус апатрида](#) на английском языке.

14 октября УВКБ ООН организовало [«Карибский субрегиональный семинар по международному праву в области защиты беженцев и безгражданства»](#). В семинаре приняли участие более 60 государственных должностных лиц со всего региона Карибского бассейна, включая сотрудников пограничных служб, органов по предоставлению убежища и сотрудников, отвечающих за определение статуса.

27 и 28 сентября **Организация американских государств** совместно с УВКБ ООН и МОМ [организовали](#) второй «Межамериканский курс по защите внутренне перемещенных лиц, мигрантов, просителей убежища, беженцев, репатриантов, нуждающихся в защите, апатридов и жертв торговли людьми в странах Американского континента». 150 членов постоянных представительств при ОАГ, принявших участие в курсе, рассмотрели международные и региональные стандарты в области безгражданства, поделились передовым опытом и обсудили текущие проблемы в регионе.

С 9 по 12 декабря в Вашингтоне, округ Колумбия, **Соединенные Штаты Америки**, общественная организация United Stateless («Объединенные апатриды») при поддержке УВКБ ООН провела встречу примерно 40 апатридов и своих соратников для анализа достижений прошлого года и участия в тренингах по повышению навыков информационной работы.

19 ноября в **Азиатско-Тихоокеанском регионе** прошла вторая Министерская конференция по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения, организованная Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана, которая завершилась принятием Декларации министров под заголовком «Построение более устойчивого будущего с помощью инклюзивной регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения». Декларация подтверждает обязательство государств-участников изучить проблему неравенства в системах регистрации рождений и устранить препятствия для регистрации актов гражданского состояния, которые затрагивают людей, находящихся в уязвимом положении.

10 декабря в Сеуле, **Республика Корея**, УВКБ ООН организовало «Симпозиум по предотвращению безгражданства и реализации всеобщей регистрации рождений в Республике Корея», в котором приняли участие порядка 30 акторов из числа гражданского общества, научных кругов и официальных властей. В ходе симпозиума были представлены два новых доклада: [исследование по картированию безгражданства](#) и [сравнительное исследование процедур определения статуса апатрида](#), содержащие рекомендации по внедрению соответствующих процедур в Республике Корея. Участники из Отдела по вопросам гражданства Министерства юстиции согласились с тем, что введение процедур ОСА необходимо, и приветствовали дальнейшее обсуждение этого вопроса. Министерство юстиции также обсудило законодательное предложение о том, чтобы разрешить регистрацию рождений для всех иностранцев, проживающих в стране, что позволит устранить заметный правовой пробел, порождающий риск безгражданства в Республике Корея.

24 ноября Правительство **Филиппин** провело онлайн-симпозиум для представления результатов исследования [«Правосубъектность для всех женщин и детей в странах АСЕАН: региональный синтез»](#), в котором приняли участие порядка 1600 представителей правительства, научных кругов и гражданского общества. В рамках этого мероприятия правительство выразило свою приверженность выполнению рекомендаций, сделанных в исследовании, и укрепить систему регистрации актов гражданского состояния.

16 декабря Министерство юстиции **Вьетнама** организовало семинар для представителей государственных органов с целью изучения вопроса присоединения к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Семинар проводится по итогам исследования правового режима в стране, проведенного в 2019 году. Отзывы и рекомендации, полученные в ходе семинара, лягут в основу предложения о присоединении.

10 декабря Комитет Сената по международным отношениям **Филиппин** провел виртуальные публичные слушания по вопросу присоединения к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Правительство предприняло шаги по присоединению к Конвенции после принятия соответствующих обязательств в 2011 и 2019 годах.

С 15 сентября по 5 ноября в **Центральной Азии** УВКБ ООН, Казахский национальный университет имени Аль-Фараби и Центрально-Азиатская сеть по безгражданству (Central Asian Network on Statelessness) организовали Второй региональный конкурс студенческих работ по безгражданству, приуроченный к 60-й годовщине Конвенции о сокращении безгражданства. Студентам вузов было предложено представить эссе и исследовательские работы о происхождении, влиянии и актуальности Конвенции 1961 года. Всего было получено 43 работы от студентов из всех государств Центральной Азии.

12 ноября в Ташкенте, Узбекистан, Национальный центр по правам человека и УВКБ ООН провели семинар по вопросам гражданства и безгражданства, чтобы представить основные выводы, сделанные в рамках проведенного правового анализа по вопросам гражданства и безгражданства в стране. Анализ включает выявленные примеры передовой практики, оставшиеся пробелы, препятствующие доступу к гражданству, и рекомендации. В семинаре приняли участие представители различных министерств, члены парламента, генеральной прокуратуры и научных кругов.

25 и 26 ноября в **Казахстане** УВКБ ООН провело семинар по вопросам определения статуса апатрида для 39 представителей Комитета миграционной службы Министерства внутренних дел, сотрудников территориальных отделов Комитета и партнеров из числа представителей гражданского общества. Семинар направлен на улучшение деятельности по выявлению и документированию апатридов, чтобы обеспечить им возможность пользоваться предоставленными правами до получения гражданства.

1 ноября УВКБ ООН, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств в режиме онлайн провели **4-й Семинар ОБСЕ и УВКБ ООН по обмену передовым опытом в области безгражданства среди государств-участников ОБСЕ**, который был посвящен вопросу о важности статистики в области безгражданства. В выступлениях экспертов подчеркивалась важность сбора данных об апатридах, в том числе посредством проведения переписи населения, опросов, записей актов гражданского состояния и через социальные службы.

25 ноября в ходе **8-й Международной конференции женщин-рома** состоялось пленарное заседание на тему «Последствия безгражданства и отсутствия документов во время глобального кризиса», на котором УВКБ ООН рассказало о последствиях безгражданства и отсутствия регистрации рождения во время пандемии.

14 и 15 октября в **Болгарии** УВКБ ООН организовало «Конференцию по процедурам предоставления статуса и защиты апатридов в Болгарии», в которой приняли участие представители министерства внутренних дел и гражданского общества. Конференция была созвана для поддержки усилий правительства по совершенствованию существующей процедуры определения статуса апатрида.

28 октября в **Черногории** УВКБ ООН, Министерство внутренних дел Черногории и Посольство Франции организовали [«Международную конференцию по проблеме безгражданства: лучшие практики в Черногории и Франции»](#). Эксперты из Франции, региона Западных Балкан и Черногории обсудили, среди прочих тем, процессуальные вопросы в рамках процедур определения статуса апатрида, а также права апатридов. Обсуждение будет способствовать предстоящей работе над поправками к Закону об иностранцах в Черногории, которые направлены на дальнейшее укрепление процедуры определения статуса апатрида в соответствии с обязательством, принятым Черногорией в ходе Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году.

9 декабря в Рейкьявике, **Исландия**, УВКБ ООН и Директорат по делам иммиграции совместно организовали семинар, на котором приветствовали присоединение Исландии к обеим конвенциям ООН по безгражданству и законодательные шаги, предпринятые для приведения национального законодательства в соответствие с обязательствами Исландии из этих договоров. В мероприятии приняли участие практикующие юристы из Исландии и представители правительств Грузии и Франции, которые поделились своим опытом и обменялись передовой практикой в реализации процедур определения безгражданства.

3 декабря УВКБ ООН и его партнер – организация Vasa Prava BiH – организовали в Сараево, **Босния и Герцеговина**, круглый стол для организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Целью проведения круглого стола было улучшение качества и

обеспечение устойчивости предоставления бесплатной юридической помощи апатридам и лицам под риском безгражданства, а также завершение оставшихся дел апатридов. С 28 октября по 16 ноября также в Боснии и Герцеговине организация Vasa Prava BiH и УВКБ ООН организовали серию семинаров для ознакомления сотрудников министерства внутренних дел, бюро юридической помощи, центров социальной работы и органов ЗАГС с недавно принятой процедурой, которая позволяет судам определять место и время рождения ребенка. Новая процедура облегчит выдачу свидетельств о рождении и позволит правительству нарастить свои усилия по урегулированию оставшихся в стране случаев, когда людям грозит безгражданство. Организация Vasa Prava BiH и УВКБ ООН также организовали 10 декабря семинар для судей по особенностям применения вышеуказанного законодательства, который стал развитием двух предыдущих семинаров.

29 ноября в **Хорватии** УВКБ ООН организовало онлайн конференцию, посвященную 60-летию Конвенции о сокращении безгражданства и 10-летию присоединения Хорватии к Конвенции. Участники подвели итоги достижений и обсудили дальнейшие действия по предотвращению и искоренению безгражданства. Среди выступавших были заместитель премьер-министра и глава парламентского комитета по правам человека. Основные рекомендации конференции касались укрепления многоотраслевого подхода к решению проблемы безгражданства и создания специальной процедуры определения статуса апатрида.

8 октября в **Италии** УВКБ ООН начало партнерство с тремя итальянскими университетами в Неаполе, Риме и Турине с целью создания юридических клиник по работы с вопросами безгражданства. Проект предполагает участие девяти студентов-юристов, которые при поддержке квалифицированных юристов будут предоставлять апатридам юридические консультации, чтобы обеспечить последним защиту и доступ к правам и услугам.

В **Азербайджане** УВКБ ООН оказало помощь Государственной миграционной службе («ГМС») в проведении кампании по повышению осведомленности, направленной на выявление лиц под риском безгражданства путем финансирования производства [видеоролика](#), рассказывающего о существовании специальной телефонной справочной службы ГМС. Видео транслировалось по местным телеканалам, а также на страницах УВКБ ООН и ГМС в социальных сетях. Вскоре после запуска видеоролика число лиц без документов, которые обращаются в ГМС, утроилось. Многие из них обратились в УВКБ ООН за юридической помощью.

С 15 ноября по 10 декабря УВКБ ООН и Международный институт гуманитарного права организовали **четвертый курс по безгражданству на арабском языке**, который впервые прошел в режиме онлайн. Участниками курса стали 37 человек со всего региона Ближнего Востока и Северной Африки, среди которых были государственные должностные лица, работники судебной системы, ученые и представители НПО. Курс был направлен на повышение осведомленности о международных стандартах в сфере безгражданства, а также имел целью предоставить участникам платформу для обмена опытом и поиска решений.

14 ноября в Дамаске, **Сирия**, УВКБ ООН в сотрудничестве с Сирийским Арабским Красным Полумесяцем (далее – «САКП») провели семинар на тему важности регистрации рождений для предотвращения безгражданства, в котором приняли участие 32 сотрудника из различных министерств, Управления иммиграции и паспортов, Сирийской комиссии по делам семьи и населения, Сирийского траста развития, а также САКП. Целью семинара было ознакомление участников с мандатом УВКБ ООН в сфере безгражданства, а также международными стандартами в области регистрации актов гражданского состояния и сокращения безгражданства. В ходе семинара УВКБ ООН также осветило свою роль в регистрации рождений в Сирии и обсудило текущие проблемы.

27 ноября и 4 декабря в Ливане УВКБ ООН и его партнер в лице организации Ruwad al Houkouk Frontiers организовали двухдневный семинар для укрепления потенциала недавно созданной общественной группы апатридов. Прямая работа

с общинами апатридов позволит УВКБ ООН и партнерам лучше понимать проблемы в сфере защиты и приоритеты апатридов, что в итоге позволит использовать эту информацию при разработке программ и планировании деятельности, привлекать эту группу в процесс принятия решений и оказывать поддержку в устранении некоторых препятствий, с которыми они сталкиваются из-за отсутствия гражданства. УВКБ ООН будет также оказывать поддержку общинам в решении вопросов защиты.

УВКБ ООН и партнеры в нескольких странах провели совместные мероприятия с высшими учебными заведениями, чтобы привлечь внимание студентов к теме безгражданства. С 5 по 7 ноября в **Армении** УВКБ ООН и организация «Миссия Армения» организовали 10-ую [юридическую школу «Право беженцев»](#) для студентов со всей страны, в рамках которой было также проведено занятие, посвященное кампании #IBelong, международным и национальным правовым основам в сфере безгражданства. 14 декабря в **Буркина-Фасо** УВКБ ООН и Университет Томаса Санкара в городе Уагадугу организовали дебаты на тему безгражданства с участием студентов вузов, чтобы повысить осведомленность и стимулировать больше исследовательских инициатив по этой теме. 20 октября в **Туркменистане** УВКБ ООН организовало лекцию для студентов о международном правовом режиме в области защиты беженцев, гражданства и безгражданства. Данное мероприятие было проведено в рамках соглашения между Страновой командой ООН и Межведомственной комиссией по содействию просвещению в сфере прав человека. 2 ноября в **Узбекистане** УВКБ ООН и Национальный центр по правам человека («НЦПЧ») провели онлайн-лекцию на тему гражданства и безгражданства для студентов, на которой выступили заместитель спикера законодательной палаты парламента и директор НЦПЧ.

4 ноября в **Мозамбике** УВКБ ООН и Католический университет Мозамбика провели лекцию и организовали дебаты на тему безгражданства, а также обсудили совместный проект УВКБ ООН и Университета по доступу к документам для снижения рисков безгражданства в провинции Кабу-Делгаду.



Сотрудники НПО «Сана Сезим» помогают Айжан, лицу без гражданства, проживающей на юге Казахстана, получить удостоверение личности, что позволит ей пользоваться государственными услугами здравоохранения и продолжить образование.  
© УВКБ ООН / Фредерик Ной (Frederic Noy)

## Реализация Глобального плана действий

В соответствии с **Действием 1, «Разрешить существующие масштабные ситуации безгражданства»**, в течение первого года реализации национальной кампании по выявлению и документированию апатридов в **Казахстане** было зарегистрировано более 6.000 человек с неопределенным гражданством, почти 5.000 из которых уже получили документы, 3.400 стали гражданами Казахстана и 1.600 получили статус апатрида. Для дальнейшего повышения осведомленности общественности о кампании в восьми регионах страны были проведены координационные встречи и брифинги для прессы. Кампания проводится Комитетом миграционной службы МВД, УВКБ ООН и партнерами из гражданского общества.

Что касается **Действий 1 и 8, «Выдать документы о гражданстве тем лицам, которые имеют на это право»**, с 23 по 25 ноября Департамент юстиции Филиппин рассмотрел вопрос о гражданской принадлежности группы людей индонезийского

происхождения с неопределенным гражданством. В результате этого было установлено, что 123 человека являлись гражданами Филиппин или Индонезии, или имели двойное гражданство. УВКБ ООН координирует усилия правительств Филиппин и Индонезии по выдаче этим людям документов, подтверждающих гражданство.

В соответствии с **Действием 2, «Обеспечить, чтобы ни один ребенок не рождался без гражданства»**, суд первой инстанции в городе Дабу, **Кот-д'Ивуар**, вынес решение, в котором разъяснено, что лица, родившиеся от неизвестных родителей и найденные в детстве на территории страны, могут получить гражданство Кот-д'Ивуара, даже если заявление о гражданстве было подано ими уже во взрослом возрасте. Это является важным событием в судебной практике, поскольку раньше гражданство предоставлялось найденным только в тех случаях, когда заявление о гражданстве было подано пока лицо еще являлось ребенком.



Кот-д'Ивуар присоединился в Конвенции о сокращении безгражданства в 2013 году, в соответствии с которой договаривающиеся государства обязуются предоставлять гражданство найденышам без гражданства.

В соответствии с **Действием 6, «Предоставить статус защиты мигрантам без гражданства и упростить их натурализацию»**, 14 декабря Правительство **Украины** приняло поправки к закону о гражданстве, которые позволяют апатридам, чей статус официально признан, обратиться с заявлением о натурализации в упрощенном порядке после трех лет с момента признания статуса вместо семи, как было раньше. По состоянию на 13 декабря 696 человек подали заявление о признании их лицами без гражданства в соответствии с действующей в стране процедурой определения статуса апатрида, и по состоянию на 14 декабря 38 человек получили этот статус.

25 ноября в **Таиланде** был издан указ, в соответствии с которым, после его реализации, зарегистрированные апатриды, которые иммигрировали в страну до 18 января 2005 года, смогут обратиться за легализацией и получением статуса постоянного жителя. Далее, Указ предоставляет зарегистрированным апатридам, иммигрировавшим в страну позднее 18 января 2005 года, право обратиться за легализацией своего статуса и получением статуса временно пребывающего в стране. Указ и соответствующее постановление Кабинета будут реализованы после официального введения в действие сопутствующих нормативных правовых актов, что, как ожидается, произойдет в феврале 2022 года.



Эвелина Охальска (Evelina Okhalska), первый официально признанный апатрид в Одесской области, получила разрешение на временное проживание 10 декабря 2021 года.  
© Государственная миграционная служба, Киев.

В ноябре в Албании вступил в силу **Закон N 79/2021 «Об иностранных гражданах»**. Закон содержит положение об установлении процедуры определения статуса апатрида путем принятия отдельной инструкции МВД. Включение положения о процедуре определения статуса апатрида соответствует одному из обязательств, принятых Албанией в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году. УВКБ ООН и организация «Тиранское общество правовой помощи» (Tirana Legal Aid Society) оказывают техническую помощь МВД в разработке проекта инструкций.

8 декабря Парламент Республики **Армения** принял долгожданные поправки к Закону о гражданстве, которые позволят беженцам без гражданства из Азербайджана воспользоваться упрощенной процедурой натурализации до конца 2023 года. Данные поправки соответствуют обязательству, принятому Арменией в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году.

В ноябре Правительство Грузии внесло поправки в правительственный указ, согласно которым лицам, обратившимся за признанием статуса апатрида, предоставляется доступ к неотложной медицинской помощи. Данный шаг соответствует одному из обязательств, принятых правительством страны в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году.

2 декабря в Абиджане, **Кот-д'Ивуар**, Национальная комиссия по определению статуса апатрида провела свое первое заседание после учреждения в сентябре 2020 года. Комиссия рассмотрела три обращения о признании апатридом, и рекомендовала признать статус за одним из заявителей. Всего до настоящего времени было зарегистрировано 48 обращений.

В **Гвинее-Бисау** 21 октября Совет министров утвердил пересмотренный проект Закона о статусе беженцев и апатридов. УВКБ ООН участвовало в разработке пересмотренного законопроекта, который включает положения о защите апатридов и установлении процедуры определения статуса апатрида. Следующим шагом будет передача пересмотренного законопроекта на утверждение со стороны Национального собрания.

20 ноября Парламент **Туркменистана** принял Закон о правовом статусе иностранных граждан и апатридов, которым устанавливается процедура определения статуса апатрида. Данный шаг

соответствует одному из обязательств, принятых Туркменистаном в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству в 2019 году.

В соответствии с Действием 7, «Обеспечить регистрацию рождений в целях предотвращения безгражданства», с 15 по 19 ноября в Нигерии Национальная комиссия по народонаселению при поддержке УВКБ ООН организовала в штате Кросс-Ривер кампанию по регистрации рождений для репатриантов из Бакасси. Эта группа населения вернулась в свои родные провинции после уступки территории Камеруну в 2005 году и находится под угрозой безгражданства. В результате этой работы было зарегистрировано более 2.300 детей репатриантов, которым впоследствии были выданы свидетельства о рождении. Хотя первоначально в рамках кампании было установлено ограничение по возрасту на уровне пяти лет, после обращения репатриантов в Национальную комиссию по народонаселению ограничение было изменено и установлено на уровне 17 лет.

На **Филиппинах** УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, местные власти Бунгао и местные партнеры провели с 27 по 29 октября мобильную регистрацию рождений на местах для членов народности сама-баджау – морского кочевого этнического меньшинства. Были зарегистрированы рождения 287 членов общины. На церемонии, которая состоялась 12 декабря в Бунгао, провинция Тави-Тави, были выданы свидетельства о рождении.



Группа школьников из группы возвращенцев в Бакасси ожидают регистрации рождения; Бакасси, Нигерия. © УВКБ ООН

Параллельно с регистрацией рождений была проведена информационно-разъяснительная работа с населением, чтобы убедиться в том, что община народности сама-баджау осознает важность регистрации рождений. Аналогичным образом, в Замбоанге УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, местные власти и Национальная комиссия по коренным народам провели проверку, в результате которой было зарегистрировано рождение 235 человек из племени сама-баджау. Эти инициативы осуществляются в рамках [Совместной стратегии УВКБ ООН и ЮНИСЕФ по искоренению безгражданства среди детей](#) и соответствуют Национальному плану действий Филиппин по искоренению безгражданства и обязательствам, принятым страной в рамках Сегмента высокого уровня по безгражданству.

1 декабря Конституционный суд **Эквадора** постановил, что необходимо гарантировать регистрацию рождения детей несовершеннолетних матерей и соответствующим образом скорректировать законодательство страны. Судом была рассмотрена ситуация, когда органы ЗАГС отказывали в регистрации рождения детей гражданок Венесуэлы на том основании,

что матери-подростки были без сопровождения законного представителя.

В соответствии с **Действиями 7 и 8** по состоянию на ноябрь УВКБ ООН и Католический университет **Мозамбика** оказали поддержку в получении свидетельств о рождении и удостоверений личности более 15.000 людей, находившихся под риском безгражданства в провинции Кабу-Делгаду. Среди населения, которому была оказана помощь, были как вынужденные переселенцы, так и члены принимающей общины.

В соответствии с **Действием 8, «Выдать документы о гражданстве тем лицам, которые имеют на это право»**, в **Мавритании** УВКБ ООН и его юридический партнер недавно запустили программу юридической помощи для репатриантов из Сенегала, которые испытывают трудности с получением государственного удостоверения личности. С момента запуска программы в мае 2021 года 26 человек получили документы о гражданском статусе после оказания им помощи при прохождении различных административных и судебных процедур.



Женщина из числа вынужденных внутренних переселенцев в Чаде впервые в жизни получила удостоверение личности. © УВКБ ООН

28 сентября органы ЗАГС **Чада** выдали удостоверения личности 3.000 вынужденных внутренних переселенцев, находившихся под риском безгражданства, которые проживают на границе с Нигерией. Проект по предоставлению документов, удостоверяющих личность, является частью партнерского соглашения между органами ЗАГС и УВКБ ООН, которое оказывает поддержку этому процессу. Реализация проекта продолжается, и по состоянию на 25 ноября почти удостоверения личности были предоставлены почти 4.800 вынужденных внутренних переселенцев под риском безгражданства, что составляет 85% от плана в рамках этого проекта. Информационное освещение проекта осуществляли несколько информационных агентств, в том числе [Nouvelles.TD](#) и [Le Sahel](#).

В соответствии с **Действием 10, «Уточнить количественные и качественные данные о группах лиц без гражданства»**, в августе и сентябре в **Казахстане** УВКБ ООН и Бюро национальной статистики провели мероприятия по наращиванию потенциала в области картирования безгражданства в рамках национальной переписи населения. Для обучения специалистов по переписи и информирования широкой общественности о том, как заполнять анкету переписи, были подготовлены специальные видеоролики и другие информационные материалы. Медиакампания была особо направлена на апатридов и лиц с неопределенным гражданством, чтобы побудить их к участию в переписи и осветить все вопросы, которые могут у них возникнуть. Кроме того, занятия по вопросам гражданства и безгражданства были включены в тренинги для специалистов по переписи и других сотрудников государственных учреждений, участвующих в проведении переписи. Деятельность УВКБ ООН по оказанию поддержки в проведении переписи населения является частью проекта Объединенного центра данных по вынужденной миграции (Joint Data Centre on Forced Migration Project).

## Освещение кампании в СМИ

4 ноября в **Таиланде** в ознаменование 7-й годовщины кампании #IBelong, призванной положить конец безгражданству к 2024 году, Представительство УВКБ ООН в Таиланде опубликовало [историю](#) 24-летнего мужчины, ранее не имевшего гражданства, г-на Саи Нхамджума (Sai Nhamjoom), который недавно получил тайское гражданство. Он рассказал о своем личном опыте и проблемах, связанных с отсутствием гражданства, а также о своей мечте стать профессиональным футболистом.

В 7-ю годовщину кампании #IBelong представитель УВКБ ООН в **Боснии и Герцеговине** дал интервью Федеральному агентству новостей FENA, которое было также опубликовано несколькими СМИ, включая [Tuzlanski](#), [Radio Slobodna](#) и [Srpskainfoand](#). 5 ноября в рамках кампании #IBelong УВКБ ООН опубликовало [историю о трудностях, с которыми столкнулась Нина, бывшая ранее апатридом](#), в своих попытках получить удостоверение личности.

5 ноября УВКБ ООН, Министерство юстиции и Министерство по правам человека **Того** провели [информационную сессию](#), которая транслировалась по государственному телевидению и в частных СМИ, направленную на повышение осведомленности о проблеме безгражданства и кампании #IBelong. Проведение совместной информационной сессии также стало возможностью осветить присоединение Того к двум конвенциям ООН о безгражданстве и обсудить последствия этого шага, включая текущие усилия по устранению дискриминационных положений в законодательстве Того о гражданстве.

2 декабря **хорватский** телеканал [RTL показал сюжет о безгражданстве](#) с участием апатрида и лица, ранее являвшегося апатридом. В 2015 году УВКБ ООН успешно выступило в Европейском суде по правам человека по делу лица, ранее являвшегося апатридом, что привело к предоставлению ему гражданства в 2018 году. В этом материале УВКБ ООН и его юридический партнер в лице организации Civil Rights Project Sisak рассказывают о трудностях, с которыми сталкиваются апатриды при попытке урегулировать свой статус, и выступают за создание процедуры определения статуса апатрида для облегчения этого процесса.

10 декабря Представительство УВКБ ООН в Грузии опубликовало [видео](#), призванное привлечь внимание к вопросу о важности доступа к образованию для апатридов.

17 ноября заместитель директора Регионального бюро УВКБ ООН для **Южной Африки** г-жа Анжеле Дикунгу-Атангана (Angele Dikoungue-Atangana) и Мфо Модизе (Mpho Modise), лицо под риском безгражданства, дали [интервью](#) в программе Morning Live Show, в котором они обсудили проблему безгражданства, ее причины, существующих правовых пробелах, которые увековечивают риск безгражданства, и о том, что необходимо для решения этой проблемы в регионе.

## Предстоящие события

### С 4 по 29 апреля, онлайн

Международный институт гуманитарного права в партнерстве с УВКБ ООН организует в 2022 году курс по безгражданству на английском языке. Курс предназначен для государственных служащих и сотрудников неправительственных организаций, работающих с апатридами или над проблемой безгражданства в своей стране. Заявку можно подать пройдя по [ссылке](#).

### С 6 июня по 1 июля, онлайн

Международный институт гуманитарного права в партнерстве с УВКБ ООН организует в 2022 году курс по безгражданству на арабском языке. Курс предназначен для государственных служащих и сотрудников неправительственных организаций, работающих с апатридами или над проблемой безгражданства в своей стране. Заявку можно подать пройдя по [ссылке](#).

### С 25 по 29 июля в Яунде, Камерун

Католический университет Центральной Африки и УВКБ ООН организуют четвертый образовательный курс по вопросам гражданства и безгражданства для франкоязычных специалистов, практикующих в сфере безгражданства. Заявку можно подать пройдя по [ссылке](#).

## Ресурсы кампании

Хотите поддержать кампанию? Посетите [сайт кампании #IBelong](#) и разместите цифровой баннер на своем сайте, мобилизуйте свои контакты в социальных сетях, поделившись одним из наших постов, скачайте и разместите наши карточки в Twitter или поделитесь коротким видео, объясняющим проблему безгражданства. Видеоролики, фоторепортажи и веб-истории можно найти на нашей странице [«истории кампании #IBelong»](#). Правовые материалы доступны на сайте [Refworld](#).